

ИП П<...>

<...>

г. Барнаул, 656038

ООО «Актив Слух»

Строителей пр-т, д.22, оф.213

г. Барнаул, 656031

Заявителю

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №022/05/5-508/2020

Решение в полном объеме изготовлено 29 июля 2020г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы.

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело №022/05/5-508/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения рекламы центра «Актив слух» в газетах «Печки-Лавочки» и «Алтайская правда», а также на фасаде здания по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д. 36Б, в которой усматриваются признаки нарушения п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, ООО «Актив Слух» - в лице представителя <...> (доверенность б/н от 21.07.2020г.),

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, ИП Павлюк Т.Н. - в лице представителя <...> (доверенность б/н от 21.07.2020г.),

в отсутствие заявителя,

УСТАНОВИЛА:

в соответствии с п.30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации

о рекламе, рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.

Заявитель о дате и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом по электронной почте 03.07.2020г., ходатайств в антимонопольный орган не поступало.

На основании изложенного, Комиссией принято решение о рассмотрении дела в отсутствие заявителя.

04.06.2020г. в Алтайское краевое УФАС России поступило заявление гражданина РФ по факту распространения недостоверной рекламы ООО «Актив Слух» в газете «Печки-Лавочки» №11 (899) от 11.03.2020г. на странице №4; в газете «Алтайская правда» №7 (30134) от 17.01.2020г. на странице №7. Из рекламы ООО «Актив Слух» следует, что прием врачей ведется в г. Барнауле по адресу: ул. Союза Республик, д.36б, 2 этаж, кабинет. 25, и по адресу: пр-т Строителей, д.22, 2 этаж, кабинет 213.

17.06.2020г. в дополнение заявителем представлены оригиналы газет, а также фотография наружной рекламы следующего содержания: «АКТИВ СЛУХ СЛУХОВЫЕ АППАРАТЫ СУРДОЛОГ 2 этаж офис 25 25-38-25», размещенной на фасаде здания по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36-б.

Заявитель указывает, что в медицинском центре «Актив Слух» ведется деятельность без медицинской лицензии.

КГУП газета «Алтайская правда» и ООО «ИД «Алтапресс» представлена информация, что заказчиком размещения рекламы в газетах является ИП Павлюк Татьяна Николаевна (ИНН 226702137559).

Антимонопольным органом установлено, что согласно выписке из ЕГРЮЛ, ООО «Актив Слух» (ОГРН 1142223008070) расположено по адресу: г. Барнаул, пр-т Строителей, д.22, оф.213, и имеет лицензию ЛО-22-01-004714 от 13.10.2017г. на осуществление медицинской деятельности. Генеральным директором ООО «Актив Слух» является Павлюк Татьяна Николаевна.

Усмотрев в рассматриваемой рекламе признаки нарушения Федерального закона «О рекламе», антимонопольным органом 02.07.2020г. возбуждено производство по настоящему делу. Лицами, в действиях которых усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, признаны ООО «Актив Слух» и ИП Павлюк Т.Н. Рассмотрение дела назначено на 29.07.2020г.

29.07.2020г. Комиссия, изучив документы и материалы, представленные ООО «Актив Слух», ИП Павлюк Т.Н., ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю, дав им надлежащую оценку, а также заслушав представителя П<...>, пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст.3 Федерального закона «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и

направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно п.2 ст.3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

Согласно п.8 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах).

ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю представлена информация, согласно которой по результатам предварительной проверки установлено, что ООО «Актив Слух» по адресу: г. Барнаул, пр-кт Строителей, д.22, офис 213, осуществляет медицинскую деятельность, в том числе по виду выполняемых работ (услуг) – «сурдологии-оториноларингологии», на основании лицензии № ЛО-22-01-004714 от 13.10.2017, выданной Министерством здравоохранения по Алтайскому краю.

По адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36Б, оф.25, осуществляет деятельность по подбору, настройке слуховых аппаратов, реализации медицинских изделий ИП Павлюк Т.Н. Согласно Единому реестру лицензий, сведения о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности у ИП Павлюк Т.Н. отсутствуют. В рамках предварительной проверки ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю установлены признаки нарушения лицензионного законодательства, а именно, медицинские услуги по подбору

слухового аппарата, настройки слухового аппарата оказываются пациентам медицинском работником не имеющим подготовки, соответствующей квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки», утвержденным приказом Минздрава России от 08.10.2015 №707н, по профилю «сурдология-оториноларингология».

ИП Павлюк Т.Н. представлены пояснения, согласно которым центры слуха «Актив слух» не оказывают медицинские услуги, а занимаются по основному виду деятельности - продажа слуховых аппаратов и сопутствующих товаров. На здании по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д. 36Б, возле входа находится временная вывеска, обозначающая дислокацию центра «Актив Слух», а не наружная реклама.

ИП Павлюк Т.Н. рекламу в указанных изданиях не размещала. Оплату рекламы ИП Павлюк Т.Н. провела по просьбе ООО «Актив Слух», так как Общество испытывало финансовые трудности из-за отсутствия денежных средств.

ООО «Актив Слух» представлены пояснения, согласно которым Общество не осуществляет деятельность по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36Б, оф.25. По указанному адресу осуществляет деятельность центр слуха «Актив Слух», принадлежащий ИП Павлюк Т.Н., которая осуществляет продажу слуховых аппаратов.

ООО «Актив Слух» сотрудничает с врачами сурдологами-оториноларингологами и направляет для медицинской диагностики обследования слуха пациентов к врачам-сурдологам. В штате сотрудников в настоящее время врача сурдолога-оториноларинголога нет.

Информационные материалы в газете «Печки-Лавочки» от 11.03.2020г. и в газете «Алтайская правда» от 17.01.2020г. опубликованы ошибочно, макеты находились в стадии разработки и коррекции. Разработку макетов делали дизайнеры изданий, а проверяли макеты юристы изданий. Согласованных макетов у ООО «Актив Слух» нет. По просьбе Общества оплату публикации рекламных материалов произвела ИП Павлюк Т.Н.

ИП Павлюк Т.Н. и ООО «Актив Слух» в качестве доказательства представлены счета на оплату, согласно которым размещение рекламной информации в газете «Печки-Лавочки» от 11.03.2020г. и в газете «Алтайская правда» от 17.01.2020г. оплатила ИП Павлюк Т.Н.

На заседании Комиссии П<...> отзывы ИП Павлюк Т.Н. и ООО «Актив Слух» поддержал, факт нарушения признал.

Комиссия, заслушав Павлюка В.М. и изучив материалы по делу, установила следующее.

В газете «Печки-Лавочки» от 11.03.2020г. и в газете «Алтайская правда» от 17.01.2020г. размещалась рекламная информация: «Слуховые аппараты «Невидимки» ООО «Актив Слух» <...> прием у врачей только по записи г. Барнаул, ул. Союза Республик, 36-б, 2 этаж, каб.25 <...> г. Барнаул, пр. Строителей, 22, 2 этаж, каб.213 <...> Лицензия №ЛО-22-01-004714 от 13.10.2017г. <...>».

Из рекламы следует, что ООО «Актив Слух» оказывает медицинскую деятельность, а именно прием у врачей сурдологов, в г. Барнауле по адресу: ул. Союза Республик, 36-б, 2 этаж, каб.25, и по адресу: пр. Строителей, 22, 2 этаж, каб.213. Однако, согласно Лицензии № ЛО-22-01-004714 от 13.10.2017г. у ООО «Актив Слух» местом нахождения и местом осуществления лицензируемого вида деятельности является г. Барнаул, пр-кт Строителей, д. 22, офис 213. Следовательно, ООО «Актив Слух» лицензии на осуществление медицинской деятельности по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, 36-б, 2 этаж, каб.25, не имеет.

Данные обстоятельства указывают на признаки нарушения п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», так как по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, 36-б, 2 этаж, каб.25, медицинские услуги не оказываются и ООО «Актив Слух» деятельность не осуществляет.

В соответствии с п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Вместе с тем, Комиссия усматривает признаки нарушения п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» в наружной рекламе: «АКТИВ СЛУХ СЛУХОВЫЕ АППАРАТЫ СУРДОЛОГ 2 этаж офис 25 25-38-25», размещенной на фасаде здания по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36б, что выражается в следующем.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017 N 804н "Об утверждении номенклатуры медицинских услуг" утверждена Номенклатура медицинских услуг, представляющая собой перечень медицинских услуг. Перечень медицинских услуг разделен на два класса: "А" и "В", построенные по иерархическому принципу. Класс "А" включает медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленные на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющие самостоятельное законченное значение. Класс "В" включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Согласно номенклатуре медицинских услуг, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13.10.2017г. №804н к медицинским услугам относятся:

- В01.046 - Сурдология-оториноларингология;
- В01.046.001 - Прием (осмотр, консультация) врача сурдолога-оториноларинголога

первичный.

В соответствии с информацией, представленной ТО Росздравнадзора по Алтайскому краю, центр «Актив Слух» ИП Павлюк Т.Н. лицензию на осуществление медицинской деятельности по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36Б, каб.25, не имеет.

Согласно п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель, за нарушение п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» - рекламодатель и рекламораспространитель.

Комиссией установлено, что ООО «Актив слух» является рекламодателем рекламной информации, размещенной в газете «Печки-Лавочки» №11 (899) от 11.03.2020г. на странице №4; в газете «Алтайская правда» №7 (30134) от 17.01.2020г. на странице №7. ИП Павлюк Т.Н. является рекламодателем и рекламораспространителем наружной рекламной информации, размещенной по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36Б.

На основании изложенного, Комиссией установлен факт нарушения ООО «Актив Слух» п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», ИП Павлюк Т.Н. п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает предписание лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь п.1 ч.2 ст.33, ч.1 ст.36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с абз. а) п.36, пп.37-42, п.44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламную информацию медицинского центра «Актив Слух», размещенную в газете «Печки-Лавочки» №11 (899) от 11.03.2020г. на странице №4; в газете «Алтайская правда» №7 (30134) от 17.01.2020г. на странице №7, ненадлежащей, поскольку при ее размещении нарушено требование п.20 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе».
2. Выдать ООО «Актив Слух» предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.
3. Признать рекламную информацию: «АКТИВ СЛУХ СЛУХОВЫЕ АППАРАТЫ СУРДОЛОГ 2 этаж офис 25 25-38-25», размещенную на фасаде здания по адресу: г. Барнаул, ул. Союза Республик, д.36Б, ненадлежащей, поскольку при ее размещении нарушено требование п.7 ст.7 Федерального закона «О

рекламе».

4. Выдать ИП П<...> предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст.198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>