

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 3-09/21-2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

2. мая 2017 г. г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

- Пензенское УФАС России поступило заявление о нарушении ООО «ТКТ» действующего законодательства при проведении открытого аукциона по продаже нежилого здания (центральная бухгалтерия), 1 этаж, общей площадью 1209,9 кв.м., кадастровый номер <...> :29:1005004:491, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Ленина, д. 3.

Из представленных в антимонопольный орган документов, информации, содержащейся на сайте www.forgi.gov.ru, установлено следующее.

В газете «Пенза плюс ТВ» № 35 от 31.08.2016 ООО «ТКТ» было опубликовано извещение о проведении торгов по продаже арестованного имущества, в том числе: **лот № 1:** Нежилое здание (центральная бухгалтерия) 1 этаж, общей площадью 1209,90 кв.м., кад. № 58:29:1005004:491.

лот № 2: Здание насосной и компрессорной с двумя подземными резервуарами, общей площадью 819,9 кв.м., кад. № 58:29:1005004:2434

лот №3: Заложённое имущество: Автомобиль ВАЗ 211440, 2012 г.в., г.н. О087KM58, цвет:серо-зеленый металлик, VIN: ХТА211440С5165768, ПТС: 63 НР 584996, свидетельство о регистрации:5801 486676.

В тот же день данное извещение было размещено ООО «ТКТ» на сайте www.torgi.gov.ru (номер извещения на сайте 310816/15604183/01).

Из указанного извещения следует.

Форма проведения торгов: аукцион, открытый по составу участников и форме подачи предложений по цене приобретаемого имущества.

Дата начала подачи заявок: 31 августа 2016 г.

Дата окончания подачи заявок: 04 октября 2016 г.

Дата и время проведения аукциона: 11 октября 2016 г. в 10 час. 00 мин.

Место проведения аукционов: г. Пенза, ул. Большая Радищевская д.10а, каб.15

Срок и порядок внесения задатка: Задаток вносится непосредственно заявителем единым платежом на счёт 40302810400001000052 в Отделение Пенза, г. Пенза, БИК 045655001, Получатель – УФК по Пензенской области (ТУ Росимущества в Пензенской области, л/с 05551А55400), ИНН 5834049732, КПП 583401001 и должен поступить не позднее 28 сентября 2016 г.

Место, порядок и форма подачи заявок: заявки принимаются по адресу: г. Пенза, ул. Б. Радищевская, д.10А, 2 этаж, каб. 15 в рабочие дни с 10.00 до 13.00, телефон: 8-937-414-2222, форма заявки размещена на сайте продавца <http://tkt-torg.ru>.

Перечень документов, прилагаемых к заявке:

К участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие оформленные надлежащим образом следующие документы:

- 1) Заявку на участие в аукционе по установленной форме.
- 2) Платёжный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка.
- 3) Опись представленных документов, подписанную претендентом, в 2-х экз.
- 4) Надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента.

Физические лица предъявляют паспорт <...> копию паспорта, нотариально заверенное согласие супруга на приобретение имущества.

Юридические лица дополнительно представляют:

1. Нотариально заверенные копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о государственной регистрации изменений учредительных документов. Иностранцы юридические лица также представляют нотариально заверенные копии учредительных документов и выписки из торгового реестра страны происхождения или иного эквивалентного доказательства юридического статуса.
2. Надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента.
3. Надлежащим образом оформленное письменное решение соответствующего органа управления претендента о приобретении указанного имущества.
4. Копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа.

Документы, содержащие помарки, подчистки, исправления и т.п., не рассматриваются. Одно лицо имеет право подать только одну заявку.

Условия торгов: Победителем аукциона признаётся участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое имущество. В день проведения аукциона с победителем подписывается протокол о результатах торгов по адресу: г. Пенза, ул. Б. Радищевская, д.10А, 2 этаж, каб. 15. Продавец оставляет за собой право в любое время до начала торгов отказаться от их проведения по указанию судебного пристава-исполнителя.

