

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-182/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 августа 2018 года
Краснодар

г.

На основании ч. 4, ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

проведена внеплановая проверка в отношении БУЗ МО Динской район «ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт здания стационара Старомышастовской участковой больницы» (извещение № 0318300469018000239) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «ДАГАЗ» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) описание объекта закупки с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не соответствует требованиям государственного стандарта (позиции 20, 21 «Раствор»); 2) установлено требование о соответствии товара государственному стандарту, утратившему силу (позиция 35 «Гипсовые вяжущие»).

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная

документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – БУЗ МО Динской район «ЦРБ» проводился электронный аукцион: Капитальный ремонт здания стационара Старомышастовской участковой больницы» (извещение № 0318300469018000239).

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 343 700,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и

оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании пп. б) п. 2) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки

предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложении к описанию объекта закупки «Сведения о товарах и материалах, используемых при выполнении подрядных работ» аукционной документации установлены следующие требования к товарам, в частности:

№ п/п	Наименование позиции\товарный знак (при наличии)	Наименования показателей и их значения
20	Раствор	<i>Изготовлен в соответствии с ГОСТ, регламентирующим данный вид товара: требуется соответствие... По применяемым вяжущим: раствор нужен простой. В качестве вяжущих применяется: портландцемент и шлакопортландцемент и цемент для строительных растворов...</i>
21	Раствор	<i>По применяемым вяжущим: раствор нужен простой. В качестве вяжущих применяется: портландцемент и шлакопортландцемент и цемент для строительных растворов... Изготовлен в соответствии с ГОСТ, регламентирующим данный вид товара: требуется соответствие...</i>

Согласно п. 3.1.2 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия» (с Изменением № 1) по применяемым вяжущим растворы подразделяют на:

- **простые (на вяжущем одного вида);**
- сложные (на смешанных вяжущих).

В соответствии с п. 4.14.2 ГОСТ 28013-98 в качестве вяжущих материалов следует применять:

- гипсовые вяжущие по [ГОСТ 125](#);
- известь строительную по [ГОСТ 9179](#);
- **портландцемент и шлакопортландцемент** по [ГОСТ 10178](#);
- цементы пуццолановые и сульфатостойкие по [ГОСТ 22266](#);
- **цементы для строительных растворов** по [ГОСТ 25328](#);
- глину по приложению В;
- другие, в том числе смешанные вяжущие, по нормативным документам на конкретный вид вяжущих.

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации)

определено, что в случаях если перечислению нескольких значений через союз «и» предшествует **двоеточие** это означает потребность заказчика только **в одном из перечисленных значений**.

Таким образом, с учетом положений Инструкции по заполнению заявки участнику закупки по позициям 20, 21 «Раствор» по показателю «*В качестве вяжущих применяется*» необходимо предложить одно значение, что соответствует требованиям государственного стандарта.

В Приложении к описанию объекта закупки «Сведения о товарах и материалах, используемых при выполнении подрядных работ» аукционной документации установлены следующие требования к товарам, в частности:

№ п/п	Наименование позиции\товарный знак (при наличии)	Наименования показателей и их значения
35	Гипсовые вяжущие	<i>Описание и назначение</i> – требуются гипсовые вяжущие, должны быть применимы при производстве строительных работ. <i>Марка в зависимости от предела прочности на сжатие:</i> требуется Г-3 и Г-4. <i>Индекс степени помола</i> – требуется III; II. <i>Индекс сроков твердения</i> - А или Б. <i>Изготовлен в соответствии с ГОСТ, регламентирующим данный вид товара:</i> требуется соответствие.

Требование о соответствии товара положениям государственного стандарта ГОСТ 125-79 «Вяжущие гипсовые. Технические условия» Заказчиком в описании объекта закупки по позиции 35 «Гипсовые вяжущие» не установлено.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях БУЗ МО Динской район «ЦРБ» нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

