

## РЕШЕНИЕ № 04/59 - 13

04 декабря 2013 г.  
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Омского УФАС России) в составе: (...),

при участии от заявителя по делу:

ООО «ПП «Карбышево-1» - (О...) – (Доверенность);

при участии от ответчика по делу:

ОАО «Российские железные дороги» - (Л...) (Доверенность),

рассмотрев дело № 04/59-13 по признакам нарушения ОАО «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04/59-13 возбуждено приказом Омского УФАС России от 23.09.2013г. № 243/1 на основании заявления ООО «ПП «Карбышево-1» (далее по тексту - Заявитель) в отношении ОАО «Российские железные дороги» (далее по тексту – Ответчик, Общество) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании препятствий ООО «ПП «Карбышево-1» в осуществлении ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по 1 категории, при наличии у ООО «ПП «Карбышево-1» ветеринарного назначения и договоров (соглашений) с грузополучателями, результатом которых явилось ущемление интересов Заявителя, а также явилось или могло явиться недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

При рассмотрении дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств Комиссией Омского УФАС России выносилось определение об отложении рассмотрения дела № 04/59-13 от 30.10.2013 г.

В процессе рассмотрения дела № 04/59-13 Комиссией Омского УФАС России к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией по делу № 04/59-13 обстоятельствах, привлечено ЗАО «Союзконтракт-Сибирь».

Из заявления ООО «ПП «Карбышево-1» следует, что Заявитель оказывает услугу по промывке вагонов и располагает необходимым оборудованием для осуществления услуги по ветеринарно-санитарной обработке крытых и изотермических вагонов по I категории, также имеет ветеринарное назначение и договоры (соглашения) с грузополучателями на осуществление означенной деятельности, но ОАО «РЖД» создает препятствия для осуществления заявителем деятельности по ветеринарно-санитарной обработке крытых и изотермических вагонов по I категории, ссылаясь на п. 1.4 Инструкции по ветеринарно – санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, утвержденной Министерством путей сообщения РФ, 09.10.2000 № ЦМ-787 и Министерством сельского хозяйства 04.10.2000 № 13-8-01/7100 (далее по тексту - Инструкция). Согласно п. 1.4 Инструкции в соответствии со статьей 48 Федерального закона «Транспортный устав железных дорог РФ» № 2-ФЗ от 08.01.1998 ветеринарно – санитарная обработка (дезинфекция) вагонов проводится средствами железной дороги за счет грузополучателей.

2. Согласно позиции Ответчика, представленной в письменных пояснениях и озвученных на заседаниях Комиссии, получена следующая информация.

ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции управления движением филиала ОАО «РЖД» мотивировало свои действия положениями пункта 1.4 Инструкции, согласно которой ветеринарно – санитарная обработка (дезинфекция) вагонов проводится средствами железной дороги за счет грузополучателей, ссылкой на статью 44 Федерального закона от 10.01.2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее по тексту – Устав), указывая, что указанная статья является диспозитивной. Согласно части 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное, стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

По мнению ОАО «РЖД» соблюдение указанной нормы не может являться нарушением антимонопольного законодательства. В соответствии с частью 4 статьи 421 ГК РФ и статьей 44 Устава, если стороны не установили соглашением сторон иное, то применяется правило о том, что ветеринарно – санитарная обработка крытых и изотермических вагонов обеспечивается перевозчиком за счет получателей. Ответчик полагает, что поскольку иного Инструкцией не предусмотрено, вопрос о возможности проведения ветеринарно – санитарной обработки вагонов иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями может рассматриваться только после внесения в нее соответствующих изменений, либо издания нового нормативного документа, регулирующего взаимоотношения между перевозчиком, владельцами вагонов, организациями, осуществляющими промывку и ветеринарными врачами. Таким образом, невозможно осуществление ветеринарно – санитарной обработки вагонов по первой категории силами ООО «ПП «Карбышево-1», до актуализации законодательной базы.

