

Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЮговостокСтройМеханизация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракты на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Воронеж - Луганск км 32+078 - км 34+478; км 46+927 - км 49+827 в Хохольском муниципальном районе Воронежской области (извещение № 0131200001017000143)

дело № 266 - з)

03.05.2017 г.
Воронеж

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Чушкин Д.Ю. – председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела;

Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...> (доверенность от 09.01.2017 года № 7),

заказчика - Департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области, члена аукционной комиссии <...> (доверенность от 11.04.2017 года № 10 от 02.05.2017 года),

заявителя - ООО «ЮговостокСтройМеханизация» <...> (доверенность от 02.05.2017 г.)

рассмотрев жалобу ООО «ЮговостокСтройМеханизация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракты на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Воронеж - Луганск км 32+078 - км 34+478; км 46+927 - км 49+827 в Хохольском муниципальном районе Воронежской области (извещение № 0131200001017000143) (далее — аукцион) для нужд заказчика - Департамента транспорта и автомобильных дорог Воронежской области (далее - заказчик), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Воронежской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Воронежского УФАС России)

у с т а н о в и л а:

25.04.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ЮговостокСтройМеханизация» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии второй заявки на участие в аукционе ООО «ЮговостокСтройМеханизация» требованиям документации об аукционе в связи с непредставлением в составе второй части заявки декларации о соответствии участника аукциона требованиям документации об аукционе (об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ, не привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Представители заказчика, уполномоченного органа, член аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

24.03.2017 года в единой информационной системе уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 119067460, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

Согласно протоколу от 13.04.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0131200001017000143- 1 на участие в аукционе подано 6 заявок (порядковые номера заявок: 1-6). Все участники закупки, подавшие заявки на участие в аукционе, допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0131200001017000143-2 от 17.04.2017 года в ходе аукциона поступили ценовые предложения от 4-х участников аукциона (порядковые номера заявок: 3, 4, 5, 6), Наиболее низкую цену контракта предложил участник электронного аукциона с номером заявки — 6.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0131200001017000143- 3 от 20.04.2017 года вторая часть заявки ООО «ЮговостокСтройМеханизация» (заявка №4) признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию: «Несоответствие документов и информации, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям аукционной документации в части декларации о соответствии участника аукциона требованиям п. 7 (об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ) и п. 7.1 ч.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (п. 1 ч. 6 ст. 69, п. 2 ч. 5 ст. 66, п.п. 3-9 ч.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, п.п. 13.3 п. 13 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п.п. 5 и 5.1 п. 17, п. 19 раздела 1.2 (Информационная карта)».

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа, член аукционной комиссии пояснили, что заявка на участие в аукционе ООО «ЮговостокСтройМеханизация» признана несоответствующей требованиям документации об аукционе в связи с непредставлением в составе второй части заявки декларации о соответствии участника аукциона требованиям документации об аукционе (об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 2 ч.5 ст.66 Закона № 44-ФЗ во второй части заявки на участие в электронном аукционе должны содержаться, в числе прочего документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные

статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что пунктом 4.2 раздела 1.1 части 1 документации об аукционе установлены единые требования к участникам закупки, в том числе:

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.п. 13.3 п. 13 раздела 1.1 документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 2 - 7 пункта 4.2 раздела 1.1 части 1 документации об аукционе.

Аналогичные требования к участникам закупки установлены подпунктами 5 и 5.1 п. 17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе. А именно:

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 2.3 п. 19 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 2 - 6 пункта 17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе второй части заявки заявителя содержится документ: «Декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с данной декларацией ООО «ЮговостокСтройМеханизация» декларирует:

- отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЮговостокСтройМеханизация» содержит декларацию о соответствии заявителя требованию, установленному подпунктом 5.1 пункта 4.2 раздела 1.1 части 1, подпунктом 5.1 п. 17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе, а именно: «лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вместе с тем, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит декларацию о соответствии заявителя требованию, установленному подпунктом 5 пункта 4.2 раздела 1.1 части 1, подпунктом 5 п. 17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе, а именно: об отсутствии у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ч.1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 19 ст. 68](#) указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу с ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и

информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч.6 ст.69 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе ООО «ЮговостокСтройМеханизация» требованиям документации об аукционе в связи с непредставлением в составе второй части заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего соответствие участника аукциона требованиям, установленным подпунктом 5 пункта 4.2 раздела 1.1 части 1, подпунктом 5 п. 17 раздела 1.2 (Информационная карта) документации об аукционе, а именно: декларации об отсутствии у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ч. 15 ст. 99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «ЮговостокСтройМеханизация» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракты на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Воронеж - Луганск км 32+078 - км 34+478; км 46+927 - км 49+827 в Хохольском муниципальном районе Воронежской области (извещение № 0131200001017000143) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена: 03.05.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено: 04.05.2017 года.

Председатель Комиссии
Чушкин

Д.Ю.

Член Комиссии
Колмаков

Р.В.

Член Комиссии
Яковлева

Е.А.