



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

№

17 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе «...» рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СпецПроектПуть» (далее - ООО «СпецПроектПуть», заявитель) исх. от 07.03.2017 № 83 (вх. от 09.03.2017 № 792э), дополнение к жалобе исх. от 16.03.2017 № 99 (вх. от 17.03.2017 № 917э), касающаяся организации и проведения публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада») в лице филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Комиэнерго» (далее – филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», представитель заказчика) открытого запроса цен на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по ИП: Реконструкция ВЛ 110 кВ №№163,166: перенос опор на переходе через реку Сысола (ЮЭС), номер извещения 31704740218 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» (далее – запрос цен, закупка),

при участии:

-«...»– представителя филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» по доверенности от 11.01.2017;

УСТАНОВИЛА:

К участию в рассмотрении жалобы привлечены: ПАО «МРСК Северо-Запада», филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», ООО «СпецПроектПуть», открытое акционерное общество «Россети».

ООО «СпецПроектПуть» письмом исх. от 16.03.2017 № 99 (вх. от 17.03.2017 № 917э) заявило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «СпецПроектПуть».

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» направлены письменные возражения, пояснения на жалобу исх. от 16.03.2017 № МР2/5/016-119-14-1/348 пдн (вх. от 16.03.2017 № 1357).

В жалобе содержится требование о признании незаконными действий закупочной комиссии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» в виде отклонения заявки ООО «СпецПроектПуть» от участия в запросе цен.

Заявитель утверждает, что опыт работы ООО «СпецПроектПуть» в области проектирования систем электроэнергетики соответствует требованиям, указанным заказчиком.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт), утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.10.2015 № 206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247), размещен на официальном сайте 16.02.2017 (первоначальная редакция утверждена решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 29.12.2015 №195/10) размещена на официальном сайте 01.12.2016.

Согласно подпункту 1.1.3 пункта 1 Положения о закупке внутренние документы ДЗО ПАО «Россети», ранее регламентировавшие вопросы закупок, с момента принятия решений органами управления ДЗО об утверждении Стандарта в качестве внутреннего документа ДЗО утрачивают силу в части, противоречащей настоящему Стандарту. При этом закупки, инициированные до введения в действие настоящего Стандарта, проводятся в соответствии с документами ДЗО ПАО «Россети», действующими на момент выхода распоряжения о такой закупке.

Подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о закупке установлено, что настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

В соответствии с подпунктом 5.1.1 пункта 5.1 Положения о закупке к способам закупки отнесен запрос цен.

Заказчиком закупки явилось ПАО «МРСК Северо-Запада».

Организацией, являющаяся представителем заказчика явился филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (далее – организатор закупки).

Закупочная документация по открытому запросу цен на выполнение проектно-исследовательских работ по ИП: Реконструкция ВЛ 110 кВ №№163,166: перенос опор на переходе через реку Сысола (ЮЭС) утверждена председателем закупочной комиссии, и.о. заместителя директора по инвестиционной деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» Е.Н. Сесюком 01.02.2017 (далее – документация о закупке).

Извещение о закупке, документация о закупке размещены на официальном сайте 01.02.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 4 Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 установлено, что

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 7.4.3 Положения о закупках.

Извещением о проведении запроса цен, размещенном на официальном сайте 01.02.2017 предусмотрены требования к участникам запроса цен.

Пунктом 2.3.1 документации о закупке установлены требования к заявке. Согласно подпункту г пункта 2.3.1 документации о закупке участник должен подготовить заявку, включающую в себя, в том числе справку о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 3 Форма 7. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров).

Пунктом 2.3.7.1 документации о закупке установлены требования к участнику. В соответствии с подпунктом г пункта 2.3.7.2 участник должен иметь не менее 3 завершенных договоров аналогичного типа по структуре и составу выполняемых работ, услуг, поставок с ценой хотя бы по одному из завершенных договоров, равной или превышающей начальную (максимальную) цену текущей закупки.

