

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-885/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «Юго-Запад»

24 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Организатор торгов), от ООО «Юго-Запад» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №41240-ЭП/20 от 13.11.2020) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Юго-Запад» (ИНН: 7729743688) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (извещение №32009511067, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Юго-Запад»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Юго-Запад».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 26, стр. 2, ком. 2;

Почтовый адрес – 121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 26, стр. 2, ком. 2.

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7729743688;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов от 19.10.2020, размещенного на сайте единой

информационной системы <https://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 20.10.2020, ООО «Юго-Запад» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (извещение №32009511067).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование товаров - поставка перчаток медицинских;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 22.19 Производство прочих резиновых изделий ;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора — 14 100 000,00 руб.
- срок поставки по договору – Поставка товара осуществляется по мере потребности у Заказчика по заявкам Заказчика.

2. 21 сентября 2020 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на ЕИС извещение №32009511067 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (далее – Извещение), включая аукционную документацию (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора — 14 100 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 19.10.2020, размещенного в ЕИС 20.10.2020, ООО «Юго-Запад» было признано победителем аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (извещение №32009511067).

В соответствии с п. 4.12 тома 4 Документации «Проект договора» поставщик гарантирует, что поставляемый им товар соответствует требованиям

действующего законодательства Российской Федерации, требованиям Технических требований (Приложение № 1 к Договору) и настоящего договора, является оригинальным и законно введен в гражданский оборот правообладателем или уполномоченным им лицом.

В п. 2.6.1 тома 3 Документации «Технические требования» установлено обязательное подтверждение соответствия товара в соответствии с Регистрационным удостоверением Росздравнадзора, Декларации о соответствии (постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №982).

В разделе 5 тома 1 Документации содержится порядок заключения договора.

На основании п. 5.8 тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

Согласно п. 5.9 тома 1 Документации договор должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или банковской гарантии.

Как следует из п. 5.10 тома 1 Документации, договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в закупке участник подтверждает свое согласие с условиями закупки. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

В соответствии с п. 5.11 тома 1 Документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 3 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 5 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или банковской гарантии.

Как следует из п. 5.13 тома 1 Документации, договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В п. 7.1 тома 2 Документации установлено требование об обеспечении договора в 705 000,00 рублей (НДС не облагается).

Согласно п. 5.12 тома 1 Документации в случае не подписания победителем (единственным участником) договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником) обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, документации, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

20.10.2020 Организатором торгов на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов по Закупке.

Согласно протоколу подведения итогов заседания закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» от 19.11.2020 победителем Закупки было признано ООО «Юго-Запад».

26 октября 2020 года на сайте электронной торговой площадки <http://roseltorg.ru> (далее - ЭТП) Организатором торгов был размещен проект договора на поставку перчаток медицинских.

Срок для подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией — 02.11.2020.

30.10.2020 ООО «Юго-Запад» с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки был направлен протокол разногласий с просьбой исключить из текста договора слова «медицинские» в наименовании товара, а также заменить требование о предоставлении Регистрационного удостоверения Росздравнадзора и Декларации о соответствии (постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №982) на предоставление Сертификата соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

30.10.2020 проект договора был повторно направлен победителю на подписание посредством функционала ЭТП, а также Заявителю был представлен отдельный документ с причинами отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Таким образом, с учетом срока рассмотрения протокола разногласий, доработанный и направленный проект договора должен был быть подписан 05.11.2020.

06.11.2020 со стороны ООО «Юго-Запад» в адрес Организатора торгов был повторно направлен протокол разногласий, содержащий аналогичные первому протоколу разногласий требования, что противоречило п. 5.11 тома 1 Документации.

По состоянию на 06.11.2020 договор со стороны ООО «Юго-Запад» подписан не был, также не было предоставлено обеспечение исполнения договора.

11 ноября 2020 года Организатором торгов был составлен и размещен протокол признания победителя Закупки уклонившимся от заключения договора.

Представитель Участника Закупки пояснил, что неподписание договора в установленный Документацией срок было обусловлено, по мнению представителя Участника закупки, несоответствием условий проекта договора, направленного на подписание со стороны Организатора торгов, и условиям заявки Участника закупки, а именно направленный Заказчиком проект договора содержал завышенные, противоречивые и невыполнимые, по мнению ООО «Юго-Запад» требования, а именно: Заказчик указывал в качестве обязательных к предоставлению документов - Регистрационное удостоверение Росздравнадзора и Декларацию о соответствии (постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №982). Однако при подаче заявки ООО «Юго-Запад» исходило из того, что приобретаемые в столь значительном объеме перчатки предназначались СПб ГУП "Петербургский метрополитен" в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID -19 и в своей заявке предлагало к поставке продукцию (перчатки «Эксперт DG-022»), которая являлась средством индивидуальной защиты, включая защиту от микроорганизмов, что подтверждалось Сертификатом соответствия Техническому регламенту таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", а не Регистрационным удостоверением Росздравнадзора и Декларацией о соответствии.

Таким образом, со стороны ООО «Юго-Запад» был направлен протокол разногласий в адрес Организатора торгов с просьбой заменить требование к предоставлению Регистрационного удостоверения Росздравнадзора и Декларации о соответствии на Сертификат соответствия Техническому регламенту таможенного союза ТР ТС 019/2011. В ответ на протокол разногласий Заказчиком был повторно размещен проект договора на подписание в первоначальной редакции без каких-либо изменений, а также было представлено пояснение об отказе учесть заявленные Участником закупки требования. ООО «Юго-Запад» **повторно направило 06.11.2020 аналогичный первому протокол разногласий для внесения изменений в проект договора. Заказчик, не ответив на второй протокол разногласий, разместил 11.11.2020 протокол признания победителя ООО «Юго-Запад» уклонившимся от заключения договора.**

Представитель ООО «Юго-Запад» указал, что требования п. 2.6.1 тома 3 Документации, внесенные в проект договора, направленного Организатором торгов на подписание,

являлись, по мнению ООО «Юго-Запад», излишне предъявляемыми к победителю Закупки, вследствие чего Участник закупки совершал действия, направленные на замену данного условия о предоставлении Регистрационного удостоверения Росздравнадзора и Декларации о соответствии из проекта договора путем размещения на ЭТП двух протоколов разногласий, и, таким образом, не имел намерения уклониться от заключения договора.

Кроме того, представитель ООО «Юго-Запад» заявил, что со стороны Участника закупки было внесено обеспечение исполнения договора в адрес Организатора торгов в форме платежного поручения №333 от 27.10.2020 на сумму 705 000,00 руб.

Таким образом, ввиду несогласия с указанным Организатором торгов в проекте договора требованием о предоставлении Регистрационного удостоверения Росздравнадзора и Декларации о соответствии, не соответствующего, по мнению Заявителя, заявке, представленной ООО «Юго-Запад», а также с учетом факта предоставления Участником закупки обеспечения исполнения договора в форме перечисления денежных средств на счет Организатора торгов на установленную Документацией сумму 705 000,00 рублей, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Юго-Запад» не были направлены на уклонение от заключения договора.

1.

1.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Юго-Запад» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Юго-Запад», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. №41240-ЭП/20 от 13.11.2020) в отношении ООО «Юго-Запад» (ИНН: 7729743688) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку перчаток медицинских (извещение №32009511067) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>