

РЕШЕНИЕ по делу 03-10/114-15

27.07.2015

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Криворучко А.П., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Иванова Р.М., специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

Насоновой В.К. специалиста 1 разряда отдела контроля закупок

при участии представителей:

- заказчика — Администрации Томского района <С.> (доверенность № от), <Д.>. (доверенность № от),

рассмотрев дело №03-10/114-15, возбужденное по жалобе ООО «Доминант» (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Администрации Томского района, расположенного по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59/а, в отсутствие заявителя, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела №03-10/114-15 (исх. №ВН/3654 от 21.07.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Доминант» (далее - заявитель) (вх.№3812 от 20.07.2015) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ), на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Администрации Томского района, расположенного по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59/а (извещение №0165300010115000085), нарушающие, по мнению заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В жалобе заявитель сообщает, что на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru заказчиком Администрацией Томского района была опубликована документация для определения подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Администрации

Томского района, расположенного по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59/а. Документация размещена заказчиком в формате pdf, не доступном для копирования и поиска текста. Заявитель считает, что размещение заказчиком Администрация Томского района документации в формате, не позволяющем осуществить поиск и копирование текста, нарушает ч.4 ст. 4 и ч.5 ст. 112 44-ФЗ. В подтверждение своих доводов заявитель ссылается на письмо ФАС России от 30.06.2014 №АЦ/26237/14.

ООО «Доминант» просит признать заказчика нарушившим положения Закона 44-ФЗ, приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу, отменить все протоколы, сформированные по закупке, провести внеплановую проверку действий заказчика, выдать заказчику предписание об устранении нарушений в аукционной документации.

В письменном отзыве на жалобу и в заседании Комиссии Томского УФАС России представитель заказчика сообщил следующее.

В соответствии с ч.5 ст. 112 Закона 44-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в Порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 №913 утверждено Положение, согласно которому установлен Порядок размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), подлежащей размещению в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, в соответствии с которым информация об электронном аукционе размещена в общедоступной части официального сайта после подписания документа, содержащего информацию, электронной подписью лица, уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, а также в закрытой части официального сайта, доступ к которой осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте.

Приказом Минэкономразвития РФ №646, Казначейства России №21н от 14.12.2010 утверждено Положение о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положение). Данное Положение принято в рамках уже недействующего Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика обращает внимание, что в п.3 указанного Положения содержится следующая информация: «Информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений», а не та информация, которая указана в рассматриваемой жалобе.

В соответствии с разъяснениями ФАС России в Письме от 30.06.2014 г. №АЦ/26237/14, согласно ч.4 ст.4 Закона 44-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе (а именно, размещённая документация об электронном аукционе), является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Также представитель заказчика сообщает, что в соответствии с ч.2 ст. 65 Закона 44-ФЗ (в том числе, согласно п.3 Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет») информация по указанному аукциону размещённая на официальном сайте доступна круглосуточно пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Представитель Администрации Томского района также поясняет, что ни Закон 44-ФЗ, ни Порядок размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), подлежащей размещению в соответствии с Законом 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, принятый Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 №913, ни иные нормативные документы не предусматривают нормы, регулирующие порядок размещения файлов в определенном формате.

Представитель заказчика сообщил, что документация о проведении указанного электронного аукциона размещена шрифтом Times New Roman, читаема, текст документации не зашифрован, находится в свободном доступе для ознакомления, что не противоречит требованиям ст. 4 Закона 44-ФЗ. Формат pdf является распространенным, открытым, воспроизводится общераспространенными бесплатными программами.

В связи с вышеизложенным, представитель заказчика считает жалобу участника электронного аукциона ООО «Доминант» необоснованной, действия заказчика законными.

Изучив доводы жалобы ООО «Доминант» и письменного отзыва заказчика, заслушав представителей заказчика, проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ всех материалов закупки №0165300010115000085, Комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение №0165300010115000085 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе опубликованы на сайте www.zakupki.gov.ru 01.07.2015.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 306 967 рублей.

Заказчик – Администрация Томского района.

Предмет электронного аукциона: «выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Администрации Томского района, расположенного по

адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59/а».

В соответствии с [ч. 2 ст. 4](#) Закона 44-ФЗ функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно [ч. 4 ст. 4](#) Закона 44-ФЗ информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Согласно [ч. 5 ст. 112](#) Закона 44-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом утверждены Положением.

В соответствии с [пунктом 3](#) Положения информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

В соответствии с [пунктом 8](#) Положения программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать лицам, указанным в [пункте 5](#) настоящего Положения, ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

В Положении отсутствуют требования о том, что файл аукционной документации должен быть размещен в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования текста.

Изучив документацию электронного аукциона, Комиссия Томского УФАС России установила, что файлы аукционной документации доступны для ознакомления с содержанием документации в любое время и безвозмездно, не зашифрованы и не защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что заказчик, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, правомерно разместил документацию электронного аукциона в формате pdf.

Проведя внеплановую проверку, проверив иные действия аукционной комиссии, положения документации об электронном аукционе, в том числе, действия заказчика по установлению требований в документации об электронном аукционе, Комиссия Томского УФАС России не выявила нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.4, ст.65, 99, 105, 106, 112 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Доминант» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Администрации Томского района, расположенного по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59/а, необоснованной.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Алиев Р.А.
Криворучко А.П.
Иванов Р.М.
Насонова В.К.