

РЕШЕНИЕ
по делу № 20 -К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«07» апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаева Н.А. –руководитель управления – председатель Комиссии;

Архинчеева Е.В.–ведущий специалист-эксперт отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Шебалдина Л.В. –ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

в присутствии представителя: Заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска» главного специалиста II разряда Мананниковой А.О. (доверенность от 06.04.2010г.), Уполномоченного органа–администрации города Горно-Алтайска начальника юридического отдела Дробота В.П. (доверенность № 651 от 30.03.2010г.), заявителя ООО «БРИЗ-Запад» заместителя директора Джурко В.А. (по доверенности от 05.04.2010г), рассмотрев жалобу ООО «БРИЗ-Запад» на действия муниципального заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска», Комиссии Уполномоченного органа Администрации г. Горно-Алтайска при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ООО «БРИЗ-Запад» (658880, г. Новоалтайск, ул. Хлебозаводская, д.7/3, офис 3) с жалобой на действия муниципального заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска», Комиссии по размещению заказов в отдельных сферах деятельности Администрации г. Горно-Алтайска при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске».

Участник размещения заказа ООО «БРИЗ-Запад» считает необоснованным отказ в допуске к участию в открытом аукционе «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске» по основаниям, указанным в протоколе «Рассмотрения заявок на участие в аукционе» № 4-2010 от 24.03.2010г.

В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе...в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе...

В составе документации об аукционе отсутствует отдельная форма описи документов.

В форме Ф-1 «Заявка на участие в открытом аукционе» помимо пунктов 1-14, касающихся согласия участника размещения заказа участвовать в открытом аукционе на условиях, установленных Документацией об аукционе, исполнение муниципального контракта, взятие обязательств по процедуре заключения муниципального контракта, декларирования соответствия Участника размещения заказа обязательным требованиям, содержится требование Заказчика, в части оформления описи документов, т.е. часть содержания Формы Ф-1 «Заявка на участие в открытом аукционе» посвящена оформлению описи документов, как приложений к заявке.

В соответствии с ч.2.2. ст. 35 Федерального закона от 21.07. 2005г. № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», «... все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа /для юридических лиц/ и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и

достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе».

Прилагаемая форма Ф-1 «Заявки на участие в открытом аукционе», включая форму описи, разработанную Заказчиком, содержит в форме описи текстовую часть, которая дублирует требования к Участнику размещения заказа по содержанию заявки согласно п.5.1.3. Документации об аукционе и следуя буквальному толкованию положений ФЗ от 21.07. 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- не выражает предложения Участника размещения заказа по исполнению муниципального контракта;

- к копиям документов не имеет отношения, что прямо указано в ч.2.2. ст. 35 указанного Федерального Закона;

- заведомо провоцирует Участника размещения заказа на нарушение п.п. 1 ч.1.ст. 12 указанного Федерального Закона, т.е. помимо непредставления документов, указанных в ч.3 ст. 25, провоцирует Участника размещения заказа также к представлению недостоверных сведений в составе заявки, в частности, в случае приложения Участником размещения заказа Выписки из ЕГРЮЛ, полученной ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении открытого аукциона на официальном сайте.

Более того, в Форме Ф-1 «Заявка на участие в открытом аукционе» установлены требования Заказчика по оформлению описи документов как приложений к заявке, из которых следует, что Участник размещения заказа самостоятельно заполняет пустые строки. При этом в форме описи отсутствует возможность включить в описание документов саму заявку, поданную по Форме Ф-1 «Заявка на участие в открытом аукционе». Это означает, что Форма Ф-1 «Заявка на участие в открытом аукционе» включая форму оформления описи содержит не полный перечень документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, что прямо противоречит положениям ч.2.2. ст. 35 ФЗ № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Также Заявитель не согласен с нарушением п.5. 3 Документации об аукционе, т.к. описание документов содержит список документов, входящих в состав заявки, а в соответствии с ч.2.2.ст. 35 Федерального Закона:«...не допустимо устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе...». Следовательно, заявку по Форме Ф-1 «Заявка на участие в аукционе» в части описи документов, как ненадлежащим образом оформленный документ, признать нельзя. Вышеуказанная норма, по мнению заявителя, направлена на реализацию таких целей регулирования комментируемого Закона, как расширение возможностей для участников физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, а также развития добросовестной конкуренции. Заказчик, же своими действиями без наличия правовых оснований, ограничивает количество участников размещения заказов.

Заказчик не согласился с доводами Заявителя и 02.04.2010г. представил в Алтайское Республиканское УФАС России возражение на жалобу.

Заявка ООО «БРИЗ-Запад» была подана не по форме, указанной в разделе VII документации об аукционе, т.к. была изменена текстовая часть.