Кроме того, ОАО «РЖД» в лице филиала ОАО «РЖД» Центральной дирекции управления движением ссылается на письмо Министерства транспорта РФ от

24.01.2013 г. (исх. № 04-04/284), в соответствии с которым перевозчик и грузополучатель имеют возможность заключить соглашение относительно лица, осуществляющего ветеринарно – санитарную обработку крытых, изотермических, специализированных вагонов.

Действующим законодательством (Устав, Правила перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов, утвержденные приказом МПС России 18.06.2003 г. № 37, Санитарные правила по организации грузовых перевозок на железнодорожном транспорте. СП 2.5.1250-03) обязанность по промывке, ветеринарно – санитарной обработке вагонов после перевозки скоропортящихся грузов, животных, птиц, сырых продуктов животного происхождения возлагается на перевозчика.

ОАО «РЖД» в лице филиала ОАО «РЖД» Центральной дирекции управления движением сообщает, что Общество имеет дезинфекционно – промывочные станции (ДПС), дезинфекционно – промывочные пункты (ДДП) и пункты промывки (ПП) и а зависимости от характера перевозимых грузов и их ветеринарно-санитарной оценки специалистами органа Госветнадзора на данных пунктах производится ветеринарно-санитарная обработка вагонов (по одной из трех категорий). На Западно-Сибирской железной дороге ветеринарно-санитарная обработка крытых и изотермических вагонов по первой категории осуществляется на ДПС Мочище, расположенной в Новосибирской области. В географических границах Омской области промывочные пункты ОАО «РЖД» отсутствует, и ветеринарно-санитарную обработку вагонов, выгруженных на железнодорожных станциях, расположенных в Омской области, перевозчик оказывает на закрепленных пунктах.

В соответствии с информацией, представленной Ответчиком при рассмотрении дела № 04/59-13, в период с 01.01.2013 г. по 01.07.2013 г. со станций Омского региона для проведения ветеринарно-санитарной обработки по первой категории отправлено в соответствии с выданными органами Госветнадзора ветназначениями 267 вагонов, из которых 19 вагонов назначением на ДПС Мочище.

На заседании Комиссии представитель ОАО «РЖД» с доводами Заявителя не согласился, указывает, что Ответчик не нарушал требований антимонопольного законодательства, доказательства допущения нарушения отсутствуют. Между Ответчиком и Заявителем осуществлялась переписка, из которой следует, что стороны по разному толковали положения пункта 1.4 Инструкции в связи с имеющимися противоречиями действующему законодательству. Отказов в согласовании заявок оформления перевозочных документов на ветеринарно-санитарную обработку вагонов первой категории на станцию Карбышево-1 в адрес Заявителя не было.

Таким образом, по мнению Ответчика, в действиях ОАО «РЖД» не содержится признаков нарушения антимонопольного законодательства и/или нарушение прав третьих лиц.

3. Согласно позиции ЗАО «Союзконтракт-Сибирь», привлеченного в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией по делу № 04/59-13 обстоятельствах, изложенной в письме от 18.11.2013 г., установлено следующее.

02 апреля 2013 г. между ООО «ПП «Карбышево-1» (Исполнитель) и ЗАО

«Союзконтракт-Сибирь» (Заказчик) был заключен договор № 73/04. По условиям данного договора Исполнитель принял на себя обязательство выполнять или организовать выполнение услуг, связанных с промывкой либо ветеринарно-санитарной обработкой вагонов Заказчика, а Заказчик, соответственно, оплатить вышеуказанные услуги.

В рамках данного договора ЗАО «Союзконтракт-Сибирь» обращалось в ООО «ПП «Карбышево-1» за оказанием услуги по ветеринарно-санитарной обработке крытых и изотермических вагонов по 1 категории, что подтверждается счетами-фактурами и актами выполненных работ, подписанными Сторонами.

Выбор хозяйствующего субъекта - Исполнителя, оказывающего данный вид услуг, был обусловлен более демократичными, чем в ОАО «РЖД», ценами, а также желанием собственников вагонов отправлять их по кратчайшему маршруту с наименьшими затратами на железнодорожный тариф.