В соответствии с пунктом 8.7.10 заявка участника закупки должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Степень превышения пороговых требований не

оценивается и не засчитывается. Если хотя бы по одному требованию заявка участника закупки не удовлетворяет условиям запроса цен, она может быть отклонена.

Согласно пункту 8.7.13 Положения о закупках закупочная комиссия определяет победителем запроса цен участника закупки, заявка которого отвечает всем требованиям извещения о запросе цен и документации о закупке, и который предложил самую низкую цену договора.

В соответствии с подпунктами 2.10.1, 2.10.2 пункта 2.10 документации о закупке по результатам оценки Заявок Участников Закупочная комиссия принимает решение либо по определению лучшей Заявки запроса цен, либо по завершению данной процедуры запроса цен без определения Участника, чья Заявка признана лучшей, и заключения Договора: - в случае если Заявка какого-либо из Участников полностью удовлетворит Закупочную комиссию и признается наилучшей, Участник незамедлительно уведомляется о признании его Заявки лучшей; процедура запроса цен на этом будет завершена; решение Закупочной комиссии оформляется протоколом заседания Закупочной комиссии, который подписывается ответственным секретарем Закупочной комиссии.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по выбору победителя в открытом запросе цен на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по ИП: Реконструкция ВЛ 110 кВ №№163,166: перенос опор на переходе через реку Сысола (ЮЭС) от 27.02.2017 № 09кон, размещенному на официальном сайте 28.02.2017 заявка ООО «СпецПроектПуть» (620075, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 101-683.3) не соответствует требованиям закупочной документации по критерию «Квалификация», а именно, не соответствует требованию пункта 2.3.7.2 г) Закупочной документации. В представленной справке об опыте выполнения аналогичных работ, отсутствуют сведения по выполнению проектно-изыскательских работ на объектах напряжением 35-110 кВ, выполнялись работы по титулам: «Модернизация железнодорожного пути», «Реконструкция пассажирской платформы», «Капитальный ремонт здания». В представленной документации (техническое задание на проектно-изыскательские работы к договорам подряда) отсутствуют работы по выполнению инженерных изысканий, работы по разработке проектной документации для реконструкции или строительства ВЛ 35-110кВ. В штате организации отсутствуют специалисты с образованием в сфере энергетики.

В заявке ООО «СпецПроектПуть», представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на заседании комиссии содержится справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров, представлены копии договоров с приложениями к ним.

Представитель филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» пояснила, что согласно представленной справке о выполнении аналогичных работ, копиям договоров, ООО «СпецПроектПуть» выполнял проектно-изыскательские работы в качестве субподрядных организаций, сведения о выполнении проектно-изыскательских работ по реконструкции объектов напряжением 35-110 кВ отсутствуют. При выполнении проектно-изыскательских работ требуется выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий, определение трассы ВЛ, отвод новых земельных участков, межевые и кадастровые работы по выделению земельных участков, прохождение государственной экспертизы проектной

документации. На объектах, указанных участником в справке о выполнении аналогичных работ, вышеперечисленные работы не выполнялись.

На заседании комиссии была представлена копия свода правил электроснабжение нетяговых потребителей правила проектирования, строительства и реконструкции СП 226.1326000.2014, утвержденных приказом Минтранса России от 02.12.2014 №332 (далее – Правила), на которые ссылается заявитель в представленных копиях договоров, однако свод Правил устанавливает правила проектирования, строительства и реконструкции объектов функциональной подсистемы железнодорожного электроснабжения, предназначенных для электроснабжения нетяговых потребителей электроэнергии железной дороги, и распространяется на линии электропередачи напряжением до 35 кВ.

Заявка ООО «СпецПроектПуть» не соответствовала требованиям извещения о запросе цен, документации о закупке в части непредоставления сведений о завершенных договорах аналогичного типа по структуре и составу выполняемых работ.

Организатор закупки был вправе признать заявку ООО «СпецПроектПуть» несоответствующей требованиям документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СпецПроектПуть» необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.