

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 062/01/17-226/2019

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2019 года

Полный текст решения изготовлен 24 июня 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...> ,

в отсутствие заявителя – <...> ,

при участии представителя ответчика – главы администрации муниципального образования – Заборьевское сельское поселение Рязанского муниципального района Рязанской области <...> ,

в отсутствие представителя заинтересованного лица – прокуратуры Рязанского района, надлежащим образом уведомленной о дате и времени рассмотрения дела (исх. от 30.05.19 № 2189),

рассмотрев дело № 062/01/17-226/2019 по признакам нарушения администрацией муниципального образования – Заборьевское сельское поселение Рязанского муниципального района Рязанской области (далее – администрация, организатор торгов) (ИНН 6215016146 ОГРН 1056212019566, ул. Павлова, д. 40, с. Заборье, Рязанский р-н, Рязанская обл., 390523) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено приказом Рязанского УФАС России от 06.05.2019 № 58 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения администрацией части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужили поступившие 05.04.2019 в Рязанское УФАС России материалы прокуратуры Рязанского района по обращению <...>, свидетельствующие о наличии в действиях администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства.

При рассмотрении данного дела установлено следующее.

Администрацией на основании постановления от 27.12.2018 № 646 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 29.12.2018 размещено извещение № 291218/8861369/02 о проведении аукциона по продаже земельного участка.

Предмет аукциона – продажа права собственности на земельный участок с кадастровым номером 62:15:0080123:562, общей площадью 24135 кв.м, расположенного по адресу: Рязанская обл., Рязанский р-н, с. Заборье, категория

земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для рекреационного использования.

Дата и время начала приема заявок: 29.12.2018 с 14.30.

Дата и время окончания приема заявок: 28.01.2019 в 13.00.

В соответствии с пунктом 7 извещения о проведении аукциона, а также информацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru/>, торги должны были состояться 01.02.2019 в 11 часов 00 минут по адресу: Россия, Рязанская область, Рязанский район, ул. Павлова, д. 40.

Однако на этапе подачи заявок организатор торгов принимает решение об изменении места проведения аукциона, о чем в письменной форме уведомляет всех его участников.

Новое место проведения аукциона определено по адресу: Россия, Рязанская область, Рязанский район, с. Борисково, ул. Колхозная, д. 30, что подтверждается последней редакцией извещения о проведении аукциона, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru/>, а также явочным листом к открытому аукциону по извещению № 291218/8861369/02.

Как пояснил глава администрации на заседании Комиссии, изменение места проведения аукциона обусловлено желанием поднять привлекательность населенного пункта село Борисково, которое в настоящее время находится в упадническом состоянии и среди всех сёл Рязанского района имеет самые неблагоприятные условия для жизни. В данном населенном пункте отсутствуют коммуникации, за исключением электричества, подъезд к нему затруднен, количество местных жителей не превышает 25 человек.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе и признания претендентов участниками аукциона от 31.01.2019 № б/н на участие в аукционе подано 19 заявок, в том числе заявка заявителя. Все претенденты, подавшие заявки, допущены к участию в аукционе и признаны его участниками.

Однако на основании уведомления Рязанского УФАС России от 30.01.2019 № 062/10/18.1-28/2019 проведение аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 62:15:0080123:562, запланированное на 01.02.2019, приостановлено в связи с подачей физическим лицом жалобы на действия организатора торгов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

После рассмотрения 07.02.2019 Рязанским УФАС России жалобы по существу и направления организатору торгов 11.02.2019 копии соответствующего решения о признании жалобы необоснованной постановлением главы администрации от 11.02.2019 № 65 проведение аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 62:15:0080123:562 возобновлено, о чем 11.02.2019 в 18 часов 08 минут на сайте <https://torgi.gov.ru/> сделано извещение.

Кроме того, в тот же день посредством телефонной связи состоялось уведомление участников аукциона о новой дате проведения аукциона по продаже земельного участка, который был назначен на следующий день – 12.02.2019 в 11 часов 00 минут.

Согласно листу уведомления телефонные звонки производились организатором

торгов 11.02.2019 с 18 часов 18 минут по 19 часов 02 минуты. Звонок заявителю сделан в 18 часов 50 минут.

Таким образом, участники были уведомлены о дате и времени предстоящего аукциона менее чем за 15 часов до его начала (из которых 8 часов приходилось на ночное время).

Следствием таких действий администрации явилось то, что в аукционе 12.02.2019 из 19 участников, подавших заявки, фактическое участие приняли 10 человек.

Выбор новой даты и времени проведения аукциона осуществлялся исключительно по усмотрению администрации и не был ограничен какими-либо временными рамками. В связи с этим организатор торгов имел объективную возможность назначить аукцион на иную дату, тем самым позволив участникам, находящимся в разных населенных пунктах Рязанской, Московской областей, заблаговременно подготовиться к участию в предстоящем аукционе.

Чем была вызвана необходимость проведения аукциона именно 12.02.2019, а не в иную дату, глава администрации на заседании Комиссии пояснить не смог.

При указанных обстоятельствах организатор торгов надлежащим образом не обеспечил возможность для лиц, подавших заявки на участие в аукционе, принять участие в нем, следствием чего явилась неявка на аукцион 12.02.2019 практически половины участников.

В рассматриваемом случае действия организатора торгов, выразившиеся в незаблаговременном уведомлении участников о дате и времени проведения аукциона, привели к значительному уменьшению его участников, а, следовательно, к ограничению конкуренции на торгах, что является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 062/01/17-226/2019, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, пришла к выводу о нарушении администрацией муниципального образования – Заборьевское сельское поселение Рязанского муниципального района Рязанской области части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия изготовила и направила сторонам по делу заключение об обстоятельствах дела (исх. от 30.05.19 № 2189).

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Лица, участвующие в деле, пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела от 30.05.19 № 2189, не представили.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования - Заборьевское сельское поселение Рязанского муниципального района Рязанской области (ИНН 6215016146 ОГРН 1056212019566, ул. Павлова, д. 40, с. Заборье, Рязанский р-н, Рязанская обл., 390523) нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации муниципального образования - Заборьевское сельское поселение Рязанского муниципального района Рязанской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>