Отказов в выполнении услуги со стороны ООО «ПП «Карбышево-1» не было, о фактах создания препятствий в выполнении обязательств со стороны ОАО «РЖД» не известно.

4. Рассмотрев материалы дела № 04/59-13, выслушав объяснения представителя Ответчика, Заявителя, Комиссия Омского УФАС России установила следующие обстоятельства.

4.1. В соответствии с пунктом 3.8. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 17 января 2007 г. № 5 (зарегистрирован в Минюсте РФ 23.05.2007 № 9541), принятие решения об установлении доминирующего положения осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуги железнодорожных перевозок отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ОАО «РЖД» является субъектом естественной монополии на рынке услуг железнодорожных перевозок.

В силу с части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного Комиссией УФАС России принято решение об установлении доминирующего положения ОАО «РЖД» на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок в географических границах Российской Федерации.

Статьей 44 Устава установлено, что после выгрузки грузов, грузобагажа вагоны, контейнеры в соответствии с правилами грузоперевозок грузов железнодорожным

транспортом должны быть очищены внутри и снаружи, в том числе после выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения производится промывка и ветеринарно-санитарная обработка крытых и изотермических вагонов а также специализированных вагонов и контейнеров.

Таким образом, приобретение услуги ветеринарно – санитарной обработки является обязательным условием при перевозе грузов, указанных в перечне приложения 13 Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов, утвержденных приказом МПС России 18.06.2003 г. № 37, а рынок железнодорожных перевозок и рынок услуг ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по первой категории являются смежными рынками. Действия хозяйствующего субъекта на рынке железнодорожных перевозок могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по первой категории.

4.2. Из материалов дела № 04/59-13 следует, что ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции управления движением филиала ОАО «РЖД» в адрес Заявителя было направлено письмо исх. № 4998/ЦД от 15.04.2013 г., в котором сообщает, что кроме Устава и Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов, утвержденных приказом МПС России 18.06.2003 г. № 37, действует Инструкция. В соответствии с пунктом 1.4 Инструкции ветеринарно – санитарная обработка (дезинфекция) вагонов проводится средствами железной дороги за счет грузополучателей.

Так как иного Инструкцией не предусмотрено, вопрос о возможности проведения ветеринарно – санитарной обработки вагонов иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями может рассматриваться только после внесения в нее соответствующих изменений, либо издания нового нормативного документа, регулирующего взаимоотношения между перевозчиком, владельцами вагонов, организациями, осуществляющими промывку и ветеринарными врачами.

Заявителем в материалы дела представлено письмо ОАО «РЖД» в лице филиала ОАО «РЖД» Центра фирменного транспортного обслуживания (далее по тексту - Центр фирменного транспортного обслуживания) от 25.02.2013 г. исх. № ЦФТОМП-10/111, направленное в адрес ТЦФТО Западно - Сибирской железной дороги, по вопросу осуществления промывки и ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов первой категории на пункте промывки станции Карбышево-1 Западно - Сибирской железной дороги силами ООО «ПП «Карбышево-1».

Из указанного письма Центра фирменного транспортного обслуживания следует, что в соответствии со статьей 44 Устава и пункта 1.20 «Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов», утвержденных Приказом Министерства путей сообщения РФ 18.06.2003 №37, промывка, ветеринарно – санитарная обработка крытых и изотермических вагонов независимо от принадлежности после выгрузки скоропортящихся грузов обеспечиваются перевозчиком за счет грузополучателей, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Вместе с тем, кроме Устава и Правил № 37 действует Инструкция, которая

регламентирует порядок выполнения операций по промывке и дезинфекции вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения на дезинфекционно – промывочных станциях ж/д дорог РФ, устанавливает распределение обязанностей между железными дорогами и органами Государственного ветеринарного надзора на транспорте и государственной границе, а так же порядок документального оформления.

В соответствии с п. 1.4 Инструкции ветеринарно – санитарная обработка (дезинфекция) вагонов проводится средствами железной дороги за счет грузополучателей.

