

1. ФГУП «Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина»

(ФГУП «НПЦАП»)

117342, Москва, ул. Введенского, д. 1

2. Филиал ФГУП «НПЦАП» - «ПО «Корпус»

410019, г. Саратов, ул. Осипова, д. 1

3. ООО «НелидовПрессМаш»

129626, Москва, пр-кт Мира, д. 102, к. 2

127527, обл. Тверская, г. Нелидово, ул. Чайковского, д. 13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-777/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

27.01.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «НелидовПрессМаш»

ФГУП «НПЦАП»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «НелидовПрессМаш» от заключения договора с ФГУП «НПЦАП» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение молота ковочного пневматического МА 4132А- вес падающих частей 160 кг (реестровый №

31604404239) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

17.01.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «НПЦАП» (вх. № 2053) о проведении проверки факта уклонения ООО «НелидовПрессМаш» от заключения договора на приобретение молота ковочного пневматического МА 4132А- вес падающих частей 160 кг (реестровый № 31604404239).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 01.08.2016 (приказ о присоединении к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 29.07.2016 №698).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение молота ковочного пневматического МА 4132А- вес падающих частей 160 кг (реестровый № 31604404239).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 30.11.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 14.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 200 000 (один миллион двести тысяч) рублей, в т. ч. НДС (18%).

В соответствии с протоколом о результатах закупки от 14.12.2016 №1922-3 победителем запроса предложений признано ООО «НелидовПрессМаш». Ценовое предложение победителя составило 845 000,00 руб. с учетом НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 31 Информационной карты Закупочной документации срок заключения договора не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктом 32 Информационной карты Закупочной

документации форма заключения договора: бумажная.

Согласно пункту 4.19.6 Закупочной документации в случае, если в пункте 25 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.20 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 25 Информационной карты обеспечение исполнения договора не требуется.

Согласно пункту 4.19.9 Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 25 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

Согласно пункту 4.19.11 Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам состоявшейся процедуры закупки, формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке:

- цены исполнения договора, предложенной победителем закупки (лицом, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки) и являющейся критерием оценки;

- реквизитов победителя закупки (лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки);

- условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров.

В соответствии с пунктом 4.19.12 Закупочной документации лицо, с которым заключается договор, несет полную ответственность за соответствие направляемого проекта договора условиям документации о закупке, условиям своей заявки, а также условиям преддоговорных переговоров и прочим условиям в соответствии с пунктом 4.19.11 Закупочной документации.

Согласно пункту 4.19.14 Закупочной документации если в пункте 32 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные пунктом 4.19.9 Закупочной документации, направляется заказчику, организатору закупки одним из

следующих способов:

(1) нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;

(2) посредством курьерской или иной службы доставки;

(3) почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

В соответствии с требованиями пункта 4.19.17 Закупочной документации Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

(1) непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;

(2) непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;

(3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;

(4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных документацией о закупке.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки, согласно которому, победитель закупки должен подписать с Заказчиком договор в срок, установленный Заказчиком в пункте 31 Информационной карты Закупочной документации. При этом, победитель должен направить в адрес Заказчика проект договора, составленный в соответствии с требованиями пункта 4.19.11 Закупочной документации, в течении 5 дней с даты официального размещения протокола, на основании которого Заказчиком принято решение о заключении договора с победителем.

14.12.2016 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол о результатах закупки от 14.12.2016 №1922-3, согласно которому, победителем Закупки признано ООО «НелидовПрессМаш».

Следовательно, ООО «НелидовПрессМаш» должно было направить в адрес Заказчика проект договора, включающего в себя все требования, установленные Заказчиком в пункте 4.19.11 Закупочной документации, в срок до 19.12.2016. При этом, договор между сторонами должен был быть

заключен в срок не позднее 03.01.2017.

