

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23А,
пом. 1, Москва, 121151

ООО «Капитал-Строй»

Курчатова ул., д. 27 А-2,
г. Челябинск, 454020

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-440/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Капитал-Строй» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – начальника отдела рассмотрения жалоб № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Казарова Т.Р.,

членов комиссии:

начальника правового отдела № 4 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Мартынюк Е.В.,

заместителя начальника правового отдела № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Эминовой В.Г.,

главного государственного инспектора отдела правоприменительной практики и методологии № 1 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Розинько К.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Осипенкова В.В. (доверенность от 05.02.2021 № ЦДЗС-4/Д),

представители ООО «РТС-Тендер» ООО «Капитал-Строй» на заседание комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Капитал-Строй» от 09.08.2021 № 60, направленную письмом Московского УФАС России от 12.08.2021 № ЕО/48381/21, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 396/ОКЭ-ЦДИ ЦП/21 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ по объекту: «Укрепление береговой линии реки Сакмара Южно- Уральской ж.д.» Южно - Уральской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110425926), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

7. Дата подведения итогов Конкурса – 29.07.2021.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки

с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном

в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок

на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам.

к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 1.9.2 Документации установлено следующее квалификационное требование к участникам закупки:

«Участник закупки должен иметь опыт выполнения строительно-монтажных работ при осуществлении строительства и/или капитального ремонта и/или реконструкции и/или модернизации, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании – приложении № 1.1 к

Документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) строительномонтажных работ (по выбору участника закупки) при осуществлении строительства и/или капитального ремонта и/или реконструкции и/или модернизации.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ участник закупки в составе заявки представляет:

– документ, подготовленный в соответствии с формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к Документации о наличии требуемого опыта;

– акты о выполнении работ;

– договоры на выполнение работ (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник закупки вправе в форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к Документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.2 Документации представляются в электронной форме в составе конкурсной заявки».

В соответствии с формой сведений об опыте выполнения работ оказания услуг поставки товаров представленной в приложении № 1.3 Документации участнику закупки необходимо предоставить сведения в том числе о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору.

В силу пункта 3.6.4.1 Документации участник закупки не допускается к участию в Конкурсе в случаях, установленных Документацией, в том числе в случае непредставления определенных Документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.07.2021 № 396/ОКЭ-ИЛИ/П/21/1 заявка Заявителя отклонена на основании пункта 3.6.4.1 Документации в связи с предоставлением участником закупки в составе заявки недостоверных сведений об отсутствии претензий.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, заявку Заявителя и пояснил, что Заявителем в составе заявки

в подтверждение наличия опыта по предмету закупки указан, в том числе договор от 18.12.2019 № 10-19-01-6961 на выполнение комплекса строительно-монтажных и пуско-наладочных работ на объекте: «Двухпутная вставка на участке Тангинский – Островной - Обский (км 668 – км 687)» по титулу «Развитие участка Тобольск – Сургут – Карачаево», заключенный с АО «РЖДстрой» (далее – Договор), при этом в форме сведений об опыте оказания услуг представлены сведения об отсутствии претензий со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по Договору.

Вместе с тем в ходе проверки Заказчиком достоверности сведений, представленных Заявителем в составе заявки, было установлено, что в рамках исполнения Договора АО «РЖДстрой» направлена претензия Заявителю от 16.02.2021 № 121 на сумму 7 108 231,46 рублей в связи с ненадлежащим исполнением условий Договора, что также подтверждается прилагаемыми документами.

Таким образом, в связи с представлением Заявителем в составе заявки недостоверных сведений об отсутствии претензий со стороны контрагента, ввиду ненадлежащего исполнения обязательств, Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, принявшего решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителя, не противоречат требованиям Документации, Положения о закупке и Закона о закупках.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Капитал-Строй» (ИНН: 7451258333, ОГРН: 1077451028379) от 09.08.2021 № 60, направленную письмом Московского УФАС России от 12.08.2021 № ЕО/48381/21, на действия (бездействия) заказчика ОАО «РЖЛ» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 396/ОКЭ-ИЛИ ИП/21 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ по объекту: «Укрепление береговой линии реки Сакмара Южно-Уральской ж.д.» Южно-Уральской дирекции инфраструктуры (извещение № 32110425926) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание

Комиссии ФАС России Т.Р. Казаров

Члены Комиссии ФАС России: Е.В. Мартынюк

В.Г. Эминова

К.А. Розинько

К.М. Бабоян

Исп.Бабоян К.М.

тел.8(499) 755-23-23 вн.088-509

2021-108687