

14 сентября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: - главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

..... -- ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании обращения САО «ВСК», в лице Челябинского филиала на действия заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (изв. №0169200000815000313), в присутствии:
- представителей Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области, действующих на основании доверенностей № 03-01-01-08/013 от 14.01.2015; № 03-01-01-08/1470 от 04.09.2015; № 03-01-01-08/577 от 14.04.2015; №03-01-01-08/1471 от 04.09.2015;
- представителей САО «ВСК», действующих на основании доверенности от 22.01.2015 года, а также доверенности № 00-70-26/239 от 06.02.2015,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Челябинского УФАС России поступило обращение САО «ВСК», в лице Челябинского филиала на действия заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (изв. №0169200000815000313) (далее – закупка).

Согласно представленным документам Управление делами Губернатора и Правительства Челябинской области (далее – заказчик) объявило о проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) путем опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения № 0169200000815000313 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 490 559 рублей 04 копейки.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 31.07.2015 в 09 часов 00 минут.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.08.2015 на участие в закупке поступило 5 заявок. Победителем признано ОАО «АльфаСтрахование».

По итогам определения поставщика 27.08.2015 между Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области и ОАО «АльфаСтрахование» заключен государственный контракт № 490/15 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

Согласно доводам, изложенным в обращении, заявитель считает, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки неправильно определено значение КБМ, поскольку все значения соответствуют коэффициенту КБМ за прошедший период страхования и фактически соответствуют государственному контракту № 379/13 от 16.12.2013, что, по мнению заявителя, нарушает положения законодательства Российской Федерации.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в обращении, не согласился и пояснил следующее.

Информация по значениям КБМ получена из базы РСА. Управление делами Губернатора и Правительства Челябинской области на момент расчета НМЦК технически не имело возможности получить какое-либо иное значение КБМ, кроме как представленное в базе РСА, поскольку заказчик не имеет доступа к информации о произошедших с его транспортными средствами страховых случаях (ДТП), хранящихся в базе СОА «ВСК».

Также представители заказчика указали, что в отношении услуг ОСАГО можно установить лишь ориентировочное значение цены контракта, либо указать максимальную цену контракта с порядком определения страховой премии, поскольку коэффициент КБМ является изменяемой составной частью страховой премии в период действия контракта, а также в период подготовки извещения об осуществлении закупки и проведения процедуры определения поставщика.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о

закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Согласно пункту 2 информационной карты оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) - производится в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к настоящему извещению).

Согласно техническому заданию качество услуги должно соответствовать следующим законам и правовым актам:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Положение Банка России от 19.09.2014 № 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- Указание Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- Положение Банка России от 19.09.2014 № 433-П «О правилах проведения независимой технической экспертизы транспортного средства»;
- Федеральный закон от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Закон об обязательном страховании).

В силу части 1 статьи 8 Закона об обязательном страховании регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Согласно части 6 статьи 9 Закона об обязательном страховании страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Указаниями Банка России от 19.09.2014 № 3384-У установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - Указания Банка России № 3384-У).

Согласно Указаниям Банка России № 3384-У при расчете страховой премии используется, в том числе коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ).

Исходя из таблицы, приведенной в пункте 2 Указаний Банка России № 3384-У, коэффициент КБМ устанавливается в зависимости от класса на начало годового срока страхования. Например, классу М соответствует коэффициент КБМ 2,45; классу 0 – коэффициент 2,3; классу 1 – 1,55 и т.д.

В случае наличия страхового возмещения в предыдущем периоде страхования класс уменьшается, а коэффициент соответственно подлежит увеличению; при отсутствии таких выплат класс увеличивается, коэффициент КБМ уменьшается. Таким образом, значение коэффициента КБМ, установленного на следующий период страхования в любом случае подлежит изменению, относительно коэффициента КБМ по договору за предшествующий период страхования. В соответствии с пунктом 4 Примечаний к пункту 2 Указаний Банка России №3384-У по договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании сведений в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования. Класс присваивается собственнику транспортного средства, указанного в договоре обязательного страхования.

Исходя из требований пункта 10 Примечаний к пункту 2 Указаний Банка России №3384-У для определения класса учитываются сведения по договорам обязательного страхования, прекратившим свое действие не более чем за один год до даты начала срока страхования по договору обязательного страхования. В техническом задании содержится перечень транспортных средств, подлежащих страхованию, а также необходимые к применению значения коэффициентов страховых тарифов по каждому транспортному средству.

Указанная информация предоставляется участнику закупки в целях расчета размера страховой премии и цены контракта в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Так, например, в техническом задании в отношении автомобиля BMW 750Li xDrive (VIN X4XKC81160C572908) установлен коэффициент КБМ в размере 0,85, что соответствует 6 классу; VOLKSWAGEN PASSAT (VIN WVVZZZ3CZ7P030210) - коэффициент КБМ 0,6, класс 11; ПА3320540 (VIN X1M32054040009082) коэффициент КБМ 0,55, класс 12 и т.д.

На заседание Комиссии представлен Государственный контракт № 379/13 от 16.12.2013, заключенный между Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области и СОАО «ВСК» за предшествующий период страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе автомобилей, являющихся объектом рассматриваемой закупки.

