

Принято 13 февраля 2008 г. г. Тверь
Изготовлено в полном объеме « 22» февраля 2008 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – Демина И.С., руководитель управления,
члены Комиссии:

- Красюкова Л. К., начальник отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,
- Воронина Г.А., заместитель начальника отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,
- Петрова Е.И. – специалист-эксперт отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа, в присутствии представителей администрации Спировского района – Гневышевой Е.Г. (доверенность от 12.02.2008 № 217), Смирнова А.Б. (доверенность от 12.02.2008 № 218) и Муниципального унитарного предприятия Спировского района Тверской области по обслуживанию районного коммунального хозяйства (далее - МУП ОРКХ) – Морозова В.А. (распоряжение Главы администрации Спировского района от 21.12.2006 № 252-к),

рассмотрев дело № 04-6/1-38-2008, возбужденное по инициативе Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, по признакам нарушения администрацией Спировского района (171170, Тверская область, п. Спирово, пл. Советская, д. 5) статей 15, 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Администрацией Спировского района без проведения торгов было предоставлено МУП ОРКХ муниципальное имущество в безвозмездное пользование, а именно:

- постановлением Главы администрации Спировского района от 22.11.2006 № 335-п «О передаче муниципального имущества, входящего в состав казны Спировского района, в безвозмездное пользование МУП ОРКХ» - жилой дом по адресу: п. Спирово, ул. Пушкина, д. 90;
- постановлением Главы администрации Спировского района от 15.01.2007 № 2/2-п «О передаче муниципального имущества, входящего в состав казны Спировского района, в безвозмездное пользование МУП ОРКХ» (далее - постановление от 15.01.2007 № 2/2-п) – водопроводные сети, электрические сети, здания, котельные, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь и т.п. (далее – объекты коммунальной инфраструктуры).

Жилой дом по адресу п. Спирово, ул. Пушкина, д. 90 был передан в безвозмездное пользование МУП ОРКХ для реализации жильцами права на приватизацию жилых помещений. В настоящее время одна из квартир жилого дома приватизирована, а вторая – на стадии подготовки к приватизации.

По факту передачи вышеуказанного жилого дома, ранее находившегося на балансе одного из предприятий Спировского района, нарушения антимонопольного законодательства не установлено.

Объекты коммунальной инфраструктуры МУП ОРКХ ранее находились у МУП ОРКХ на праве хозяйственного ведения, затем были изъяты в казну Спировского района и переданы в безвозмездное пользование того же предприятия.

По информации администрации Спировского района, трижды объявлялся конкурс по выбору управляющей компании. Для обеспечения функционирования объектов жилищно-коммунального комплекса и в связи с тем, что конкурсы не состоялись, названное имущество было передано в безвозмездное пользование МУП ОРКХ без торгов как вынужденная мера. Однако доказательств проведения конкурсных процедур представлено не было.

В настоящее время проводится работа по подготовке объявления нового конкурса о передаче объектов коммунальной инфраструктуры в аренду.

В соответствии с постановлением от 15.01.2007 № 2/2-п:

- администрация Спировского района заключила с МУП ОРКХ договор безвозмездного пользования от 15.01.2007 по передаче объектов коммунальной инфраструктуры согласно приложению № 1 к договору сроком до 15.12.2007.

Согласно пункту 8.2. названного договора срок его действия пролонгирован.

- целью предоставления названного имущества в безвозмездное пользование МУП ОРКХ является создание экономических условий, обеспечивающих повышение эффективности имущества, находящегося в муниципальной собственности Спировского района, и контроль за использованием и сохранностью муниципального имущества.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществва, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Передача муниципального имущества МУП ОРКХ в безвозмездное пользование и без проведения торгов обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, что является муниципальной помощью.

При этом муниципальная помощь должна предоставляться в определенных целях, указанных в части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции», перечень которых является исчерпывающим:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) проведения фундаментальных научных исследований;
- 3) защиты окружающей среды;
- 4) развития культуры и сохранения культурного наследия;
- 5) производства сельскохозяйственной продукции;
- 6) поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;
- 7) социального обслуживания населения;
- 8) социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

Таким образом, предоставление муниципальной помощи МУП ОРКХ без взаимосвязи с целями, определенными частью 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции», является нарушением статьи 19 Закона «О защите конкуренции». Частью 2 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» установлены случаи

предоставления преимуществ, которые не являются государственной или муниципальной помощью, к числу которых относятся:

- 1) предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов;
- 2) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного или оперативного управления.

В соответствии со статьей 20 Закона «О защите конкуренции» государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

Объекты коммунальной инфраструктуры были переданы в безвозмездное пользование МУП ОРКХ без предварительного согласования с антимонопольным органом, что является нарушением статьи 20 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт передачи администрацией Спировского района объектов коммунальной инфраструктуры в безвозмездное пользование МУП ОРКХ без проведения торгов и без взаимосвязи с целями, установленными статьей 19 Закона, и без согласования с антимонопольным органом нарушением статей 15, 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Спировского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции: разработать и утвердить документацию о проведении торгов (конкурса или аукциона) на право аренды или иного пользования объектов коммунальной инфраструктуры и провести торги либо передать названное имущество в хозяйственное ведение.

Председатель Комиссии: И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.К. Красюкова

Г.А. Воронина

Е.И. Петрова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа