

# РЕШЕНИЕ

«07» февраля 2013г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2013 года  
Решение в полном объеме изготовлено 12 февраля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: - руководитель Управления Еврейского УФАС России;

Члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов;

- специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов

в присутствии представителя муниципального заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» \*\*\* (доверенность от 07.02.2012 б/н),

рассмотрев дело № 02/05 от 29.01.2013 по признакам нарушения Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» (\*\*\*) требований пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 29.01.2013г. № 4 возбуждено дело по признакам нарушения Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» (далее - МКОУ «СОШ с. Птичник») пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

В адрес Еврейского УФАС России поступили материалы от Контрольно-счетной палаты Еврейской автономной области (вход. № 01/5-1613 от 31.10.2012) по результатам проведенного контрольного мероприятия.

При изучении документов и материалов Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Согласно п. 1.8 р. 1 Устава МКОУ «СОШ с. Птичник» (далее - Устав) Школа с момента государственной регистрации является юридическим лицом в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренной настоящим Уставом направленной на подготовку образовательного процесса.

Пунктом 1.12 р. 1 Устава указано, что Школа несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность, в том числе за невыполнение функций, отнесенных к ее компетенции и иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации

В своей деятельности Школа руководствуется законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента РФ, правительством РФ, законами

ЕАО, нормативными - правовыми актами Правительства ЕАО и т.д.

Таким образом, МКОУ «СОШ с. Птичник» при размещении заказов обязана соблюдать требования Закона № 135-ФЗ и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ).

Приказом МКОУ «СОШ с. Птичник» от 30.05.2011 было принято решение о размещении муниципального заказа путем запроса котировок на выполнение работ по ремонту фасада здания школы из материала заказчика.

30.05.2011 муниципальным заказчиком - МКОУ «СОШ с. Птичник» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на ремонт фасада здания школы из материалов заказчика (извещение № 0378300011111000001). Начальная (максимальная) цена контракта 500 000, 00 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок характеристики и объем выполняемых работ: объем выполняемых работ согласно Техническому заданию (Приложение № 2).

Документация по запросу котировок на размещение заказа по ремонту фасада здания школы из материала заказчика утверждена 30.05.2011 директором школы МКОУ «СОШ с. Птичник» \*\*\*.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.06.2011 № 0378300011111000001-1 победителем в запросе котировок на ремонт фасада здания школы из материала заказчика определено Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания Перспектива» (далее - ООО «Строительная компания Перспектива»).

МКОУ «СОШ с. Птичник», в лице директора школы \*\*\* заключила муниципальный контракт от 24.06.2011 № 3 с ООО «Строительная компания Перспектива» на выполнение работ по ремонту фасада здания школы на сумму 435 680,00 рублей.

Пунктом 8 ст. 43 Закона № 94-ФЗ (ред. от 21.04.2011) установлено, что максимальная цена контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего федерального закона.

Частью 3 ст. 19.1 Закона № 94-ФЗ установлено, что размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, в которых указываются обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Таким образом, особенностями Закона № 94-ФЗ является требование об определении начальной (максимальной) цены контракта, при этом указанный Федеральный закон закрепляет обязанность заказчика по ее обоснованию (ст. 19.1 Закона № 94-ФЗ).

Пунктом 1 ст. 743 Гражданского кодекса установлено существенное условие договора строительного подряда о выполнении подрядчиком работы в соответствии со сметой, определяющей цену работ. При этом п. 2 ст. 740 Гражданского кодекса определено, что правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

В отношении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта указанных объектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующих

бюджетов, пп. 11 п. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено требование о наличии сметы на строительство в составе проектной документации.

МКОУ «СОШ с. Птичник» по запросу Еврейского УФАС России предоставила локально-сметный расчет на выполнение работ по ремонту фасада здания школы от 14.07.2011, согласно которому сметная стоимость строительных работ составляет 435,68 тыс. рублей.

В вышеуказанном сметном расчете перечислены наименования видов работ, которые соответствуют видам работ, указанным в техническом задании (приложение № 2 к извещению от 30.05.2011 о проведении запроса котировок).

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту фасада здания школы из материалов заказчика (извещение № 0378300011111000001), в котором указана начальная (максимальная) цена контракта в сумме 500 000,00 рублей без указания обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, Заказчиком к документации о проведении запроса котировок на ремонт фасада здания школы из материалов заказчика не приложен локально-сметный расчет по данным работам.

