

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-151/2021

## о назначении административного наказания

28.05.2021г.

г. Горно-  
Алтайск

ул. Ленина  
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол от 14.05.2021г. и материалы дела №004/04/9.21-151/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), с участием начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...».

### **В ходе рассмотрения дела установлено следующее.**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление «...» (вх. №1103 от 01.03.2021г.) по вопросу неосуществления ООО «Газпром газораспределение Томск» филиал в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация, филиал) мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, предусмотренных техническими условиями по договору №ТП-ТОМ-395/20 от 23.06.2020.

23.06.2020г. между «...» и филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация) заключен договор №ТП-ТОМ-

395/20 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения и выданы технические условия к данному договору.

Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.12.2013г. №1314 (далее – Правила №1314), определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Согласно пункту 2 Правил №1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Заявителем является юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

Под исполнителем понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил №1314, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или

газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

В соответствии с пунктом 3 Правил №1314, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. №713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. №713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и

составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. №713.

В соответствии с пунктом 97 Правил мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

«...» относится к заявителям первой категории с максимальным часовым расходом газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по

индивидуальному проекту.

Согласно подпункту а) пункта 85 Правил №1314, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать: 8 месяцев - для заявителей первой категории.

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного газораспределительной организацией с «...» срок осуществления мероприятий по подключению (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения составляет 8 месяцев.

Таким образом, предельным сроком осуществления мероприятий по подключению (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения со стороны филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай по договору, заключенному с «...» №ТП-ТОМ-395/20 от 23.06.2020г. является **24.02.2021г.**

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-21-145014039 от 14.05.2021г. основным видом деятельности ООО «Газпром газораспределение Томск» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (ОКВЭД 35.22).

Таким образом, филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация) обязан соблюдать требования, установленные Правилами №1314.

Согласно письменным пояснениям филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (вх. №1363 от 15.03.2021г.) мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта «...» не были выполнены в предусмотренные договором сроки по нескольким причинам. Подрядчик на выполнение работ по проведению инженерных изысканий и подготовке проектно-сметной документации (включая сбор и оформление исходно-разрешительной документации) для строительства газопроводов давлением до 0,6 Мпа (включительно) от точки присоединения к сети газораспределения до объекта сдал по заявке от 28.08.2020г. на 50 дней позже срока, а, кроме того, по сданным работам были выявлены

замечания, которые были устранены только в 2021г. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и отсутствием ответственных специалистов на рабочих местах по причине их болезни, увеличилась продолжительность выполнения мероприятий по подключению объекта. С 26.09.2020г. в филиале по предписаниям Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай были введены ограничительные мероприятия (КАРАНТИН) на 14 дней. В соответствии с каждым предписанием ограничительные мероприятия в филиале закончились только 05.03.2021г.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с выпиской из приказа филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай от 30.08.2019г. №50-к о приеме на работу «...» принят на работу на должность начальника отдела капитального строительства Филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 01.09.2019г.

Согласно пункту 8, 9 раздела II должностной инструкции начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай от 15.02.2021г. №159 начальник отдела капитального строительства организует выполнение планов капитального строительства, своевременность выдачи проектно-сметной и технической документации для производства строительных работ, также осуществление технического надзора и строительного контроля за сроками и

качеством выполнения работ, за их соответствием утвержденной проектно-сметной документации, рабочим чертежам, строительным нормам, стандартам нормам техники безопасности, производственной санитарии, требованиям рациональной организации труда. Организует и осуществляет контроль над ходом подготовительных работ для строительства объектов газификации в рамках заключенных договоров, в т.ч. агентских; организует заключение договоров аренды земельных участков, необходимых для строительства объектов.

Таким образом, должностным лицом, начальником отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» допущено ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей, что привело к нарушению сроков выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения «...», что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

14.05.2021 г. ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...» в отношении должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» по данному факту составлен протокол об административном правонарушении.

Согласно письменным пояснениям должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» (вх. №2482 от 14.05.2021г.) в настоящее время определен подрядчик на выполнение строительно-монтажных работ по строительству газопроводов, 21.04.2021г. выполнены строительно-монтажные работы по строительству объекта сети газораспределения в Республики Алтай, ведется подготовка исполнительно-технической документации. После подготовки подрядчиком исполнительно-технической документации по объекту в Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору будет направлено обращение с приложением соответствующих документов для подписания акта приемки законченного строительством объекта. После подписания акта приемки законченного строительством объекта будет осуществлен пуск газа

не позднее 30.06.2021г. Просил назначить минимальный размер административного штрафа для должностных лиц по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Данные пояснения «...» приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в его действиях события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В и н а должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» состоит в нарушении подпункта а) пункта 85 Правил №1314, в части несоблюдения срока выполнения мероприятий подключения (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения по договору №ТП-ТОМ-395/20 от 23.06.2020г. с «...».

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что

малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом, начальником отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» сроков осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства жилого дома, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Пушкина, д. 139 посягает на установленный порядок осуществления подключения (технологического присоединения) потребителя к сетям газораспределения и свидетельствует о существенном характере правонарушения, значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Газпром газораспределение Томск» (ИНН 7017203428) не является субъектом малого и среднего

предпринимательства, в связи, с чем, на него и его должностное лицо не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай «...» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта а) пункта 85 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013г. №1314, выразившееся в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства «...» в предусмотренный данными правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 г. №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 25.09.2020 №903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике

Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.