

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 01-122/4821

ООО «Коммунальная концессия»

01 июля 2021 г. Первомайская ул., д. 149, офис 319, г. Сыктывкар,
года Сыктывкар Республика Коми, 167000

Администрация МО ГО «Инта»

Горького ул., д. 16, г. Инта, Республика Коми, 169840

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Коммунальная концессия» 07.06.2021 (вх. № 2722э от 22.06.2021) в отношении Администрации муниципального образования городского округа «Инта» (далее – МО ГО «Инта») в составе: «...» (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/10/18.1-468/2021 от 07.06.2021 (вх. № 2722 от 22.06.2021) в отношении Администрации МО ГО «Инта», касающуюся нарушения порядка проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории МО ГО «Инта» Республики Коми, номер извещения на официальном сайте торгов в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> – 090221/0348258/01 (далее – торги), в присутствии на заседании:

«...» – представителя ООО «Коммунальная концессия» по доверенности,

«...» – представителей Администрации МО ГО «Инта» по доверенностям;

УСТАНОВИЛА:

Заявителем оспаривается отказ в допуске к участию в торгах, указано, что в составе заявки поданы все необходимые документы в соответствии с требованиями документации.

Администрацией МО ГО «Инта» представлены письменные возражения исх. № 07/8335 от 30.06.2021. Этим же письмом заявлялось о рассмотрении жалобы посредством видеоконференц-связи.

С учетом неблагоприятной эпидемиологической обстановки, удаленностью г. Инты участие представителей Администрации МО ГО «Инта» в рассмотрении жалобы обеспечено посредством видеоконференц-связи.

Администрация МО ГО «Инта» явилась организатором и заказчиком открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории МО ГО «Инта» Республики Коми. Извещение, конкурсная документация, утвержденная

постановлением Администрации МО ГО «Инта» от 08.02.2021 № 2/169, размещены на официальном сайте торгов в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> 09.02.2021, номер извещения – 090221/0348258/01. Документация с изменениями размещена 19.03.2021. Срок окончания подачи заявок – 30.04.2021. Дата вскрытия конвертов с заявками – 04.05.2021. Срок проведения предварительного отбора 04.06.2021 – 06.05.2021.

Торги проводились на основании Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

- а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;
- б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;
- в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

Согласно частям 1, 3 статьи 27 Закона о концессионных соглашениях заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя.

Таким образом, на основании указанных норм в конкурсной документации устанавливаются требования к заявке, ее составу, порядку ее предоставления. Заявка подается в запечатанном конверте.

В конкурсной документации такие требования к заявке имелись. В пункте 6.1 конкурсной документации указан перечень документов в составе заявки, в соответствии с которым подается сама заявка по форме № 2 и документы к ней. В пункте 8.2 конкурсной документации указаны требования к порядку предоставления заявок, указано на следующее:

Заявка представляется заявителем в письменной форме в 2 (двух) экземплярах (один оригинал и одна копия).

При этом документы, для которых в приложениях к настоящей Конкурсной документации установлены рекомендуемые формы, могут быть составлены в соответствии с этими формами. Заявитель может использовать иные формы

представления требуемой информации, но их содержание должно соответствовать содержательной части рекомендуемых форм. В состав заявки должны входить документы и материалы согласно требованиям настоящей Конкурсной документации.

Документы, включенные в экземпляр-оригинал заявки, представляются в прошитом, скрепленном печатью (при ее наличии) и удостоверенные подписью заявителя в виде с указанием на обороте последнего листа количества страниц.

Экземпляр-копия заявки брошюруется отдельно. При этом все страницы заявки прошиваются, скрепляются печатью (при ее наличии) и удостоверяются подписью заявителя с указанием на обороте последнего листа количества страниц.

По пункту 8.4 конкурсной документации заявитель подает заявку в письменной форме в отдельном запечатанном непрозрачном конверте (или коробке), внутри которого (й) содержатся экземпляры заявки – оригинал и копия.

К конверту обязательно прилагается два экземпляра описи документов и материалов заявки, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, а копия – у заявителя.

На момент регистрации заявки заявитель должен представить следующие документы:

запечатанный конверт, содержащий – оригинал и копию заявки;

два экземпляра (оригинал и копия) описи документов и материалов заявки.

Из приведенных документов следует, что заявка подается в одном экземпляре оригинала и одном экземпляре копии, оригинал заявки прошивается, также отдельно прошивается копия заявки. Оригинал заявки и ее копия подаются в запечатанном конверте.

Как следует из письменных и устных пояснений Администрации МОГО «Инта» и ее представителей на заседании Комиссии, представленных копий документов - в запечатанном конверте имелась прошитая заявка ООО «Коммунальная концессия» на участие в конкурсе форме № 2 и копия заявки. Остальные документы по пункту 6.1 конкурсной документации были представлены представителем ООО «Коммунальная концессия» в конкурсную комиссию отдельно в двух экземплярах без конверта(прошитый оригинал и прошитая копия).

Согласно части 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет, в том числе:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

По пункту 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной

комиссией в случае, если заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Аналогичное содержалось в конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 18.1 конкурсной документации предусмотрено, что предварительный отбор участников конкурса проводится конкурсной комиссией, которая определяет следующее: соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в Конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.

Подпунктом 2 пункта 18.3 конкурсной документации установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если: заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией.

Заявка ООО «Коммунальная концессия» не соответствовала требованиям конкурсной документации – подана двумя отдельными частями – сама заявка в запечатанном конверте и документы к заявке без конверта.

Из содержания конкурсной документации следует, что заявка подается в полном составе прошитая в запечатанном конверте, и не усматривалась возможность подачи заявки в том виде и в том порядке, в котором была подана заявителем жалобы.

Таким образом, заявка не соответствовала требованиям документации, такому заявителю надлежало отказать в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 2 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, подпункта 2 пункта 18.3 конкурсной документации.

В соответствии с протоколом № 2 от 06.05.2021 по данному основанию заявитель не был допущен к участию в конкурсе. Отказ ООО «Коммунальная концессия» в допуске к участию в торгах явился правомерным. Жалоба явилась необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

