**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-8820/2019 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**
**09.09.2019 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя ФГУП «Почта России» - <...>

в отсутствие представителей ООО «Стройэнергомонтаж» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 05.09.2019);

рассмотрев жалобу ООО «Стройэнергомонтаж» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГУП «Почта России» (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту отделения почтовой связи по адресу: 453128, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, Артема ул., дом 1 для нужд УФПС Республики Башкортостан - филиал ФГУП «Почта России» (реестровый № 31908054267) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном признании Общества уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 14.06.2019.

Извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 2 547 448, 07 руб. размещено на Официальном сайте 01.07.2019.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 23.07.2019 № 31908054267-03 (размещен в ЕИС — 25.07.2019) победителем процедуры признано ООО «Стройэнергомонтаж» с ценовым предложением в размере 2 547 448, 07 руб.

В соответствии с пунктом 9.1.6 Аукционной документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с пунктом 9.2 Части I документации.

30.07.2019 — Заказчик разместил проект договора на электронной площадке.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (Пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование (пункт 9.1.8 Аукционной документации).

01.08.2019 — Обществом подписан проект договора на электронной площадке и представлена банковская гарантия в счет обеспечения исполнения договора.

07.08.2019 — Заказчиком в адрес Общества направлено уведомление о несоответствии банковской гарантии установленным требованиям с указанием причин несоответствия.

09.08.2019 — Общество разместило проект разногласий по проекту договора.

Заказчик в течение 2 (Двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет оператору ЭП без усиленной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (пункт 9.1.11 Аукционной документации).

13.08.2019 — Общество повторно подписало проект договора и разместило банковскую гарантию.

14.08.2019 — Заказчиком повторно размещено уведомление о несоответствии требованиям банковской гарантии.

15.08.2019 — ООО «Стройэнергомонтаж» признано уклонившимся от заключения договора.

16.08.2019 — Заявителем подписан измененный проект договора и размещена банковская гарантия.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что банковская гарантия, размещенная Заявителем 13.08.2019, являлась полностью идентичной, представленной ранее.

При этом в связи с тем, что договор по результатам закупки может быть заключен не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, то Заявителю надлежало подписать со своей стороны договор не позднее 14.08.2019.

Комиссия оценивает действия Заказчика критически в связи с тем, что ФГУП «Почта России» нарушены сроки ответа согласно пункту 9.1.11 Аукционной документации на протокол разногласий, направленный Обществом 09.08.2019.

Более того, в соответствии с пунктом 9.1.13 Аукционной документации участник закупки, с которым заключается договор, в течение 3 (Трех) дней со дня получения проекта договора, указанного в пунктом 9.1.11 Части I документации, подписывает проект договора усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляет его оператору ЭП с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора,

подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, если настоящей документацией установлено требование обеспечения исполнения договора.

Таким образом, с учетом размещения Заказчиком ответа на протокол разногласий 14.08.2019 Общество было вправе подписать договор с направлением сопутствующих документов в срок до 17.08.2019.

Следовательно, до истечения срока на совершение действий со стороны Общества Заказчик не вправе был его признавать уклонившимся от заключения договора.

Относительно довода Заказчика о наличии предельного двадцатидневного срока для подписания договора со дня размещения итогового протокола Комиссия считает необходимым отметить, что именно нарушение срока ответа на протокол разногласий со стороны Заказчика повлекло невозможность заключения договора в рамках срока, установленного Законом о закупках.

Кроме того, Заказчик разместил ответ на протокол разногласий 14.08.2019 в 13:28, в то время как крайний срок подписания на электронной площадке был установлен 14.08.2019 в 16:00.

Таким образом, Заказчик сам создал ситуацию, при которой Общество было лишено возможности подписать проект договора в пределах установленного срока.

Также Заказчиком в материалы дела не представлена банковские гарантии, размещенные Обществом на площадке, в связи с чем не представляется возможным достоверно установить факт несоответствия представленного Обществом обеспечения исполнения договора установленным документации требованиям.

Пунктом 9.4.1 Положения о закупках установлены основания для признания участника уклонившимся от заключения договора.

Резюмируя изложенное, Комиссия, с учетом фактических обстоятельств дела, изучив представленные в материалы дела доказательства, проверив обоснованности доводов жалобы, заслушав возражения Заказчика, приходит к выводу об отсутствии у Заказчика правовых оснований для признания Заявителя уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Стройэнергомонтаж» (ОГРН: 1150280068487, ИНН: 0278910997) на действия ФГУП «Почта России» (ОГРН: 1037724007276, ИНН: 7724261610) при проведении Аукциона обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пунктов 9.1.11, 9.1.13 Аукционной документации, пункта 9.4.1 Положения о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.