Поскольку много Инструкцией не предусмотрено, вопрос о возможности проведения ветеринарно – санитарной обработки вагонов иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями может рассматриваться только после внесения в нее соответствующих изменений, либо издания нового нормативного документа, регулирующего взаимоотношения между перевозчиком, владельцами вагонов, организациями, осуществляющими промывку и ветеринарными врачами.

Из указанного письма следует, что на данный момент Центр фирменного транспортного обслуживания считает невозможным осуществление ветеринарно – санитарной обработки вагонов по первой категории силами ООО «ПП «Карбышево-1», до актуализации законодательной базы.

Согласно письму Министерства транспорта РФ от 24.01.2013 г. исх. № 04-04/284, направленное в адрес Заявителя, в соответствии с абзацем 3 статьи 44 Устава, после выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, ветеринарно – санитарная обработка крытых и изотермических вагонов обеспечивается перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно – санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров – грузополучателями, если иное не установлено соглашением. При этом возможность заключения соглашения между перевозчиком и грузополучателем относительно лица, осуществляющего промывку и ветеринарно – санитарную обработку, исходя из содержания абзаца 3 статьи 44 Устава, допускается в отношении как специализированных, так и крытых и изотермических вагонов, контейнеров.

Таким образом, по мнению Минтранса России, перевозчик и грузополучатель могут самостоятельно определить, кем будет осуществляться промывка и ветеринарно – санитарная обработка крытых, изотермических, специализированных вагонов, контейнеров.

Заявителем в материалы дела представлено письмо Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области от 29.01.2013 г. исх. № 246, направленное в адрес ООО «ПП «Карбышево-1», в соответствии с которым промывочный пункт ООО «ПП «Карбышево-1» соответствует требованиям действующего законодательства РФ в области ветеринарии для ветеринарно – санитарной обработки вагонов по первой категории, после перевозки грузов, подконтрольных государственному ветеринарному надзору.

Комиссия Омского УФАС России отмечает, что, как установлено статьей 44 Устава после выгрузки грузов, грузобагаж вагоны, контейнеры в соответствии с

[правилами](#) перевозок грузов железнодорожным транспортом должны быть очищены внутри и снаружи, с них должны быть сняты приспособления для крепления, за исключением несъемных приспособлений для крепления, а также должны быть приведены в исправное техническое состояние несъемные инвентарные приспособления для крепления (в том числе турникеты) или грузополучателем (получателем), или перевозчиком - в зависимости от того, кем обеспечивалась выгрузка грузов, грузобагажа.

После выгрузки грузов, грузобагажа порожние вагоны, контейнеры в случаях, установленных правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, должны быть закрыты с обязательной установкой разрешенного к применению типа закрутки стороной, обеспечивавшей выгрузку вагонов, контейнеров.

После выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, [ветеринарно-санитарная обработка](#) крытых и изотермических вагонов обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров - грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон (абзац 3 статьи 44 Устава).

Инструкция по ветеринарно-санитарной обработке вагонов регламентирует порядок выполнения операций по промывке и дезинфекции вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения на дезинфекционно-промывочных станциях железных дорог Российской Федерации. Устанавливает распределение обязанностей между работниками железных дорог и органами Государственного ветеринарного надзора на транспорте и государственной границе, а также порядок документального оформления.

Инструкция устанавливает единый порядок проведения ветеринарно-санитарной обработки железнодорожных крытых, специализированных для перевозки животных и изотермических вагонов (далее - вагоны) после перевозки животных всех видов (включая птиц, пушных зверей, лабораторных, цирковых, зоопарковых и домашних животных, морских зверей, пчел, рыб, раков), продуктов и сырья животного происхождения (включая мясо и рыбу) и других подконтрольных пограничному государственному ветеринарному надзору (далее - Госветнадзор) грузов.

Как установлено пунктом 1.4 Инструкции в соответствии со [статьей 48](#) Федерального закона «Транспортный устав железных дорог Российской Федерации» ветеринарно-санитарная обработка (дезинфекция) вагонов проводится средствами железной дороги за счет грузополучателей.