Таким образом, в нарушение требований ст. 19.1, п. 8 ст. 43 Закона № 94-ФЗ Заказчиком не указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта и не представлен локально-сметный расчет на ремонт фасада здания школы из материалов заказчика, что является недобросовестным исполнением требований ст. 19.1 Закона № 94-ФЗ и влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, функционирующих на данном конкурентном рынке.

01.04.2011 МОУ «СОШ с. Птичник» заключен договор купли-продажи строительных материалов № 1 с Обществом с ограниченной ответственностью «БиробиджанОптСтрой» (далее - ООО «БиробиджанОптСтрой») на сумму 76 830,00 рублей (далее - договор от 01.04.2011 № 1).

Согласно платежному поручению от 13.05.2011 № 409600 МОУ «СОШ с. Птичник» перечислено на счет ООО «БиробиджанОптСтрой» 76 830,00 рублей за поставку строительных материалов (краска), накладная № 85 от 06.04.2011.

Согласно счет-фактуре от 25.05.2011 № 162 МОУ «СОШ с. Птичник» приобретена у ООО «БиробиджанОптСтрой» краска в/э 18 л. (Корея) для внутренних и наружных работ на сумму 76 830,00 рублей.

25.05.2011 МОУ «СОШ с. Птичник» заключили договор поставки № 39 с Обществом с ограниченной ответственностью «Террако Восток» (далее - ООО «Террако Восток») на сумму 98 814,78 рублей (далее - договор от 25.05.2011 № 39).

Согласно платежному поручению № 409594 от 13.05.2011 МОУ «СОШ с. Птичник» перечислено на счет ООО «Террако Восток» 98 814,78 рублей за поставку строительных материалов (краска), накладная № 243 от 05.04.2011.

Согласно счет-фактуре № 00000332 от 31.05.2011 МОУ «СОШ с. Птичник» приобретена у ООО «Террако Восток» краска для внутренних и наружных работ на сумму 98 814,78 рублей.

Частью 1 ст. 10 Закона № 94-ФЗ установлено, что размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 6.1 ст. 10 Закона № 94-ФЗ установлено, что под одноименными товарами,

одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

На период заключения вышеуказанных договоров Приказом Минэкономразвития РФ от 01.12.2010 № 601 была утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчика (далее - Номенклатура).

Согласно Номенклатуре товар «Краска» входит в группу № 41 «Химические вещества, химические продукты и химические волокна», код ОК 004-93 - 2422000 «краски, лаки и аналогичные покрытия, типографические краски и мастики».

Пунктом 14 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ (ред. от 21.04.2011) установлено, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Указанием Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 № 1842-У «о предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или в кассу индивидуального предпринимателя» расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальный предприниматель), между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

Таким образом, в нарушение требований п. 14 ст. 55 Закона № 94-ФЗ МКОУ «СОШ с. Птичник» был размещен муниципальный заказ без проведения торгов или запроса котировок на приобретение строительных материалов (краска), которые согласно Номенклатуре входят в группу № 41 «Химические вещества, химические продукты и химические волокна», код ОК 004-93 - 2422000 «краски, лаки и аналогичные покрытия, типографические краски и мастики», что подтверждается следующими документами на приобретение строительных материалов:

- договор от 01.04.2011 № 1 на сумму 76 830,00 рублей; платежное поручение от 13.05.2011 № 409600 на сумму 76 830,00 рублей; счет-фактура от 25.05.2011 № 162 на сумму 76 830,00 рублей;

- договор от 25.05.2011 № 39 на сумму 98 814,78 рублей; платежное поручение от 13.05.2011 № 409594 на сумму 98 814,78 рублей; счет-фактура от 31.05.2011 № 00000332 на сумму 98 814,78 рублей.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ (в ред. от 01.03.2011) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В нарушение требований п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ МКОУ «СОШ с. Птичник» заключены соглашения на приобретение одноименных товаров (краска) без проведения торгов или запроса котировок в течение одного квартала на сумму 175 644,78 рублей (договор от 01.04.2011 № 1, договор от 25.05.2011 № 39), повлекшие за собой ограничение конкуренции, а именно: ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» (\*\*\*) нарушившей требования пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» заключены соглашения на приобретение одноименных товаров (краска) без проведения торгов или запроса котировок в течение одного квартала на сумму 175 644,78 рублей (договор от 01.04.2011 № 1, договор от 25.05.2011 № 39), повлекшие за собой ограничение конкуренции, а именно: ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.
2. В связи с тем, что Муниципальным казенным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа села Птичник» соглашения на приобретение товаров на момент рассмотрения дела № 02/05 были заключены и исполнены, предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела № 02/05 уполномоченному должностному лицу Еврейского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.