Согласно пояснениям Заказчика, представленным в ходе заседания Комиссии, 11.01.2017 (согласно протоколу об уклонении победителя закупки №1922-4 от 11.01.2017) Заказчиком принято решение о признании ООО «НелидовПрессМаш» уклонившимся от заключения договора по причине непредоставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки (сроки, установленные Заказчиком в пункте 4.19.9 Закупочной документации), т. к. договор ООО «НелидовПрессМаш» был направлен посредством курьерской службы лишь 22.12.2016, т. е. по истечении пятидневного срока на направление проекта договора (после 19.12.2016).

Таким образом, ООО «НелидовПрессМаш» нарушило срок направления договора, установленный Заказчиком в пункте 4.19.9 Закупочной документации.

Согласно пояснениям ООО «НелидовПрессМаш», 22.12.2016 Общество направило в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора без указания лица, правомочного на подписание договора со стороны Заказчика (т. к. Общество не смогло получить от Заказчика данные сведения в ходе телефонных переговоров) посредством курьерской службы доставки. 26.12.2016 Заказчиком был получен проект договора, что подтверждено транспортной накладной №1319223220. Вместе с тем, 11.01.2016 Заказчиком принято решение о признании ООО «НелидовПрессМаш» уклонившимся от заключения договора.

Заказчик в ходе заседания Комиссии также подтвердил о получении договора, направленного ООО «НелидовПрессМаш» 26.12.2016.

На основании вышеизложенного Комиссия установила, что ООО «НелидовПрессМаш» нарушен пятидневный срок направления договора Заказчику, установленный Заказчиком в пункте 4.19.9 Закупочной документации, вместе с тем, ООО «НелидовПрессМаш» не нарушен срок заключения договора, а также предоставления подписанного договора с Заказчиком (пункт 31 Информационной карты Закупочной документации), т. к. проект договора ООО «НелидовПрессМаш» был направлен в адрес Заказчика 22.12.2016, получен Заказчиком 26.12.2016, т. е. до истечения срока на подписание договора (договор между сторонами должен был быть заключен не позднее 03.01.2017). Кроме того, стоит отметить, что Заказчиком в Закупочной документации установлен лишь срок направления договора в адрес Заказчика, порядок направления, а не срок (крайний срок) предоставления проекта договора. Вместе с тем, Заказчиком в пункте 4.19.17 Закупочной документации установлен исчерпывающий (закрытый) перечень случаев признания участника, с которым заключается договор, уклонившимся от заключения договора, согласно которому, нарушение срока направления договора не ведет к признанию победителя

уклонившимся от заключения договора с Заказчиком.

Вместе с тем, срок заключения договора с Заказчиком, согласно пункту 31 Информационной карты Закупочной документации составляет 20 дней с даты официального размещения протокола подведения итогов. Согласно информации, размещенной в ЕИС, протокол о результатах закупки от 14.12.2016 №1922-3 размещен в ЕИС 14.12.2016, т. е. договор между ООО «НелидовПрессМаш» и Заказчиком должен был быть заключен не позднее 03.01.2017. Согласно пояснениям сторон, представленных в ходе Заседания, договор Заказчиком был получен 26.12.2016 (до истечения срока заключения договора). Следовательно, у Заказчика была возможность подписать договор с ООО «НелидовПрессМаш» в срок, установленный Заказчиком в пункте 31 Информационной карты. Вместе с тем, Заказчик признал ООО «НелидовПрессМаш» уклонившимся от заключения договора, ввиду ненаправления Обществом договора в предусмотренные документацией сроки. Однако, в ходе заседания Комиссией было установлено, что данное Общество не может быть признано уклонившимся от заключения договора на основании пункта 4.19.17 Закупочной документации.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание, что нарушение срока направления договора не влечет признание участника уклонившимся от заключения договора, согласно пункту 4.19.17 Закупочной документации, кроме того Заказчиком получен подписанный со стороны ООО «НелидовПрессМаш» проект договора до истечения срока заключения договора, Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО «НелидовПрессМаш» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения о ООО «НелидовПрессМаш» (адрес: 129626, Москва, пр-кт Мира, д. 102, к. 2; ИНН:7717797569) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках

включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.