РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-17

06.03.2019 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления <…>;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <…>;

- ведущего специалиста-эксперта <…>,

в присутствии: *от ООО «СО «Квадрат»:*

- <…> (приказ от 10.10.2016 г.);

- <…> (доверенность б/н от 01.03.2019 г.),

на основании обращения Муниципального казенного учреждения Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области (далее – МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области, заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Строительное объединение «Квадрат» (далее – ООО «СО «Квадрат») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 0168300013001800051О от 13.08.2018 г. на выполнение работ по ремонту кровли МБОУ СШ № 22 им. Г.Тукая в г. Димитровграде (извещение № 0168300013001800051О)

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1030 от 21.02.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «СО «Квадрат» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 04.03.2019 г. представители МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской не явились, вх. №

1276 поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя.

Представители ООО «СО «Квадрат» на заседании Комиссии 04.03.2019 г. представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках заключенного муниципального контракта между ООО «СО «Квадрат» (Генподрядчик) и ООО «Армада-Строй» (Подрядчик) 06.08.2018 г. был заключен договор подряда № 06/с-2018, согласно которому генподрячик принял на себя обязательства принять и оплатить работы, на условиях, предусмотренных договором.

05.09.2018 г. между представителями сторон был подписан трехсторонний акт сдачи-приемки работ (генподрядчик, заказчик, подрядчик) по капитальному ремонту кровли МБОУ СШ № 22 им. Г.Тукая, согласно которому работы были завершены по объему в соответствии с КС-2.

В ходе детального изучения представленных документов и проверке объемов работ в соответствии с актом по форме КС-2 ООО «СО «Квадрат» были выявлены дефекты, которые отражены в претензии от 24.09.2018 г., направленной в адрес подрядчика, также подрядчику было предложено устранить выявленные недостатки.

Вместе с тем, согласно протоколу совещания по вопросу капитального ремонта от 26.09.2018 г., составленного заказчиком, было принято решение о применении демонтированного конькового элемента на кровле, исключении из акта выполненных работ материала, предназначенного для устройства конькового элемента, а также исключить материал мембрана, оставить пароизоляционный слой и исключить замену стропильных конструкций.

ООО «СО «Квадрат» указало, что применение ранее демонтированных коньковых элементов кровли нарушает условия муниципального контракта.

Вместе с тем, в результате досудебных разбирательств к единому мнению стороны не пришли, в связи с чем, в настоящее время разрешение указанных вопросов рассматривается в Арбитражном суде Ульяновской области.

Таким образом, в настоящее время ООО «СО «Квадрат» не может в полной мере выполнить обязательства по муниципальному контракту по сдаче выполненных работ.

В адрес заказчика неоднократно направлялись письма о том, что у генерального подрядчика имеются претензии к выполненным работам субподрядчика, вместе с тем, заказчиком было принято решение о расторжении муниципального контракта в одностороннем порядке.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 06.03.2019 г. для анализа материалов по делу.

У ООО «СО «Квадрат» были запрошены документы и сведения, составленные сторонами в ходе исполнения заключенного муниципального контракта.

Вх. № 1365 от 06.03.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступили запрашиваемые сведения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «СО «Квадрат» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

13.08.2018 г. между МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области и ООО «СО «Квадрат» был заключен контракт № 0168300013018000510 на выполнение работ по ремонту кровли МБОУ СШ № 22 им. Г.Тукая в г. Димитровграде (извещение № 0168300013018000510).

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 4 «Срок и место выполнения работ» муниципального контракта планируемый срок окончания исполнения контракта – декабрь 2018 г. Планируемый срок (сроки отдельных этапов) выполнения работ – со дня заключения контракта по 31.08.2018 г.

Согласно сведениям, представленным сторонами, в целях исполнения обязательств по контракту ООО «СО «Квадрат» (далее - генподрядчик) 06.08.2018 г. был заключен договор подряда № 06/с-2018 с ООО «Армада-Строй» (далее - подрядчик), согласно которому подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту кровли МБОУ СШ № 22 им. Г.Тукая в г. Димитровграде согласно ведомости объемов работ, локальной смете, проектной документации, а генподрядчик обязуется принять и оплатить работы, на условиях, предусмотренных договором.

Техническим решением от 20.08.2018 г., составленным в присутствии представителей заказчика и подрядчика было принято решение о замене и исключении части материалов.