Учитывая вышеизложенное, решение об отказе ООО «БРИЗ-Запад» в допуске к участию в аукционе Комиссией принято обосновано.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий заказчика, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

Уполномоченный орган – администрация города Горно-Алтайска разместил 17.02.2010г. на официальном сайте РА извещение и аукционную документацию о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске», начальная (максимальная) цена контракта составила 4 999 727, 67 руб.

Муниципальным заказчиком выступает МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска».

В аукционе могут принимать участие только субъекты малого предпринимательства соответствующие требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

02.03.2010г. Уполномоченным органом внесены изменения в извещение и документацию открытого аукциона. В связи с внесенными изменениями продлены сроки подачи заявок на участие в аукционе в рабочее время с 17.02.2010г. по 19.03.2010г. до 11-00 часов, открытый аукцион назначен на 26.03.2010г. на 11-00 часов.

Согласно Протоколу № 4-2010 от 24.03.2010г. «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» поступило 3 заявки, отклонено 2 заявки – ООО «БРИЗ- Запад», ООО «Стройком», по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе: заявка на участие в открытом аукционе (Форма 1) – представлена не по форме, которая указана в документации об аукционе (требование установлено согласно п. 5.1., включая подпункты, 5.3 раздела V и раздела VII документации об аукционе), в заявке на участие в аукционе изменена текстовая часть, кроме того, у ООО «Стройком» указано еще одно основание - в таблице пункта 2 заявки на участие в аукционе не полном объеме указаны установленные в разделе II документации об аукционе требования к выполняемым работам (нет ссылки на СНиП).

Аукцион признан несостоявшимся, т.к. только одна заявка ООО «СМЭО», соответствует требованиям аукционной документации.

В соответствии с п.1 ч.4 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе.

В нарушение данного требования Уполномоченным органом не установлена отдельная форма описи для заполнения участниками размещения заказа документов входящих в состав заявки. Заявка (Форма №1) содержит запись: «К настоящей заявке прилагаются документы согласно описи на _____ листах:» и перечисляются пункты, предусмотренные п. 1 ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

ООО «БРИЗ- Запад» посчитал, что п.п. 1 - п.п. 8 Формы №1 являются описью, и перечислил документы, входящие в состав своей заявки.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 35 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы.

Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Следовательно, участник размещения заказа указывает в описи только те документы, которые содержатся в его заявке, что и сделал участник размещения заказа ООО «БРИЗ- Запад».

Следовательно, Комиссия по размещению заказов в отдельных сферах деятельности Администрации г. Горно-Алтайска необоснованно отклонила заявку ООО «БРИЗ- Запад», чем нарушила требование ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России признала доводы жалобы обоснованными.

Рассмотрев жалобу ООО «БРИЗ- Запад» (656023, г. Барнаул, ул. З. Алексеевой, 94, офис 308) на действия муниципального заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска», Комиссии по размещению заказов в отдельных сферах деятельности Администрации г. Горно-Алтайска при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске», руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Алтайского республиканского УФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «БРИЗ- Запад» на действия муниципального заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска», Комиссии по размещению заказов в отдельных сферах деятельности Администрации г. Горно-Алтайска обоснованной.

2. Признать Комиссию Исполнительно- распорядительного органа местного самоуправления – администрации города Горно-Алтайска нарушившей ч.3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. Признать Уполномоченный орган администрации города Горно-Алтайска нарушившим п. 1 ч.4 ст. 34, ч. 2.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

4. Выдать предписание Уполномоченному органу - администрации города Горно-Алтайска об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены Протокола «Рассмотрения заявок на участие в аукционе» от 24.03.2010г. и приведения аукционной документации в соответствие с требованиями Федерального закона №94-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«07» апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаева Н.А. –руководитель управления – председатель Комиссии;

Архинчеева Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Шебалдина Л.В. –ст. государственный инспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения от 07.04.2010 года по делу № 20-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «БРИЗ-Запад» на действия муниципального заказчика МУ «Управление коммунального хозяйства города Горно-Алтайска», Комиссии по размещению заказов в отдельных сферах деятельности Администрации г. Горно-Алтайска при проведении открытого аукциона «Выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах с асфальтобетонным покрытием в городе Горно-Алтайске», предписывает:

1. Уполномоченному органу - администрации города Горно-Алтайска прекратить нарушения п. 1 ч.4 ст. 34, ч. 2.2 ст.35, ч.3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» отмены Протокола «Рассмотрения заявок на участие в аукционе» от 24.03.2010г. и приведения аукционной документации в соответствие с требованиями Федерального закона №94-ФЗ:

- установить отдельную форму (шапку таблицы) описи для заполнения участниками размещения заказа документов входящих в состав заявки;

-исключить из Заявки на участие в открытом аукционе (Форма№1) сведения, не предусмотренные ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказа;

-провести процедуру размещения заказа повторно.

2. Представить в Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай до 25.04.2010 г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.