Согласно указанному контракту на автомобиль BMW 750Li xDrive (VIN X4XKC81160C572908) установлен коэффициент КБМ в размере 0,85; на автомобиль VOLKSWAGEN PASSAT (VIN WVVZZZ3CZ7P030210) - коэффициент КБМ 0,6; на ПА3320540 (VIN X1M32054040009082) коэффициент КБМ 0,55.

Таким образом, по рассматриваемым автомобилям, установленные в техническом задании значения коэффициентов КБМ, соответствуют значениям коэффициентов КБМ за предыдущий период страхования, что противоречит действующему

законодательству Российской Федерации.

На заседании Комиссии представители заказчика указали, что при расчете коэффициента КБМ использованы сведения, представленные в автоматизированной информационной системе обязательного страхования по транспортным средствам (далее - база РСА), поскольку иная возможность определить указанный коэффициент у заказчика отсутствовала.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона об обязательном страховании страховщик не позднее одного рабочего дня со дня заключения договора обязательного страхования вносит сведения, указанные в заявлении о заключении договора обязательного страхования и (или) представленные при заключении этого договора, в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 15 Закона об обязательном страховании при прекращении договора обязательного страхования страховщик предоставляет страхователю сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных страховых выплатах и о предстоящих страховых выплатах, о продолжительности страхования, о рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах и иные сведения о страховании в период действия договора обязательного страхования (далее - сведения о страховании). Сведения о страховании предоставляются страховщиками бесплатно в письменной форме, а также вносятся в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона. Таким образом, Автоматизированная информационная система обязательного страхования по транспортным средствам, указанным в техническом задании, содержит информацию о КБМ, действовавшим по контрактам обязательного страхования на предыдущий период страхования. Поскольку срок действия страховых полисов, выданных по государственному контракту № 379/13 от 16.12.2013 года, на момент определения заказчиком в техническом задании коэффициента КБМ, не закончился, сведения о страховании на планируемый период страхования Автоматизированная информационная система не содержит.

Заказчик при наличии государственного контракта № 379/13 от 16.12.2013 года, в котором содержится информация о значениях коэффициентах КБМ, а также при отсутствии (наличии) у него сведений о произведенных страховых выплатах, либо на основании сведений о страховых выплатах, представленных СОАО «ВСК», имеет возможность установить класс на начало годового срока страхования, а, следовательно, и коэффициент КБМ на планируемый период страхования. Вместе с тем, заказчик не воспользовался своим правом и не направил запрос СОАО «ВСК» о предоставлении указанной информации.

Кроме того, согласно пункту 1.8. Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденного Банком России 19.09.2014 N 431-П, при выявлении несоответствия между представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования исходя из представленных страхователем сведений, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1.11 настоящих Правил.

Техническое задание в рассматриваемом случае является документом,

отражающим потребность заказчика, содержащим сведения о транспортных средствах, их характеристиках (VIN, год выпуска, мощности двигателя), а также об иных показателях (Ко, Км, Кн, Кбм, Кт), позволяющих рассчитать размер страховой премии всем участникам закупки на планируемый период страхования.

Участники закупки с целью соблюдения принципов добросовестной конкуренции при расчете предложения цены контракта при участии в запросе котировок должны руководствоваться информацией о требованиях заказчика, содержащейся в извещении о проведении запроса котировок.

Вместе с тем, извещение о проведении запроса котировок содержит коэффициент КБМ по транспортным средствам по предыдущему договору, а не на планируемый период страхования. В связи с чем, указанные значения КБМ не могут быть использованы страховщиками при выдаче полиса после заключения контракта по итогам проведения закупки.

Таким образом, информация, указанная в извещении о проведении запроса котировок о значении КБМ на планируемый период страхования не позволяет участникам закупки применить соответствующие коэффициенты КБМ и рассчитать цену контракта с учетом требований Указаний Банка России № 3384-У, как это предусмотрено частью 1 статьи 8 Закона об обязательном страховании. Кроме того, данное несоответствие повело к неправильному применению тарифного метода при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Данный вывод подтверждается, в том числе выданными по государственному контракту №490/15 от 27.08.2015 страховыми полисами.

Так согласно страховому полису серия ЕЕЕ № 0356347353 страховая премия по автомобилю BMW 750Li xDrive (VIN X4XKC81160C572908) составила 12 449 рублей 20 копеек, тогда как в заключенном контракте указана страховая премия 13 227 рублей 28 копеек. В соответствии с полисом серия ЕЕЕ № 0356347267 страховая премия по автомобилю VOLKSWAGEN PASSAT (VIN WVVZZZ3CZ7P030210) составила 8558 рублей 83 копейки, а в соответствии с заключенным контрактом – 9 336 рублей 90 копеек.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что заказчиком при формировании извещения об осуществлении закупки нарушены требования пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, что привело к признанию победителем участника закупки, предложение о цене которого не соответствует требованиям части 1 статьи 8 Закона об обязательном страховании, Указаниям Банка России № 3384-У.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной САО «ВСК», в лице Челябинского филиала, Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт заключен.

3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

.....

Члены комиссии

.....