05.09.2018 г. представителями заказчика, генподрядчика и подрядчика был составлен акт приема передачи работ по капитальному ремонту кровли МБОУ СШ № 22 им. Г.Тукая в г. Димитровграде, согласно которому работы по вышеуказанному муниципальному контракту было принято считать завершенными по объему в соответствии с КС – 2.

В соответствии со сведениями, представленными ООО «СО «Квадрат», общество неоднократно запрашивало у подрядчика исполнительную документацию по заключенному муниципальному контракту.

В ходе детального изучения представленных документов и проверке объемов работ в соответствии с актом по форме КС-2 генподрядчиком были выявлены дефекты, которые были отражены в претензии от 24.09.2018 г. № 197, направленной в адрес подрядчика.

26.09.2018 г. заказчиком в составе представителей ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», ООО «СО «Квадрат», ООО «Армада-Строй» был составлен протокол совещания по вопросу капитального ремонта СШ № 10 г. Димитровграда Ульяновской области, где в целях экономии бюджетных средств было принято решение о разрешении применении демонтированного конькового элемента на кровле, исключении из акта выполненных работ материала, предназначенного для устройства конькового элемента и т.д.

Также в письме от 27.09.2018 г. (исх. № 198) ООО «СО «Квадрат» уведомило заказчика о возникших вопросах, касающихся некачественного выполнения работ подрядчиком.

Исх. № 204 от 03.10.2018 г. ООО «СО «Квадрат» повторно направило в адрес заказчика письмо о существующем споре с подрядчиком относительно выполненных работ.

Исх. № 01-09/377 от 04.10.2018 г. МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области в адрес ООО «СО «Квадрат» направило претензию относительно несданных работ по заключенному муниципальному контракту.

ООО «СО «Квадрат», имея договорные отношения с подрядчиком, в письме от 06.10.2018 г. (исх. № 209), направленном в адрес заказчика, указало, что нарушения, допущенные подрядчиком при выполнении работ, не позволяют генподрядчиком принять работы в указанном виде.

Исх. № 01-09/439 от 06.11.2018 г., исх. № 01-04/492 от 10.12.2018 г. МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области повторно направило в адрес ООО «СО «Квадрат» претензию относительно имеющихся дефектах по заключенному муниципальному контракту.

Исх. № 219 от 07.11.2018 г., исх. № 242 от 14.12.2018 г. ООО «СО «Квадрат» направило в адрес заказчика ответ на претензию с повторным указанием на имеющиеся споры с подрядчиком.

Исх. № 07-09/509 от 17.12.2018 г. заказчик направил в адрес генподрядчика письмо о предоставлении исполнительной документации, на что ООО «СО «Квадрат» направило ответ (исх. № 244 от 19.12.2018 г.) о невозможности представления документации в виду имеющихся споров в суде.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 11 «Расторжение настоящего контракта» муниципального контракта № 0168300013018000510 от 13.08.2018 г., заключенного между МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области и ООО «СО «Квадрат», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

28.12.2018 г. МКУ Дирекция инвестиционных и инновационных проектов города Димитровграда Ульяновской области было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе* от исполнения контракта *не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику* (подрядчику, исполнителю)

по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, *либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое 28.12.2018 г., было направлено на почтовый адрес ООО «СО «Квадрат» заказным письмом с уведомлением ***28.12.2018 г.***, а также размещено в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) ***28.12.2018 г.***

Исх. № 1 от 09.01.2019 г. ООО «СО «Квадрат» в адрес заказчика было направлено письмо о неправомерности действий заказчика в части одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, заказное письмо с уведомлением не было вручено ООО «СО «Квадрат» и вернулось заказчику, датой надлежащего уведомления общества заказчиком была признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая, что заказное письмо не было вручено ООО «СО «Квадрат» и вернулось заказчику ***18.02.2019 г.***, датой вступления указанного решения в силу является ***01.03.2019 г.***

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация* об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также *о поставщиках* (подрядчиках, исполнителях), *с которыми контракты расторгнуты* по решению суда или *в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что работы, предусмотренные муниципальным контрактом выполнены, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 05.09.2018 г., а также пояснениями заказчика.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «СО «Квадрат» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Строительное объединение «Квадрат» (юридический адрес: 433526, Ульяновская область, Мелекесский район, с. Бригадировка, ул. Колхозная, д. 2; ИНН 7310101668) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>
Члены Комиссии <…>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.