

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №3-27-24/78-01-16

06 октября 2016 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело №3-27-24/78-01-16 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill» на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru, содержащей признаки нарушения пункта 1 статьи 7 и части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее также — Закон о рекламе),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе,

в отсутствие представителей:

- заявителя ООО «Защита» и ООО «ВПРОГНОЗЕ» – лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Санкт-Петербургское УФАС России, Управление), осуществляющее государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, поступило письмо Федеральной антимонопольной службы (далее — ФАС России) от 24.05.2016 №АК/34487/16 о наделении Управления полномочиям по возбуждению и рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Вместе с данным письмом в Управление поступили материалы по обращению заявителя.

В соответствии с письмом от 24.05.2016 №АК/34487/16 ФАС России рассмотрела обращение ООО «Защита» о распространении реклама букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill» на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru, содержащей признаки нарушения пункта 1 статьи 7 и части 2 статьи 27 Закона о рекламе.

Из обращения ООО «Защита» следует, что на сайте с доменным именем vprognoze.ru размещена реклама вышеуказанных букмекерских контор, которая, по мнению Общества, нарушает требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

Протоколом осмотра сайта с доменным именем vprognoze.ru от 07.04.2016, составленным специалистами ФАС России, зафиксировано размещение 07.04.2016

в 14.30 рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill» на вышеуказанном сайте.

Пунктами 14 и 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» букмекерской конторой понимается игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр, а под пари понимается азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет.

В силу пункта 1 статьи 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации. Частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена, за исключением случаев, предусмотренных цитируемым Федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о рекламе реклама основанных на риске игр, пари допускается только:

- 1) в теле- и радиопрограммах с 22 до 7 часов местного времени;
- 2) в зданиях, строениях, сооружениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (вокзалов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов);
- 3) в периодических печатных изданиях, на обложках и в выходных данных которых содержится информация о специализации указанных изданий на сообщениях и материалах рекламного характера, а также в периодических печатных изданиях, предназначенных для работников организатора азартных игр и (или) участников таких игр, находящихся в границах игорных зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 7 и частью 2 статьи 27 данного Федерального закона.

Согласно информации, поступившей из ООО «Наунет СП» администратором домена vprognoze.ru является <...>, почтовый адрес: <...>.

На основании пункта 3 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства о рекламе,

утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 №508, ФАС России наделила Санкт-Петербургское УФАС России полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе в отношении <...>, по факту распространения рекламы букмекерских контор, содержащий признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно информации ЕГРЮЛ <...> является соучредителем и генеральным директором ООО «ВПРОГНОЗЕ» (ОГРН 1123460001763, ИНН/КПП 3445123443/344501001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.03.2012, адрес места нахождения: 400001, Волгоград, Пугачевская ул., д. 4). Основным видом деятельности данного общества является рекламная деятельность.

С учётом изложенного, ООО «ВПРОГНОЗЕ» было определено рекламодателем рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill».

Определением Управления от 08.07.2016 №78/15129/16 в отношении ООО «ВПРОГНОЗЕ» как рекламодателя возбуждено производство по делу №3-27-24/78-01-16 по признакам нарушения пункта 1 статьи 7 и части 2 статьи 27 Закона о рекламе. Тем же определением дело №3-27-24/78-01-16 назначено к рассмотрению на 8 августа 2016 года.

На заседание Комиссии лица, участвующие в деле, не явились при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения дела №3-27-24/78-01-16.

От <...> поступили пояснения (вх.№18206 от 04.08.2016) из которых следует, что размещение рекламы букмекерских контор на сайте с доменным именем vprognoze.ru не осуществлялось в интересах ООО «ВПРОГНОЗЕ», предпринимательскую деятельность данное Общество за последний год не осуществляло, сам <...> уволен с должности генерального директора ООО «ВПРОГНОЗЕ». К своим пояснениям <...> приложил копию приказа Общества от 31.03.2015 №3 о прекращении полномочий генерального директора, согласно которому <...> снимает с себя полномочия генерального директора.

Также <...> в указанных пояснениях сообщил, что счета-фактуры и договора на производство рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill» не заключались, так как данная реклама распространялась исключительно на устных и партнёрских отношениях и без финансового вознаграждения от букмекерских контор.

Для полной и всесторонней оценки доводов, изложенных в представленных пояснениях, на заседании Комиссии 8 августа 2016 года установлена необходимость получения дополнительных доказательств.

