

Решение по делу № 107
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

25 августа 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

представителя ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» ..., действующего на основании доверенности от «25» августа 2009 г. №8;

представителя ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» ..., действующего на основании доверенности от «25» августа 2009 г. №7;

представителя Заявителя Индивидуального предпринимателя Морозова ...(предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от «25» августа 2009г.№ 52.

установила:

18 августа 2009 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Морозова В.А. на действия государственного заказчика ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «25» августа 2009 г. на 10 часов 00 минут.

Согласно представленным документам 24 июля 2009 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи котировочных заявок установлен до 10 часов 00 минут 10.08.2009 года.

Согласно Протоколу № 090724/001432/115 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.08.2009 года поступило три котировочные заявки: ИП Похлебин А.Б., ИП Морозов В.А., ООО «Брянск-Синтез». По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок единой комиссией принято решение об отклонении котировочной заявки индивидуального предпринимателя Морозова В.А. по основанию несоответствие требованиям, установленным в извещении.

Заявитель - индивидуальный предприниматель Морозов В.А. не согласен с решением единой комиссии по отклонению котировочной заявки индивидуального предпринимателя Морозова В.А. по основанию несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным в извещении, а именно не соответствие срока действия котировочной заявки сроку действия, указанному в извещении о проведении запроса котировок.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского допущены нарушения законодательства о размещении заказов:

24 июля 2009г. на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru была опубликована информация о заказе за номером извещения №090724/001432/115. Опубликованная на данном сайте информация содержала извещение о проведении запроса котировок и техническое задание. Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок, указанная в извещении о проведении запроса котировок 10.08.2009г. 10:00, однако в техническом задании дата и время окончания срока подачи котировочных заявок установлена: 31 июля 2009 года до 10 час.00мин.

Представитель ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского»... не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее:

1. Извещение о проведении запроса котировок на поставку линолеума полукоммерческого было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.07.2009 года и установлен срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: 31.07.2009 года. В связи с тем, что до окончания, срока подачи котировочных заявок была подана одна котировочная заявка, государственным заказчиком - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» было принято решение о продлении срока подачи котировочных заявок до 10 августа 2009 года до 10 часов 00 минут. Данная информация размещена на официальном сайте.

2. Государственный заказчик - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» при установлении в форме котировочной заявке срока действия котировочной заявки руководствовался Законом о размещении заказов, Гражданским Кодексом Российской Федерации. Учитывая, что положения о договоре предусматривают форму акцепта, а акцепт может быть бессрочным и с указанием срока, следовательно, устанавливая срок действия котировочной заявки, государственный заказчик уверен, что участник размещения заказа в течение всего срока действия заявки будет готов поставить товар по цене, указанной в котировочной заявке.

Срок действия котировочной заявки индивидуального предпринимателя Морозова В.А. установлен 10.08.2009 года, рассмотрение и оценка котировочных заявок осуществлялось единой комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» 11.08.2009 года, следовательно, предложение данного участника размещения заказа на момент рассмотрения и оценки котировочных заявок не действовало.

Руководствуясь вышеизложенным единой комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского» принято решение об отклонении котировочной заявки индивидуального предпринимателя Морозова В.А.

В рамках рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Морозова В.А. представителем государственного заказчика... представлен государственный контракт № 140 на поставку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского от 18.08.2009 года, заключенный с победителем запроса котировок ООО «Брянск-Синтез». Кроме того, представлены товарная накладная № 514 от 19.08.2009г. и счет № 196 от 19.08.2009 года, свидетельствующие об исполнении государственного контракта на поставку линолеума полукоммерческого.

Заслушав пояснения представителей государственного заказчика, представителя Заявителя, изучив представленные

документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского» нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов в части установления в форме котировочной заявке срока действия котировочной заявки.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлены исчерпывающие требования, предъявляемые к котировочной заявке:

Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Данной нормой не предусмотрено указание срока действия котировочной заявки. Подача котировочной заявки участника размещения заказа в срок, установленный в извещении о проведении запроса котировок свидетельствует о согласии участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок и поставить товар по цене, указанной в котировочной заявке участника размещения заказа.

2. Единой комиссией государственного заказчика – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского» нарушены требования части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов в части принятия решения об отклонении котировочной заявки индивидуального предпринимателя Морозова В.А. по основанию: «не соответствие сроков действия котировочной заявки».

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

3. Государственным заказчиком – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского» не нарушены требования законодательства о размещении заказов в части установления в извещении о проведении запроса котировок даты и время окончания срока подачи котировочных заявок – 10 часов 00 10.08.2009г., а в техническом задании - 31 июля 2009 года до 10 час.00 мин.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что 24.07.2009 года государственным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок № 146 на поставку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского. Срок окончания подачи заявок установлен 31.07.2009 года до 10 часов 00 минут. До окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок была подана одна котировочная заявка. Государственный заказчик, руководствуясь частью 6 статьи 46 Закона о размещении заказов продлил срок подачи котировочных заявок до 10.08.2009 года до 10 часов 00 минут, о чем на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена соответствующая информация и продлен срок подачи котировочных заявок до 10 часов 00 минут 10 августа.

4. Государственным заказчиком – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского» нарушены требования части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов в части нарушения срока заключения государственного контракта по итогам запроса котировок.

В соответствии с частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов 7.1. государственный контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 146 от 11.08.2009 года размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.08.2009 года, следовательно, срок заключения государственного контракта наступает с 19.08.2009 года, однако государственным заказчиком заключен государственный контракт с победителем в проведении запроса котировок ООО «Брянск-Синтез» 18.08.2009 года.

5. В рамках рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Морозова В.А. установлено, что котировочная заявка подписана не индивидуальным предпринимателем Морозовым В.А., а уполномоченным лицом - ...Однако, доверенности на имя ..., подтверждающей полномочия на право подписания котировочной заявки от имени индивидуального предпринимателя Морозова В.А., к котировочной заявке не приложено. Таким образом, котировочная заявка подписана лицом, не имеющим полномочий на ее подписание.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Морозова Владимира Александровича на действия государственного заказчика ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» при размещении заказа способом запроса котировок на право заключить государственный контракт на покупку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского частично обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать государственного заказчика ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» нарушившим требования ст.44, ч.4.3, 7.1 ст.47, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении способом запроса котировок на покупку линолеума полукоммерческого для Брянского государственного университета имени академика И.Г.Петровского.

3. Поскольку государственный контракт по итогам проведения рассматриваемого запроса котировок заключен «18» августа 2009 г. и, следовательно, рассматриваемый заказ в соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" признается размещенным, предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о размещении заказов ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» не выдавать. Размещение заказа может быть признано недействительным только судом.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В. С. Рогачев

Члены комиссии Г. И. Будачева

В. А. Дорофеева

Т. В. Алипа