Наименование и характеристика имущества по лоту № 1: нежилое здание (центральная бухгалтерия), 1 этаж, общей площадью 1209,9 кв.м., кадастровый номер <...> :29:1005004:491.

Начальная цена с учётом НДС: 536 900 руб. Сумма задатка: 268 550 руб. Шаг торгов: 5 400 руб.

Местонахождение имущества: г. Пенза, ул. Ленина, д.3

Собственник имущества: ОАО «ЗИФ ПЛЮС»

Основание проведения торгов: постановление судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Пензенской области К... о передаче арестованного имущества на торги от 29.07.2016г

Обременение: арест, запрет регистрационных действий

На основании постановления судебного пристава-исполнителя об отложении исполнительных действий и (или) применения мер принудительного исполнения от 29.09.2016 торги по лотам № 1 и № 2 были выделены в извещение № 051016/15604183/01, которое 05.10.2016 было размещено ООО «ТКТ» на сайте www.torgi.gov.ru. В этом же извещении сообщалось о приостановлении торгов в соответствии с постановлением судебного пристава-исполнителя.

Указанные торги были возобновлены на основании постановления судебного пристава-исполнителя о снятии ареста и об отмене запрета на действия по реализации в отношении объектов недвижимого имущества от 09.12.2016.

В газете «Пенза плюс ТВ» № 50 от 14.12.2016 ООО «ТКТ» было опубликовано извещение, в том числе о возобновлении проведения торгов по продаже арестованного имущества, извещение о которых было опубликовано в газете №35 от 31.08.2016г:

Лот № 1: Нежилое здание (центральная бухгалтерия) 1 этаж, общей площадью 1209,90 кв.м., кад. № 58:29:1005004:491

Начальная цена с учётом НДС: 536 900 руб. Сумма задатка: 268 550 руб. Шаг торгов: 5 400 руб.

Лот № 2: Здание насосной и компрессорной с двумя подземными резервуарами, общей площадью 819,9 кв.м., кад. № 58:29:1005004:2434

Начальная цена с учётом НДС: 178 180 руб. Сумма задатка: 89 100 руб. Шаг торгов: 1 800 руб.

Местонахождение имущества: г. Пенза, ул. Ленина,3

Собственник имущества: ОАО «ЗИФ ПЛЮС»

Основание проведения торгов: постановление судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Пензенской области К... о передаче арестованного имущества на торги от 29.07.2016г

Обременение: арест, запрет регистрационных действий

Дата начала подачи заявок: 14 декабря 2016 г. Дата окончания подачи заявок: 19 декабря 2016 г.

Дата и время проведения аукциона: 26 декабря 2016 г. в 10 час. 00 мин.

Согласно извещению, размещенному на сайте www.torgi.gov.ru во вкладке «Общие сведения» к участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие оформленные надлежащим образом следующие документы:

- 1) Заявку на участие в аукционе по установленной форме.
- 2) Платёжный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка.
- 3) Описание представленных документов, подписанную претендентом, в 2-х экз.
- 4) Надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента.

Физические лица предъявляют паспорт <...> копию паспорта, нотариально заверенное согласие супруга на приобретение имущества.

Юридические лица дополнительно представляют:

1. Нотариально заверенные копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о государственной регистрации изменений учредительных документов. Иностранные юридические лица также представляют нотариально заверенные копии учредительных документов и выписки из торгового реестра страны происхождения или иного эквивалентного доказательства юридического статуса.
2. Надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента.

3. Надлежащим образом оформленное письменное решение соответствующего органа управления претендента о приобретении указанного имущества.

4. Копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа. Документы, содержащие помарки, подчистки, исправления и т.п., не рассматриваются. Одно лицо имеет право подать только одну заявку.