Пунктом 2.1. Инструкции установлено, что в зависимости от характера перевозимых грузов и их ветеринарно-санитарной оценки вагоны обрабатывают по одной из трех категорий: первой, второй или третьей.

Категорию ветеринарно-санитарной обработки вагонов и метод ее проведения на ДПС, ДПП и ПП определяет специалист органа Госветнадзора, который выдает ветеринарное назначение на каждый вагон или рефрижераторную секцию (пункт 2.2. Инструкции).

При рассмотрении дела № 04/59-13 установлено, что ООО «ПП «Карбышево-1»

заключены соглашения с грузополучателями по оказанию Заявителем услуг, связанных с промывкой либо ветеринарно – санитарной обработкой вагонов по первой категории, о чем свидетельствуют представленные Заявителем следующие договоры:

- договор № 79/05 от 23.05.2013 г., заключенный с ОАО «Любинское хлебоприемное предприятие»;
- договор № 73/04 от 02.04.2013 г., заключенный с ЗАО «Союзконтракт-Сибирь»;
- договор № 70/03 от 26.03.2013 г., заключенный с ООО «Алтай-Транс»;
- договор № 65/02 от 13.02.2013 г., заключенный с ООО «СибМаркет».

Как следует из предмета рассмотрения дела № 04/59-13 между Ответчиком и Заявителем возникли разногласия по вопросу возможности осуществления промывки и ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов первой категории на пункте промывки станции Карбышево-1 Западно - Сибирской железной дороги силами ООО «ПП «Карбышево-1».

Так, Ответчик считает невозможным осуществление ветеринарно – санитарной обработки вагонов по первой категории силами ООО «ПП «Карбышево-1», до актуализации законодательной базы, мотивируя свои действия, ссылкой на пункт 1.4 Инструкции (письмо от 25.02.2013 г. исх. № ЦФТОМП-10/111). При этом Ответчик утверждает, что доказательств, содержащих запреты на осуществление Заявителем промывки и ветеринарно – санитарной обработки вагонов, не имеется.

Заявителем представлена в материалы дела копия телеграмма за № 05/ОАФТОА от 27.02.2013 г., в которой содержится следующее *«В связи с поступлением в ОАФТО разъяснения и.о. Генерального директора ЦФТО ОАО «РЖД» (...) по вопросу возможности осуществления промывки и ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по первой категории на пункте промывки станции Карбышево I силами ООО «ПП Карбышево-1» (письмо от 25.02.2013 № ЦФТОНП-Ю/111) направление и, соответственно, оформление перевозочных документов на промывку вагонов по первой категории на станцию Карбышево I в адрес ООО «ПП Карбышево-1» не допускается.*

*Телеграмма ОАФТО от 04.02.2013 № 02/ОАФТОА, разрешающая оформление вагонов на промывку по первой категории на пути необщего пользования ООО «ПП Карбышево-1», примыкающего к станции Карбышево I, направленная по электронной почте в адреса начальников и заместителей начальников ЛАФТО, отменяется».*

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что утверждения Ответчика об отсутствии доказательств, содержащих запреты на осуществление Заявителем промывки и ветеринарно – санитарной обработки вагонов, не соответствуют действительности, поскольку в указанной телеграмме содержится прямой запрет на оказание данного вида услуг Заявителем.

Таким образом, Ответчик при наличии у ООО «ПП «Карбышево-1» ветеринарного назначения и договоров (соглашений) с грузополучателями на оказание услуг,



связанных с промывкой либо ветеринарно – санитарной обработкой вагонов по первой категории, запрещает ООО «ПП «Карбышево-1» в осуществлении ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по 1 категории, о чем свидетельствует телеграмма № 05/ОАФТОА от 27.02.2013 г.

