

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-340/14

25 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. -	и.о. заместителя руководителя управления, член комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор закупки) Краснова А.Н. по доверенности от 08.04.2014 № 78 А А 6478264;

в отсутствие представителя ООО «Уничтожение документов» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Уничтожение документов» (вх. № 18596 от 14.08.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 31401339942, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителя Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

14 июля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401339942 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (далее – Извещение), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция № 3), утвержденное Советом директоров ОАО «Ростелеком» Протоколом от 30.12.2013

№ 26 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует действия Заказчика в части установления в п. 13 Документации требования наличия у участника закупки системы учета документов с дистанционным доступом к данным и возможностью интеграции с системой электронного документооборота Заказчика на платформе Documentum 6.7.

Заказчик (Организатор закупки) в представленных пояснениях (вх. № 19391 от 22.08.2014) сообщил, что документооборот в ОАО «Ростелеком», в том числе во всех его филиалах, осуществляется в электронной форме посредством Единой системы электронного документооборота на платформе Documentum 6.7 (далее – ЕСЭД). В данной системе хранятся сканированные копии оригиналов документов общества. Кроме того, ЕСЭД интегрирована с расчетной системой Общества, а для обеспечения требований Закона № 223-ФЗ – с электронными торговыми площадками (модуль «Закупки»). В рамках закупки услуг по архивному хранению документов ОАО «Ростелеком» предполагается завершение процесса автоматизации работы с документами. Требование о наличии у участника закупки системы учета документов с дистанционным доступом к данным и возможностью интеграции с ЕСЭД на платформе Documentum 6.7 обусловлено необходимостью передачи информации по электронным каналам связи между ЕСЭД и системой исполнителя/подрядчика, в которой будут содержаться сведения о месте хранения оригиналов документов Общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложения, а также порядок его подготовки и проведения определены в п. 21 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям установлены Заказчиком в п.13 Информационной карты Документации (раздел II Документации), в котором согласно специальным требованиям установлено требование о наличии у участников закупки системы учета документов с дистанционным доступом к данным и возможностью интеграции с системой электронного документооборота Заказчика на платформе Documentum 6.7.

Требования, указанные в разделе II Документации, относятся к участникам закупки и подлежат применению в равной степени ко всем участникам, которые намерены принять участие в запросе предложений и оказать услугу, отвечающую потребностям Заказчика.

Таким образом, закупка услуги, отвечающая указанному требованию направлена на удовлетворение потребностей Заказчика в услуге с необходимыми показателями и соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Уничтожение документов» (вх. № 18596 от 14.08.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по архивному хранению документов (номер извещения 31401339942) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.