

РЕШЕНИЕ

Принято: 21 сентября 2010 г.
Изготовлено: 04 октября 2010 г.

Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- < > - заместитель руководителя Управления;
- < > - начальник отдела контроля органов государственной власти;
- < > - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №936-ФАС52-КВ-17.1-10/08-10 в отношении Земского Собрания Балахнинского муниципального района Нижегородской области (адрес: 606403, Нижегородская область, г. Балахна, ул. Лесопильная, д.24) по признакам нарушения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Земского Собрания Балахнинского района Нижегородской области < > (доверенность № 01/20/67 от 18.02.2010)

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поручением прокуратуры Нижегородской области, а также в соответствии со ст. 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Нижегородское УФАС России провела анализ нормативных актов Балахнинского района Нижегородской области на предмет соответствия их требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского Собрания Балахнинского района Нижегородской области №791 от 04.02.2010 г. принято «Положение о порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества Балахнинского муниципального района» (далее – Положение) пункты 5.1 и 6.2.2 которого противоречат требованиям ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно:

- п.10 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции предусматривает, заключение договора без проведения процедуры конкурса с лицом, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, однако п. 5.1 Положения исключает такую возможность;

- п. 6.2.2. Положения определено, что площадь, предоставляемая в субаренду, не должна превышать 30 % арендуемой площади, однако указано условие не соответствует требованиям установленным ч.4 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которыми лицо, которому в соответствии с частями 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставлены права владения и (или) пользования помещением, зданием, строением или сооружением, может передать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения третьим лицам с согласия собственника без проведения конкурсов или аукционов. При этом общая площадь передаваемых во владение и (или) в пользование третьим лицам части или частей помещения, здания, строения или сооружения не может превышать *десять процентов* площади помещения, здания, строения или сооружения, права на которые предоставлены в соответствии с частями 1 и 3 настоящей статьи, и составлять более чем *двадцать квадратных метров*;

- в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Пунктом 2.3 Положения предусмотрено, что муниципальное имущество предоставляется в аренду на основании распоряжения администрации района.

Пункт 2.5 Положения предусматривает, что решение о предоставлении муниципального имущества в аренду на срок до пяти лет (включительно) принимается главой администрации района на основании решения Комиссии, следовательно условия пунктов 2.3, 2.5 Положения не подразумевают проведения конкурсных процедур.

Таким образом, Земское Собрание Балахнинского района Нижегородской области нарушило требование ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 27 августа 2010 года в отношении Земского Собрания Балахнинского района Нижегородской области возбуждено дело №936-ФАС52-КВ-17.1-10/08-10.

Рассмотрение дела по существу состоялось 21 сентября 2010 г.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Земского Собрания Балахнинского района Нижегородской области №791 от 04.02.2010 г. принято Положение, пункты 5.1 и 6.2.2 которого, противоречат требованиям ст. 17.1 Закон о защите конкуренции.

Вместе с тем, пунктом 2.3 Положения предусмотрено, что муниципальное имущество предоставляется в аренду на

основании распоряжения администрации района; пункт 2.5 Положения предусматривает, что решение о предоставлении муниципального имущества в аренду на срок до пяти лет (включительно) принимается главой администрации района на основании решения Комиссии.

Таким образом, условия пунктов 2.3, 2.5 Положения не подразумевают проведения конкурсных процедур, что так же противоречит требованию ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела представитель Земского Собрания Балахнинского района Нижегородской области - Шувалова А.А. пояснила, что п. 2.3. и 2.5 Положения определяют порядок оформления арендных отношений, которые в соответствии с пунктом 1.5 данного Положения могут возникнуть лишь по результатам проведения аукциона (конкурса) или в исключительных случаях путем представления муниципальной преференции (ст. 17.1 Закона о защите конкуренции). На очередном заседании Земского Собрания, которое состоится 23 сентября 2010 г., в пункт 5.1 положения будут внесены соответствующие изменения.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Земскому Собранию Балахнинского района Нижегородской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Балахнинского района Нижегородской области нарушившим ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Земскому Собранию Балахнинского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №936-ФАС52-КВ-17.1-10/08-10

<...>

1. Земскому собранию Балахнинского муниципального района Нижегородской области **в срок до 21 октября 2010 года** прекратить нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии акта, который приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Земскому собранию Балахнинского муниципального района Нижегородской области **в срок до 21 октября 2010 года** устранить нарушение путем отмены или изменения «Положения о порядке предоставления в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества Балахнинского муниципального района» (утвержденного Решением земского собрания Балахнинского муниципального района №791 от 04.02.2010).
3. **В срок до 25 октября 2010 года** Земскому собранию Балахнинского муниципального района Нижегородской области представить в УФАС по Нижегородской области документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.