

**РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-029**

Дата оглашения решения: 27 февраля 2018 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 02 марта 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик): <...>,

ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» (далее – Заявитель, Общество): <...>.

**УСТАНОВИЛА:**

19.02.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» на действия котировочной комиссии БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» (далее – котировочная комиссия) при проведении запроса котировок на поставку строительных материалов (извещение №0333200001118000002).

Согласно жалобе котировочную заявку ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» незаконно отклонили от участия в закупке.

Общество указывает, что в заявке содержалась вся необходимая информация в соответствии с извещением о проведении запроса котировок и инструкцией по подготовке и подаче заявки на участие в запросе котировок, являющейся неотъемлемой частью извещения о данной закупке. Также к документам котировочной заявки Общества была приложена спецификация. В связи с вышеизложенным, по мнению Заявителя, к ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» были предъявлены котировочной комиссией дополнительные требования, что противоречит Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» в своих возражениях на жалобу, а также их представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Заказчик не согласен с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) 01.02.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0333200001118000002 о проведении запроса котировок на поставку строительных материалов.

2) начальная (максимальная) цена контракта – 346 530,00 рублей;

3) дата начала подачи заявок – 01.02.2018 09:00;

4) дата и время окончания подачи заявок – 12.02.2018 10:00;

5) согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.02.2018 №П1 для закупки №0333200001118000002 на участие в запросе котировок было подано 10 (десять) заявок;

6) 3 (три) котировочные заявки были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении данного запроса котировок (ООО «ВИКОС», ООО «Эксон», ООО «Кипарис»).

В силу ч. 1 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы

и информация, предусмотренные ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.02.2018 №П1 для закупки №0333200001118000002 указано, что 12.02.2018 в 09:58 от ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» поступила котировочная заявка, которой был присвоен номер <...>.

Котировочная комиссия рассмотрела заявку данного участника на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Закона о контрактной системе, и приняла решение об отклонении заявки Общества от участия в запросе котировок по следующему основанию:

*«Заявка не соответствует требованиям извещения\документации.*

*Ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе. Заявка участника закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям. Приложения к извещению о проведении запроса котировок «Объект закупки: п. 2 предусматривал: Расход на однослойное покрытие 1 л на 6-10м<sup>2</sup>, участником закупки предложен не конкретный показатель или диапазон.*

*Ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе. Заявка участника закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям. Приложения к извещению о проведении запроса котировок «Объект закупки: п. предусматривал: Эксплуатационная температура от -50 до +71 по шкале Цельсия. Морозостойкость должна быть представлена показателем, превышающим более 35 циклов, участником закупки указаны значения «от», «до», «более», что не являются конкретными показателями.*

*Ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе. Заявка участника закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям. Приложения к извещению о проведении запроса котировок «Объект закупки: п. 9 предусматривал: По внешнему виду и точности изготовления должен подразделяться на группу А, предельные отклонения от номинальных размеров для данной группы должен быть равен: по длине = 0, по ширине = 0, по толщине = ±0,5мм, участником закупки предложено значение «±0,5мм», что не является конкретным показателем (не указан конкретный показатель товара)».*

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе **в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок**, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Форма котировочной заявки, являющаяся неотъемлемой частью извещения о проведении указанного запроса котировок, не содержит требований об указании участниками закупки конкретных показателей товара (выраженных единичным цифровым значением), соответствующих значениям, установленных извещением. Соответственно, участник закупки не обязан указывать в котировочной заявке конкретные показатели товара.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, **наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.**

Таким образом, подаваемая на участие в запросе котировок заявка должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, в том числе содержать характеристики и наименование товара, соответствующие установленным Заказчиком в извещении о проведении закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в п. 1 - 6 ст. 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в п. 8 ст. 42 Закона о контрактной системе (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Закона о контрактной системе), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, **в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона о контрактной системе**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при

условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В приложении к извещению о проведении данного запроса котировок, являющимся неотъемлемой частью рассматриваемого извещения о проведении закупки, содержатся требования, установленные Заказчиком к товарам, а также наименования необходимых для поставки товаров:

1	Краска водно-дисперсионная ALPINA EXPERT или эквивалент	Краска должна быть белого цвета, должна быть влагостойкая, должна быть моющаяся. Должна соответствовать ГОСТ 28196-89, фасовка 10 ± 1кг.
2	Эмаль ПФ-115 «Ярославские краски» или эквивалент	Должна быть предназначена для окрашивания металлических и деревянных поверхностей, а также других поверхностей, ранее окрашенных эмалями или масляными красками, эксплуатируемых в атмосферных условиях и внутри помещений: наружные стены и фасадные элементы и деревянные ограды, скамьи, оконные рамы и проемы, подоконники, двери, стены, интерьерные перегородки из гипсокартона, ба Расход на однослойное покрытие 1л на <b>6-10м<sup>2</sup></b> . Должна соответствовать ГОСТ 6465-76. Цвет должен быть белым, фасовка 3 ± 0,5кг.
3	Цемент	Должен соответствовать ГОСТ 10178-85, марка цемента должна быть не менее 500, должен быть производства не ранее 2018 года. Должен иметь обозначение Д20, ПЛ. Вес упаковки должен быть не менее 50кг.
4	Клей плиточный «ЕК 3000» или эквивалент	Должен соответствовать ГОСТ 31357-2007, вес упаковки должен быть не менее 25кг. Эксплуатационная температура <b>от -50 до +71</b> по шкале Цельсия. Морозостойкость должна быть показателем превышающим более 35 циклов.
5	Растворитель	Должен соответствовать ГОСТ 3134-78, фасовка должна быть по 0,5л. Упаковка должна соответствовать
6	Грунтовка глубокого проникновения	Должна соответствовать ГОСТ 52020-2003, фасовка должна быть по 10л. Должна применяться для вну
7	Пена монтажная	Должна быть устойчива к внешним факторам, должна стойко переносить воздействие тепла, влаги и Усадка материала должна быть не более 5%. Пористость монтажной пены должна иметь плотную ст и должен иметь не меньше 88% закрытых пор. Скорость полной полимеризации должно составлять не более 12 часов. Объем баллона должен быт Должна соответствовать ГОСТ 30971-2012.
8	Клей жидкие гвозди	Должен быть белым или прозрачным. Должно быть обозначение МВ. Не должен иметь резких запахов, должен обладать высокими адгезивными свойствами. Объем материала должен быть не менее 310мл.
9	Гипсокартон	Должен соответствовать ГОСТ 6267-97, должен относиться к виду ГКЛВ. По внешнему виду и точности изготовления должен подразделяться на группу А, <b>предельные отклонения от номинальных размеров для данной группы должны быть равны:</b> <b>по длине = 0, по ширине = 0, по толщине = ± 0,5мм.</b> Размер должен быть не менее 2500 * 1200 * 12,5мм.
10	Линолеум полужоковий	Защитная поверхность, должна быть представлена тремя слоями, а толщина составлять не менее 0, Водопоглощение не более 1,5%; показатель истираемости ≤ 0,25кг. на кв.м. Ширина должна быть не м

ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» в своей котировочной заявке указал следующие показатели для планируемых к поставке товаров, в том числе:

**Эмаль ПФ-115 «Ярославские краски»** ... расход на однослойное покрытие 1 л на 6-10м<sup>2</sup>...;

...

**Клей плиточный** ... эксплуатационная температура от -50 до +71 по шкале Цельсия;

...

**Гипсокартон** ГКВЛ Размер 2500\*1200\*12,5мм ...предельные отклонения от номинальных размеров для данной группы: по длине = 0, по ширине = 0, по толщине = ±0,5мм...

Указанные в котировочной заявке Общества значения показателей для товаров «Эмаль ПФ-115 «Ярославские краски», «Клей плиточный», «Гипсокартон» соответствуют установленным в извещении о проведении запроса котировок требованиям к товарам. Как указано выше, форма заявки не предусматривает представления в котировочных заявках конкретных значений показателей, соответственно, заявка Общества была отклонена от участия в запросе котировок неправомерно.

В связи с чем, действия котировочной комиссии нарушают ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Извещением о проведении данного запроса котировок установлено, что Заказчику требуется товар «Эмаль ПФ-115 «Ярославские краски» или эквивалент, при этом, указанный товар должен соответствовать ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия (с Изменениями №1-5)» (далее – ГОСТ 6465-76). При этом в извещении о проведении запроса котировок указано, что расход эмали на однослойное покрытие должен составлять **1л на 6-10м<sup>2</sup>**.

Однако согласно ГОСТ 6465-76 расход эмали на однослойное покрытие в зависимости от цвета **100-180 г/м<sup>2</sup>**.

Таким образом, в документации о закупке расход эмали на однослойное покрытие был установлен не в соответствии с ГОСТ 6465-76, что нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в спецификации, являющейся частью извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок, указано, что Заказчику требуется «Клей плиточный «ЕК 3000» или эквивалент. Указанный товар должен соответствовать ГОСТ 31357-2007 «Смеси сухие строительные на цементном вяжущем. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 31357-2007). В извещении о проведении запроса котировок указано, что эксплуатационная температура клея плиточного должна составлять **от -50 до +71** по шкале Цельсия. Между тем, ГОСТ 31357-2007 не содержит требований к эксплуатационной температуре.

Таким образом, установление в документации о закупке эксплуатационной температуры не в соответствии с ГОСТ 31357-2007, нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Также в рассматриваемой спецификации указан товар «Гипсокартон», который должен соответствовать ГОСТ 6267-97.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что установленный Заказчиком в спецификации ГОСТ 6267-97 на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (<https://www.gost.ru>) **отсутствует**. Для листов гипсокартонных действует **ГОСТ 6266-97** «Листы гипсокартонные. Технические условия» (далее – ГОСТ 6266-97).

Следовательно, в извещении о проведении запроса котировок Заказчиком был установлен несуществующий стандарт, что нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Стоит обратить внимание на тот факт, что на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика не смогли пояснить, на основании чего в спецификации, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок, установлены указанные выше значения показателей для рассматриваемых товаров.

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок **с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок).**

Однако в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.02.2018 №П1 для закупки №0333200001118000002 не указаны положения котировочной заявки ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса», не соответствующие положениям извещения о проведении запроса котировок «Объект закупки: п. 2 предусматривал: Расход на однослойное покрытие 1 л на 6-10м<sup>2</sup>» и «Морозостойкость должна быть представлена показателем, превышающим более 35 циклов», что нарушает ч. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика пояснили, что положение о показателе «Морозостойкость» было включено в протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.02.2018 №П1 для закупки №0333200001118000002 ошибочно.

Также представители Заказчика сообщили, что 20.02.2018, до получения уведомления Ивановского УФАС России №07-15/474 от 21.02.2018 о принятии жалобы к рассмотрению, между БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» и ООО «Кипарис» был заключен контракт №51 по результатам проведения рассматриваемой закупки.

На основании указанного выше, а также учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 2.1 ст. 7.30, ч. 6 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» на действия котировочной комиссии БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок на поставку строительных материалов (извещение №0333200001118000002) **обоснованной**.
2. Установить в действиях БСУСО Ивановской области «Плесский психоневрологический интернат» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 73, ч. 7, 8 ст. 78 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с заключением контракта.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии