

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 6 декабря 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 6 декабря 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

От Брянского районного Совета народных депутатов: не явились, уведомлены надлежащим образом, уведомление о вручении от 03.11.2012г.

рассмотрев дело № 216 по признакам нарушения Брянским районным Советом народных депутатов (241037, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 156) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассмотрено в отсутствие представителей Брянского районного Совета народных депутатов, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, на основании части 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Брянским районным Советом народных депутатов принято Решение от 30.10.2008г. № 3-32-4 «О внесении изменений в решение Брянского районного совета народных депутатов от 01.11.2005г. №3-8-8 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий,

пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,435, группа 2 – 0,271, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,348, группа 2 – 0,217.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,290, группа 2 – 0,180, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,232, группа 2 – 0,145.

В соответствии с пунктом 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,348, группа 2 – 0,217, а пункт 8 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,278, группа 2 – 0,174.

В соответствии с пунктом 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,232, группа 2 – 0,145, а пункт 9 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю

через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,185, группа 2 – 0,116.

В пункте 10 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, а также в объектах нестационарной торговой сети (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,148, группа 2 – 0,146, а в пункте 12 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, а также в объектах нестационарной торговой сети при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,245, группа 2 – 0,173.

Кроме того, в пунктах 3,6,9 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период. Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

При рассмотрении дела Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Брянским районным Советом народных депутатов принято Решение от 30.10.2008г. № 3-32-4 «О внесении изменений в решение Брянского районного совета народных депутатов от 01.11.2005г. №3-8-8 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,435, группа 2 – 0,271, а пункт 3 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если

объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,348, группа 2 – 0,217.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,290, группа 2 – 0,180, а пункт 4 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,232, группа 2 – 0,145.

В соответствии с пунктом 5 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,348, группа 2 – 0,217, а пункт 8 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,278, группа 2 – 0,174.

В соответствии с пунктом 6 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,232, группа 2 – 0,145, а пункт 9 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м., при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с

объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,185, группа 2 – 0,116.

В пункте 10 раздела 7 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, а также в объектах нестационарной торговой сети (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,148, группа 2 – 0,146, а в пункте 12 раздела 7 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, а также в объектах нестационарной торговой сети при реализации наряду с продукцией собственного производства других товаров, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50 процентов по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи табачных, кожаных, меховых изделий, технически сложных товаров и мебели), площадь торгового места в которых превышает 5 квадратных метров установлены коэффициенты доходности: группа 1 – 0,245, группа 2 – 0,173.

Кроме того, в пунктах 3,6,9 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Таким образом, действиями Брянского районного Совета народных депутатов имеются признаки нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания при принятии Решения от 30.10.2008г. № 3-32-4 «О внесении изменений в решение Брянского районного совета народных депутатов от 01.11.2005г. №3-8-8 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период, осуществляется необоснованное препятствование деятельности хозяйствующим субъектам, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством требований к хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и

действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Брянского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В рассмотрение дела Брянским районным Советом народных депутатов было представлено Решение от 30.11.2012г. № 4-30-3 «О внесении изменений в решение Брянского районного Совета народных депутатов от 01.11.2005 № 3-8-8 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», которым внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период для хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Брянским районным Советом народных депутатов нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке до вынесения решения по рассматриваемому делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Брянского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, производство по делу №216 в отношении Брянского районного Совета народных депутатов прекратить.

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.