В связи с изложенным определением Управления от 11.08.2016 №78/17682/16 рассмотрение дела №3-27-24/78-01-16 отложено, дело назначено к рассмотрению на 08.09.2016.

Согласно письменным пояснениям <...> (вх.№19847-ЭП/16 от 24.08.2016) переговоры с рекламодателями рекламы «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William

Hill» велись им посредством мессенджера «Skype», какой-либо ещё контактной информации относительно данных лиц у него не имеется. Букмекерские конторы, реклама которых размещалась на сайте с доменным именем vprognoze.ru не являются российскими юридическими лицами, с их представителями <...> никогда не встречался.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что решение по настоящему делу может быть вынесено в отношении ненадлежащего лица — ООО «ВПРОГНОЗЕ».

Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 13.09.2016 №78/20079/16 рассмотрение дела №3-27-24/78-01-16 отложено на 06.10.2016. Тем же определением <...> признан рекламодателем вышеуказанной рекламы букмекерских контор и привлечён к участию в деле №3-27-24/78-01-16 в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе.

Согласно письму УФНС России по Волгоградской области от 06.09.2016 №08-25/2/17226 (вх.№21201/16 №13.09.2016) по адресу места нахождения ООО «ВПРОГНОЗЕ» в результате проведённых 02.09.2016 мероприятий установлено отсутствие данного Общества по указанному адресу. Организацией последняя отчетность по УСН за 2014 год была представлена 02.03.2015, бухгалтерская отчетность за 2014 год — 14.03.2015. Сведения о среднесписочной численности работников (равной 1) за 2014 год представлена 14.01.2015. Также установлено отсутствие движений по расчетному счету организации с апреля 2015 года.

Вместе с направлением в регистрирующий орган приказа об увольнении директора для внесения изменений в сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ в части руководителя юридического лица, пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не предусмотрено.

На заседании Комиссии <...> пояснил, что какую-либо связь с ООО «ВПРОГНОЗЕ» он не поддерживает, на заседании Комиссии готов представлять лишь свои интересы. Также <...> ещё раз подчеркнул, что указанная реклама размещалась лично им в рамках партнёрских отношений с рекламодателями, которые являются офшорными организациями. <...> признал нарушение законодательства о рекламе, выразившееся в размещении на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill».

Согласно информации ЕГРЮЛ <...> не является индивидуальными предпринимателем, учредителем и (или) законным представителем какой-либо организации, кроме ООО «ВПРОГНОЗЕ».

Кроме того, <...> сообщил о снятии рекламы букмекерских контор с распространения, пояснив о выполнении требований Роскомнадзора. Однако письменных доказательств своих доводов не представил.

В связи с тем, что в настоящее время в Санкт-Петербургском УФАС России отсутствует документальное подтверждение устранения <...> допущенных нарушений законодательства о рекламе, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи обществу предписания о прекращении нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

- 1.** Признать ненадлежащей рекламу букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill», факт размещения которой зафиксирован 07.04.2016 на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru, поскольку в ней нарушены требования пункта 1 статьи 7 и части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».
- 2.** Признать в действиях рекламодателя <...>, нарушение пункта 1 статьи 7 и части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», выразившееся в размещении на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill».
- 3.** Выдать рекламодателю <...> предписание об устранении допущенных нарушений, указанных в пункте 2 настоящего решения.
- 4.** Производство по делу №3-27-24/78-01-16 в отношении ООО «ВПРОГНОЗЕ» прекратить.
- 5.** Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении <...> дела об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «20» октября 2016 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

06 октября 2016 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от «20» октября 2016 г. по делу №3-27-24/78-01-16 о признании ненадлежащей (нарушение пункта 1 статьи 7 и частью 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе») рекламы букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill», факт размещения которой зафиксирован 07.04.2016 на сайте в сети Интернет с доменным именем vprognoze.ru, и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Рекламораспространителю <...> (адрес места жительства: <...>) в двухнедельный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: снять с распространения рекламу букмекерских контор «Олимп», «Sportingbet», «1xbet» и «William Hill», которая нарушает требования, установленные пунктом 1 статьи 7 и частью 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», во всех источниках её распространения.

2. Рекламораспространителю <...> (адрес места жительства: <...>) представить в Санкт-Петербургское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 25 ноября 2016 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Санкт-Петербургское УФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>