Пункт 1.4. Инструкции содержит ссылку на [статью 48](#) Федерального закона "Транспортный устав железных дорог Российской Федерации" № 2-ФЗ от 08.01.1998, в которой установлено, что после выгрузки грузов вагоны, контейнеры должны быть очищены внутри и снаружи, с них должны быть сняты приспособления для крепления, за исключением несъемных, а также должны быть приведены в исправное техническое состояние несъемные инвентарные приспособления для крепления, в том числе турникеты, грузополучателем, если выгрузка грузов проводилась им, или железной дорогой, если выгрузка грузов проводилась ею.

Очистка, промывка и в необходимых случаях дезинфекция вагонов после перевозок животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения и скоропортящихся грузов проводятся железными дорогами за счет грузополучателей.

Основные требования к очистке вагонов, контейнеров и критерии такой очистки определяются правилами перевозок грузов на железнодорожном транспорте.

Вышеуказанный Федеральный закон «Транспортный устав железных дорог РФ» № 2-ФЗ от 08.01.1998 утратил силу со дня вступления в силу Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Таким образом, в Инструкции содержится ссылка на недействующий федеральный закон.

Несмотря на данное обстоятельство, ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции управления движением филиала ОАО «РЖД» дало ответ на письменный запрос Заявителя и ТЦФТО Западно - Сибирской железной дороги о возможности осуществления ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов, фактически запрещающий оказание данного вида услуг, сославшись на пункт 1.4 Инструкции.

Важно отметить, что федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, в том числе железнодорожного, является Минтранс России, который наделен полномочиями по даче разъяснений вопросов, связанных с правильным применением норм Устава. Так, по мнению Министерства транспорта РФ (письмо от 24.01.2013 г. исх. № 04-04/284), стороны могут самостоятельно определить, кем будет осуществляться промывка и ветеринарно – санитарная обработка крытых, изотермических, специализированных вагонов, контейнеров. Что также указывает на неправомочность позиции Ответчика, относительно того, что ветеринарно-санитарная обработка вагонов может проводиться только средствами железной дороги.

ООО «ПП «Карбышево-1» обратилось в Высший Арбитражный суд РФ с заявлением о признании недействующим пункта 1.4 Инструкции, как противоречащего абзацу 3 статьи 44 Устава. Противоречие, по мнению Заявителя, заключается в том, что Инструкция отдает приоритет в осуществлении ветеринарно – санитарной обработки представителями железной дороги, тем самым нарушая права и

свободы заявителя, выражающееся в запрете оказывать данного вида услуги, при том, что названная статья Устава допускает осуществление данного вида работ силами третьих лиц.

Высший Арбитражный суд РФ пришел к выводу, что оспариваемое положение Инструкции противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3 статьи 44 Устава), нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности по ветеринарно – санитарной обработке вагонов, ограничивая его права на осуществление данной деятельности при отсутствии запретов в действующем законодательстве.

Таким образом, Высший Арбитражный суд РФ своим решением от 23.08.2013 по делу № ВАС-7663/13 признал пункт 1.4 Инструкции не соответствующим абзацу 3 статьи 44 Устава и недействующим в той мере, в какой он по смыслу, придаваемому ему организациями железнодорожного транспорта, не допускает возможности осуществлять ветеринарно – санитарную обработку (дизенфекцию) крытых и изотермических вагонов после выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения иными организациями, помимо перевозчика.

В своем решении суд прямо указал, что оспариваемое положение Инструкции противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3 статьи 44 Устава), нарушает права и законные интересы ООО «ПП «Карбышево-1» в сфере предпринимательской деятельности по ветеринарно – санитарной обработке вагонов, ограничивая его права на осуществление данной деятельности при отсутствии запретов на такую деятельность в действующем законодательстве.

Таким образом, нормы статьи 44 Устава указывают на то, что осуществление ветеринарно – санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по 1 категории возможно не только перевозчиком но и иными хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь в том числе и выводами Высшего Арбитражного суда РФ, Комиссия усматривает в действиях ОАО «РЖД» нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в необоснованном препятствовании ООО «ПП «Карбышево-1» в оказании услуг ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по 1 категории, путем направления ОАО «РЖД» в лице Центральной дирекции управления движением филиала ОАО «РЖД» в адрес Заявителя письма исх. № 4998/ЦД от 15.04.2013 г., а также направления телеграммы за № 05/ОАФТОА от 27.02.2013 г.