Задаток вносится непосредственно заявителем единым платежом на счёт 40302810400001000052 в Отделение Пенза, г. Пенза, БИК 045655001, Получатель – УФК по Пензенской области (ТУ Росимущества в Пензенской области, л/с 05551А55400), ИНН 5834049732, КПП 583401001 и должен поступить не позднее 28 сентября 2016 г. Настоящее извещение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со ст. 437 ГК РФ. Порядок возврата и удержания задатка см. на сайте <http://tkt-torg.ru>.

Аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве».

Согласно Протоколу окончания приема и регистрации заявок от 23.12.2016 № 39-1, подписанному членами комиссии, созданной на основании приказа ООО «ТКТ» от 12.12.2016 № 6, М..., М..., Ц..., на участие в аукционе по лоту № 1 заявки подали следующие лица: Т..., Ф..., Ш..., А..., ОАО «Агрофирма «Саловская».

Заявки Т... и Ф... были отклонены комиссией в связи с отсутствием в поданных заявках полных паспортных данных. Остальные лица, подавшие заявки, были признаны участниками аукциона.

Данный протокол на сайте www.torgi.gov.ru не размещен.

Согласно протоколу № 40-1 о результатах публичных торгов по продаже арестованного имущества от 26.12.2016 в аукционе по лоту № 1 приняли участие 2 участника: Ш... и ОАО «Агрофирма «Саловская». Победителем признан Ш...

Данный протокол на сайте www.torgi.gov.ru также не размещен.

Из анализа документов и информации установлено следующее.

Как было указано выше, аукцион проводился в соответствии с Законом об исполнительном производстве.

В статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" установлен порядок реализации имущества, согласно которому реализация имущества должника, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

В силу части 2 статьи 90 указанного закона порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Какого-либо иного, специального порядка проведения торгов в рамках исполнительного производства данный закон не устанавливает.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Частью 5 указанной статьи установлено, что участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

1. В нарушение вышеназванных норм извещения о проведении аукциона как от 31.08.2016, так и от 14.12.2016 не содержат информацию о порядке проведения аукциона, в том числе об оформлении участия в аукционе.

Отсутствие в извещениях порядка оформления участия в аукционе, в

том числе неустановление оснований для отказа в приеме заявок и в допуске к участию в торгах, предоставляет членам комиссии возможность злоупотреблять своими полномочиями и на свое усмотрение решать вопрос о допуске/недопуске того или иного претендента к участию в торгах, что ведет (может привести) к сокращению числа участников торгов и, как следствие, к ограничению конкуренции.

Так, согласно протоколу окончания приема заявок от 23.12.2016, заявки Т... и Ф... были отклонены в связи с отсутствием в поданной заявке полных паспортных данных.

Вместе с тем, из текста извещения следует, что физические лица **предъявляют**, а не **представляют** с заявкой копию паспорта.

При указанных обстоятельствах отказ Т... и Ф... в допуске к участию в аукционе является неправомерным.

2. Как указано выше, согласно извещению от 31.08.2016 срок окончания приема заявок – 04.12.2016. При этом задаток должен поступить не позднее 28 сентября 2016 года.

В соответствии с извещением от 14.12.2016 дата окончания подачи заявок 19 декабря 2016 г. Вместе с тем, из извещений следует, что задаток должен поступить не позднее 28 сентября 2016 года.

Установление в извещениях требования о поступлении задатка до даты окончания приема заявок ограничивает число участников торгов, поскольку лица, принявшие решение об участии в аукционе в последний день подачи заявок, лишены возможности его исполнить, что также ведет (может привести) к сокращению числа потенциальных участников аукциона, и, как следствие, ведет (может привести) к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, в действиях организатора аукциона – ООО «ТКТ», выразившихся в неустановлении в извещении порядка проведения аукциона, в том числе порядка оформления участия в нем, установлении требования о поступлении задатка до окончания

срока подачи заявок, которые привели (могли привести) к сокращению числа потенциальных участников аукциона, что привело (могло привести) к ограничению конкуренции, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 21 апреля 2017 года № 127 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ТКТ» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-09/21-2017 к рассмотрению на «22» мая 2017 в 10 часов 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, дом 127, каб. 101.