

г.Ижевск

резольтивная часть решения оглашена 27 января 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 07 февраля 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-117 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Советом депутатов муниципального образования «Кияйкское»,

в отсутствии представителей:

ответчика по делу – Совета депутатов МО «Кияйкское», извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности муниципального образования «Кияйкское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кияйкское» от 07.06.2010 года №75.

26.11.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Совета депутатов МО «Кияйкское» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Решение Совета депутатов МО «Кияйкское» от 18.08.2010 года №77 «Об утверждении Положения о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования «Кияйкское»;
2. Положение о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования «Кияйкское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кияйкское» от 18.08.2010 г. №77;
3. Решение Совета депутатов МО «Кияйкское» от 07.06.2010 года №76 «Об утверждении Положения о порядке залога имущества муниципального образования «Кияйкское»;

4. Положение о порядке залога имущества муниципального образования «Кияикское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кияикское» от 07.06.2010 года №76;

5. Решение Совета депутатов МО «Кияикское» от 07.06.2010 года №75 «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности муниципального образования «Кияикское»;

6. Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности муниципального образования «Кияикское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кияикское» от 07.06.2010 года №75;

7. Решение Совета депутатов МО «Кияикское» от 07.06.2010 года №74 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в муниципальном образовании «Кияикское»;

8. Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в муниципальном образовании «Кияикское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кияикское» от 07.06.2010 года №74;

9. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе от 01.12.2005 года серия <...> ;

10. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 01.12.2005 года серия <...> .

Ответчиком по делу – Советом депутатов МО «Кияикское» письменные пояснения по изложенной в определении о назначении дела №ТГ08-02/2010-117 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению информации не представлены.

На рассмотрение дела Комиссией представитель Совета депутатов МО «Кияикское» не явился, ходатайства об отложении рассмотрения дела от ответчика не поступало. Ответчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Комиссия считает возможным рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей Совета депутатов МО «Кияикское».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Кияикское» от 07.06.2010 года №75 утверждено Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Кияикское» (далее - Положение).

Пунктом 1.3 Положения установлено, что действие Положения распространяется на отношения, возникающие при сдаче в аренду муниципального имущества как закрепленного, так и не закрепленного на вещных правах за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями.

В соответствии с пунктом 1.2 Положения муниципальное имущество предоставляется в аренду на основании постановления Администрации МО «Кияйкское» и договора аренды, заключенного по результатам торгов, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 6.4 Положения установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок. Арендатор обязан письменно уведомить арендодателя о желании заключить такой договор в срок, указанный в договоре аренды, а если в договоре такой срок не указан, в разумный срок до окончания действия договора. При заключении договора на новый срок условия договора могут быть изменены по соглашению сторон.

В соответствии с пунктом 1 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок, если иное не предусмотрено законом или договором.

Закон «О защите конкуренции», в том числе статья 17.1, предусматривает особый порядок заключения договоров аренды в отношении государственного и муниципального имущества, а именно – по результатам торгов.

При этом статья 621 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает исключительно преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок при прочих равных условиях и не регулирует порядок предоставления прав на государственное или муниципальное имущество.

Таким образом, положения статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации не являются исключением, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», и, следовательно, не являются основанием для безусловного продления договора на новый срок без торгов.

Частями 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» установлена особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество, установленных данной нормой.

Основания для заключения договоров аренды, указанные в пункте 6.4 Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО

«Кияикское», не соответствуют исключениям, установленным статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, пункт 6.4 Положения противоречит требованиям статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку допускает возможность предоставления муниципального имущества не в порядке, установленном указанной нормой, и может привести к недопущению, устранению конкуренции, а также создать условия для ограничения конкуренции, поскольку могут быть нарушены условия равного доступа к муниципальному имуществу для отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Действия Совета депутатов МО «Кияикское» по утверждению 07.06.2010 года Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Кияикское», пункт 6.4 которого противоречит антимонопольному законодательству, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Советом депутатов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Кияикское», содержащего пункт 6.4, противоречащий положениям Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Советом депутатов МО «Кияикское» требований части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании подпункта «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», выдать Совету депутатов МО «Кияикское» предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Совета депутатов МО «Кияикское» по принятию Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Кияикское», пункт 6.4 которого противоречит положениям Закона «О защите конкуренции», допущены Советом депутатов МО «Кияикское» после вступления в действие данной нормы, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Совет депутатов МО «Кияикское» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части утверждения Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности МО «Кияикское», содержащего в себе пункт 6.4, противоречащий положениям Закона «О защите конкуренции».

2.Выдать предписание Совету депутатов МО «Кияикское» об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

При предоставлении муниципального имущества во владение и (или) временное пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

3.Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>