ООО «ГОРЖИЛФОНД»
ул. Ленина, 42, офис 3-03, г. Железногорск, Красноярский край, 662971

Администрация ЗАТО г. Железногорска
ул. 22 партсъезда, д. 21, г. Железногорск, Красноярский край, 662971

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-968/2024

12 апреля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ГОРЖИЛФОНД» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Администрации ЗАТО г. Железногорск при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, пр. Мира, д. 4 (извещение № 21000011480000000266, лот №1) (далее – торги),

при участии представителей: заявителя Ростовцевой О.А. (доверенность от 12.05.2022 б/н), организатора торгов Петровой С.А. (доверенность от 28.02.2023 №01-50/25),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 03.04.2024 поступила жалоба ООО «ГОРЖИЛФОНД» на действия конкурсной комиссии организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в торгах.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Жалоба рассмотрена 12.04.2024 в 11:30 (время местное), в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы конкурсной комиссией организатора торгов заявка заявителя необоснованно отклонена от участия в торгах в связи с предоставлением копии бухгалтерского баланса за 2022 год, поскольку на момент подачи заявки ООО «ГОРЖИЛФОНД» бухгалтерский баланс за 2023 год еще не был утвержден.

Организатор торгов представил возражения, согласно которым участником конкурса ООО «ГОРЖИЛФОНД» в составе заявки представлена копия бухгалтерского баланса не за последний отчетный период, что является несоблюдением требований конкурсной документации, действующего законодательства.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 28.03.2024 в соответствии с подпунктом 1, 3 пункта 18 Правил ООО «ГОРЖИЛФОНД» отказано в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта 2 пункта 53 Правил, подпункта 2 пункта 8.3 конкурсной документации, в связи с предоставлением копии бухгалтерского баланса не за последний отчетный период.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, а именно: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копии документов, подтверждающих соответствие претендента

требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Из буквального толкования требований подпункта 2 пункта 53 Правил следует, что в составе конкурсной заявки претендент обязан представить именно утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

Аналогичные требования содержит пункт 8.3 конкурсной документации, устанавливающий требования к составу заявки на участие в торгах.

Условие о предоставлении копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период обусловлено необходимостью соблюдения подпункта 5 пункта 15 Правил, предусматривающего в качестве одного из требований к претендентам при проведении конкурса отсутствие кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Согласно положениям статьи 15 Федерального закона от 06.12.20211 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Поскольку периодом подачи заявок на участие в торгах является 22.02.2024 08:30 (МСК+4) - 25.03.2024 10:00 (МСК+4), последним отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности является 2023 год.

Из представленной организатором торгов копии заявки ООО «ГОРЖИЛФОНД» следует, что участником конкурса представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2022 год, т.е. не за последний отчетный период.

Доводы жалобы относительно не утверждения бухгалтерского баланса за 2023 год, поскольку на момент подачи заявки на участие в конкурсе срок его утверждения и предоставления в налоговый орган не подошел (30.03.2024), отклоняется Комиссией, поскольку предоставление копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период является обязательным в силу требований подпункта 5 пункта 15 и подпункта 2 пункта 53 Правил и не связано с налоговой отчетностью.

При этом заявителем не представлено каких-либо доказательств в части наличия объективных препятствий для составления бухгалтерского баланса за 2023 год и предоставления его в составе заявки, поскольку составление иной отчетности таковым не является.

Таким образом, в нарушение вышеприведенных требований Правил, в составе заявки ООО «ГОРЖИЛФОНД» не представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, подтверждающая отсутствие у общества по состоянию на дату объявления закупочной процедуры кредиторской задолженности в размере, превышающем 70 процентов балансовой стоимости активов.

Наличие в заявках участников конкурса копий бухгалтерского баланса за различные периоды могут привести к неравному подходу конкурсной комиссии при оценке размера кредиторской задолженности претендентов, что может повлечь нарушение прав и интересов граждан в многоквартирных домах, на управление которыми претендовало общество.

При этом ООО «ГОРЖИЛФОНД» обладало реальной возможностью представить в составе заявки бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2023 год в период до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (25.03.2024).

Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе, согласно пункту 18 Правил, являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Аналогичные требования установлены в пункте 7.3 конкурсной документации.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о правомерности отказа конкурсной комиссией организатора торгов в допуске заявки ООО «ГОРЖИЛФОНД» к участию в конкурсе как не соответствующей положениям абзаца 4 подпункта 2 пункта 53 названных Правил.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГОРЖИЛФОНД» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Администрации ЗАТО г. Железногорск при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, пр. Мира, д. 4 (извещение № 21000011480000000266, лот №1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.Л. Мерзляков

Члены Комиссии И.А. Чайкун

Т.Э. Жукова

2024-6092