Доказательства ущемления интересов ООО «ПП «Карбышево-1» содержатся в заявлении ООО «ПП «Карбышево-1» в Омское УФАС России и прилагаемых к заявлению документами.

Комиссия считает, что действия ОАО «РЖД», выразившиеся в создании препятствий ООО «ПП «Карбышево-1» в осуществлении ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов по 1 категории, при наличии у ООО «ПП «Карбышево-1» ветеринарного назначения и договоров (соглашений) с грузополучателями, являются злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок, ущемляют права и интересы ООО «ПП «Карбышево-1».

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что вышеуказанными действиями ОАО «РЖД» как перевозчик, занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок, создает препятствия доступу на товарный рынок по оказанию услуг по ветеринарно – санитарной обработке крытых и изотермических вагонов ООО «ПП «Карбышево-1», тем самым ограничивает конкуренцию на данном товарном рынке, являющимся смежным с товарным рынком услуг железнодорожных перевозок.

Поскольку Комиссией в процессе рассмотрения дела № 04/59-13 было установлено доминирующее положение ОАО «РЖД» на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок в географических границах Российской Федерации, следовательно, в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Ответчику запрещается злоупотреблять своим доминирующим положением на указанном товарном рынке, совершать действия, направленные на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и на ущемление интересов других лиц.

Пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Ответчик, оказывающий влияние на общие условия обращения товаров на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок в географических границах Российской Федерации в силу своего доминирования на этом рынке, своими действиями создает препятствия ООО «ПП «Карбышево-1» к доступу на смежный товарный рынок услуг по ветеринарно – санитарной обработке крытых и изотермических вагонов по первой категории.

В процессе рассмотрения дела ОАО «РЖД» в лице филиала ОАО «РЖД» Западно-Сибирская железная дорога направило в адрес Западно-Сибирского территориального центра фирменного транспортного обслуживания, Западно-Сибирской дирекции управления движением и ООО «ПП «Карбышево-1» письмо от 11.11.2013 г. № 3540/ЗСиб, в котором обязывает проинформировать причастных лиц о недопустимости отказов в согласовании заявок формы ГУ-12 и оформлении перевозочных документов на ветеринарно-санитарную обработку (дезинфекцию) вагонов по первой категории на станцию Карбышево 1 в адрес ООО «ПП «Карбышево-1» при наличии ветеринарного назначения и соответствующего договора между отправителем порожнего вагона и ООО «ПП «Карбышево-1». Также этим же письмом Ответчик предупреждает, что при выявлении подобных факторов будет рассматриваться вопрос о персональной ответственности виновных лиц.

Кроме того, от Заявителя в материалы настоящего дела представлено письмо от 18.11.2013 г. исх. № 54, в котором ООО «ПП «Карбышево-1» просит производство по делу № 04/59-13 в отношении ОАО «РЖД» прекратить, в связи с поступившим письмом

Данное обстоятельство Комиссия оценивает как добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/15-12

РЕШИЛА:

1. На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить доминирующее положение ОАО «РЖД» на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок в географических границах Российской Федерации.
2. Признать нарушением пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ОАО «РЖД» выразившиеся в злоупотреблении ОАО «РЖД» доминирующим положением на товарном рынке услуг железнодорожных перевозок в географических границах Российской Федерации, путем создания препятствий ООО «ПП «Карбышево-1» в осуществлении ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов, в результате которых были ущемлены интересы ООО «ПП «Карбышево-1», а также произошло ограничение конкуренции на смежном товарном рынке услуг по ветеринарно – санитарной обработке крытых и изотермических вагонов.
3. Прекратить рассмотрение дела № 04/59-13 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «РЖД» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
4. Материалы дела № 04/59-13 передать уполномоченному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии  
(ф.и.о., подпись)

Члены комиссии  
(ф.и.о., подписи)

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Омской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.