

Заказчик –
ОАО «РЖД»

e-mail: rkzs@nrr.ru

**Лицо, уклонившееся от
заключения договора –**

ООО «Волстройинтеграл»

e-mail: proektistroika@mail.ru

Заключение № 076/10/5-392/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

12 мая 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 16.05.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Гудкевич Е. В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н. А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О.,

рассмотрев сведения, представленные ОАО «РЖД», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Волстройинтеграл» - победителя открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту объектов (сооружений) Северной дирекции по управлению терминально-складским комплексом (Извещение – 32110670866) в связи с уклонением от заключения договора,

с участием:

от ОАО «РЖД» - <...>, <...> (по доверенностям),

от ООО «Волстройинтеграл» - <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД», о включении в реестр

недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Волстройинтеграл» (ИНН 3525444724, ОГРН 1193525020435) - победителя открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту объектов (сооружений) Северной дирекции по управлению терминально-складским комплексом (Извещение – 32110670866) в связи с уклонением от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

24.09.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ОАО «РЖД» размещено извещение № 32110670866 (далее – извещение) о проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту объектов (сооружений) Северной дирекции по управлению терминально-складским комплексом (далее - аукцион, закупка).

В соответствии с итоговым протоколом от 22.10.2021 № СЕВ ДМ-359/пр аукцион был признан несостоявшимся в связи с подачей всего одной заявки на участие в закупке. На основании изложенного аукционная комиссия приняла решение заключить договор с единственным участником закупки – ООО «Волстройинтеграл».

27.10.2021 указанный протокол был размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В пункте 3.20.3 аукционной документации представлена аналогичная по содержанию норма.

Таким образом, договор выполнения работ должен быть заключен не позднее 16.11.2021.

Комиссией установлено, что проект договора был направлен заказчиком ООО «Волстройинтеграл» посредством функционала электронной торговой площадки «РТС-тендер» (далее – ЭТП, ЭТЗП) 07.12.2021.

Следовательно, заказчиком был нарушен срок заключения договора выполнения работ.

В соответствии с пунктом 3.20.6 документации участник аукциона, с которым

заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

В ответ на поступивший со стороны заказчика проект договора ООО «Волстройинтеграл» со своей стороны подписанный договор выполнения работ не направило, представило ОАО «РЖД» письмо от 10.12.2021 № 10/12-21, в соответствии с которым отказалось от подписания договора в связи с нарушением заказчиком срока подписания договора и соответствующего сокращения срока исполнения договора, а также в связи с установлением в г. Вологда среднесуточной температуры наружного воздуха ниже 5 °С, влекущей необходимость принятия специальных мер по выдерживанию уложенного бетона в конструкциях и сооружениях, не предусмотренных договором.

В письме от 21.12.2021 № ИСХ-4168/СЕВ ДМ ОАО «РЖД» сообщило, что заказчик готов после заключения договора рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ и срока действия договора.

В ответ на данное письмо ООО «Волстройинтеграл» повторно сообщило об отказе от заключения договора (письмо от 29.12.2021 № 29(1)/12-21).

01.04.2022 ОАО «РЖД» признало ООО «Волстройинтеграл» уклонившимся от заключения договора, что подтверждается соответствующим протоколом от 01.04.2022 № СЕВ ДМ-113/пр.

ООО «Волстройинтеграл» в письменных пояснениях, направленных в адрес Ярославского УФАС России, указало, что документацией предусмотрены работы, осуществляемые с применением бетонной смеси. Особые условия производства бетонных работ при отрицательных температурах предусмотрены СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции» и влекут значительное увеличение затрат, не предусмотренных локально-сметным расчетом. В случае заключения договора в регламентированный документацией срок (16.11.2021) данные виды работ были бы исполнены до указанного понижения температуры воздуха и не требовали дополнительных затрат.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора.

Комиссией установлено, что проект договора выполнения работ был направлен заказчиком ООО «Волстройинтеграл» с нарушением установленного частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, пунктом 3.20.3 аукционной документации срока, предназначенного для заключения договора, что привело к соответствующему уменьшению срока исполнения договора, а также к изменению условий выполнения отдельных видов работ, связанных с применением бетонной смеси.

В соответствии с пунктом 5.11.1 СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции» при среднесуточной температуре наружного воздуха ниже 5°C и минимальной суточной температуре ниже 0°C необходимо принимать специальные меры по выдерживанию уложенного бетона в конструкциях и сооружениях.

Согласно пункту 5.11.3 СП 70.13330.2012 способы и средства транспортирования должны обеспечивать предотвращение снижения температуры бетонной смеси ниже требуемой по расчету при ее укладке в конструкцию.

В соответствии с 5.11.4 СП 70.13330.2012 состояние основания, на которое укладывается бетонная смесь, а также температура основания и способ укладки должны исключать возможность замерзания бетонной смеси в зоне контакта с основанием. При выдерживании бетона в конструкции методом термоса, при предварительном разогреве бетонной смеси, а также при применении бетона с противоморозными добавками допускается укладывать смесь на неотогретое непучинистое основание или старый бетон, если по расчету в зоне контакта на протяжении расчетного периода выдерживания бетона не произойдет его замерзания.

Таким образом, необходимость выполнения бетонных работ при среднесуточной температуре наружного воздуха ниже 5 °C влечет возникновение у подрядчика дополнительных затрат, не заложенных им при формировании заявки на участие в

закупке.

Комиссия также учитывает, что за период с момента истечения срока на заключение договора (16.11.2021) до направления заказчиком проекта договора (07.12.2021) повысились цены закупаемых подрядчиком строительных материалов.

Указание заказчиком в письме, адресованному ООО «Волстройинтеграл», на готовность рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ и срока действия договора не позволяет подрядчику сделать однозначный вывод о том, что такое соглашение будет заключено.

Довод заказчика о заинтересованности ОАО «РЖД» в выполнении рассматриваемых работ, влекущей гарантированное заключение дополнительного соглашения, отклоняется Комиссией в связи с нарушением заказчиком срока заключения договора, причины которого не были доведены до сведения Комиссии.

Таким образом, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Волстройинтеграл» признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от подписания договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО «Волстройинтеграл» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД», в отношении ООО «Волстройинтеграл» (ИНН 3525444724, ОГРН 1193525020435).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е. В. Гудкевич

Члены Комиссии

Н. А. Конькова

А. О. Артамонов