РЕШЕНИЕ № 054/06/34-453/2021

о результатах внеплановой проверки соблюдения

законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«18» марта2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие представителей Главного управления МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу,

в результате осуществления внеплановой проверки по обращению Счетной палаты Российской Федерации о нарушенииГлавным управлением МЧС России по Кемеровской области - Кузбассутребований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок, которые осуществлялись в целях выполнения государственного оборонного заказа,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось Счетная палата Российской Федерации (перенаправлено – УФАС по Кемеровской области), представив информацию о наличии в действиях Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу (далее -ГУ МЧС России по Кемеровской области) и его должностных лиц признаков состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившегося в изменении срока исполнения государственного контракта № 72 от 28.11.2014г., посредством заключения дополнительных соглашений от 11.09.2020 № 16, от 28.09.2020 № 17.

Счетная палата Российской Федерации сообщила, что в нарушение части 2 статьи 34 и пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, ГУ МЧС России по Кемеровской области были заключены дополнительные соглашения от 11 сентября 2020 г. № 16 и от 28 сентября 2020 года № 17 к государственному контракту от 28 ноября 2014 г. №72, в рамках государственного оборонного заказа (идентификатор государственного контракта 1421177100722420507655100), ценой 1 068 029,3 тыс. рублей,

предусматривающие изменение срока исполнения контракта на три месяца (до 1 апреля 2021 года), при этом срок исполнения контракта продлевался ранее на один год дополнительным соглашением от 17 ноября 2019 г. № 14 (до 20 декабря 2020 года).

ГУ МЧС России по Кемеровской области сообщило, чтосрок выполнения работ по Государственному контракту 28.11.2014 №72 по строительству «Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров в г. Новокузнецке, Новоильинский район, севернее микрорайона 1-1 А. 2 этап строительства. Технологический модуль»был увеличен на основании п. 65 ст. 112Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с введением на территории Российской Федерации мероприятий против распространения коронавирусной инфекции и заведением Контракта под казначейское сопровождение в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2020 №1989-р.

По мнению ГУ МЧС России по Кемеровской области, при исполнении обязательств по Контракту Генподрядчик не мог предвидеть наступление эпидемиологической ситуации, вызванной вспышкой новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), которой по решению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) 30 января 2020 года присвоен уровень международной опасности, объявлена чрезвычайная ситуация международного значения (ЧСМЗ), и признанной 11 марта 2020 года пандемией.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав обращение участника, установила следующее.

Установлено, что 28.11.2014 г. между ГУ МЧС России по Кемеровской области (Заказчик)иООО МТУ «ЮКС» (Генподрядчик) заключен государственный контракт № 72 (далее – Контракт) на выполнение работ построительству «Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров в г. Новокузнецке, Новоильинский район, севернее микрорайона 1-1 А. 2 этап строительства. Технологический модуль» в рамках государственного оборонного заказа.

Срок исполнения работ по Контракту до 20.12.2020, согласно дополнительному соглашению от 17.11.2019 № 14.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании

решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Письмами от 30.03.2020 № 456, от 08.04.2020 № № 478, от 30.04.2020 № 544, от 21.05.2020 № 617 ООО МТУ «ЮКС» уведомило Заказчика о возникновении с 16 марта 2020 года форс-мажорных обстоятельств на территории Кемеровской области и Краснодарского края, препятствующих выполнению работ по государственному контракту и предлагало продлить срок исполнения контракта на количество дней с 16 марта 2020 года до отмены ограничительных мероприятий.

Пунктом 11.1 Контракта стороны согласовали, что к обстоятельствам непреодолимой силы могут быть отнесены война, гражданские волнения, эпидемии, блокады, эмбарго, пожары, землетрясения, наводнения и другие природные стихийные бедствия, а также издания актов органов государственной власти.

Свидетельство, выданное торгово-промышленной палатой или иным компетентным органом, является достаточным подтверждением наличия и продолжительности форс-мажорных обстоятельств (пункт 11.2 Контракта).

ООО МТУ «ЮКС» письмом от 21.05.2020 года № 616 обратилось в Союз «Кузбасская торгово-промышленная палата» с заявлением о получении заключения об обстоятельствах непреодолимой силы по государственному контракту от 28.11.2014 №72.

26.05.2020 года ООО МТУ «ЮКС» было получено заключение Союза «Кузбасская торгово-промышленная палата» об обстоятельствах непреодолимой силы № 437/ДПР.

Согласно п. 65 ст. 112 ФЗ № 44-ФЗ 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с настоящей частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд

соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное настоящей частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

18.09.2020 года ГУ МЧС России по Кемеровской областиООО МТУ «ЮКС» заключили дополнительное соглашение № 17, согласно которому срок выполнения работ по вышеуказанному Контракту был изложен в новой редакции - **не позднее 01.04.2021 г.**

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчик (ГУ МЧС России по Кемеровской области) согласно положению п. 65 ст. 112 ФЗ № 44-ФЗ имел право дляизменения срока исполнения контракта дополнительным соглашением № 17 от 18.09.2020 года.

Руководствуясь ч. 10 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, ст. 15.1, п. 2 ч. 1 ст. 15.2, ч. 4 ст. 15.4 ФЗ № 275-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать в действиях заказчика Главного управления МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу**отсутствие** нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении дополнительного соглашения № 17 от 18.09.2020 г. к государственному контракту № 72 от 28.11.2014г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.