

26 июня 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) «< >», рассмотрев протокол об административном правонарушении № 14-14.9ч.1/14 от 20.05.2015, составленный начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России «< >», и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России «< >», в отношении Главы Копейского городского округа Челябинской области «< >» _____ года рождения, место

рождения: _____, место

жительства: _____,

паспорт <...> серия <...> номер <...>

выдан _____ дата выдачи

_____, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отсутствие Главы Копейского городского округа Челябинской области «< >», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, в присутствии «< >», являющейся представителем «< >» по доверенности №20ДВ от 20.05.2015, которым разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ

(обстоятельства, установленные при рассмотрении дела):

Согласно Решению Территориальной избирательной комиссии города Копейска № 18/2 от 05.12.2011 «< >» избран на должность Главы Копейского городского округа и в соответствии с Постановлением Администрации Копейского городского округа № 264 от 09.12.2011 вступил в должность с 09.12.2011.

Согласно пункту 1 статьи 39 Устава Муниципального образования «Копейский городской округ», принятого Решением Собрании депутатов от 29.10.2009 «О принятии Устава муниципального образования «Копейский городской округ» (в новой редакции)» (далее – Устав) глава городского округа является высшим должностным лицом городского округа, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и возглавляет администрацию городского округа.

Глава городского округа, в том числе издает в пределах своих полномочий правовые акты Администрации городского округа (подпункт 3 пункта 1 статьи 40 Устава), обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (подпункт 6), осуществляет иные полномочия, отнесенные к ведению главы городского округа (подпункт 7).

Как Глава Администрации Глава городского округа, в том числе организует исполнение вопросов местного значения (подпункт 14 пункта 2 статьи 40 Устава), осуществляет контроль за исполнением собственных правовых актов, деятельностью должностных лиц Администрации (подпункт 17), осуществляет иные полномочия, определенные Уставом, федеральным и областным

законодательством (подпункт 25).

Решением Собрания депутатов Копейского городского округа № 316 от 03.02.2010 утвержден Регламент Собрания депутатов Копейского городского округа (далее – Регламент), которым определен порядок принятия и вступления в силу решений Собрания депутатов Копейского городского округа.

В том числе пунктом статьей 35 Регламента предусмотрено, принятый Собранием депутатов нормативный правовой акт в течение 5 календарных дней со дня принятия направляется для подписания и обнародования Главе городского округа. Решение Собрания депутатов может быть отклонено Главой городского округа. В этом случае указанное решение в течение 10 дней со дня его принятия возвращается в Собранием депутатов с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. Отклоненное Главой городского округа решение подлежит рассмотрению на очередном заседании Собрания депутатов. Если при повторном рассмотрении указанное решение будет одобрено в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 установленной численности депутатов Собрания депутатов, оно подлежит подписанию Главой городского округа в течение 7 дней со дня повторного рассмотрения и обнародованию.

Таким образом, Глава Копейского городского округа «< >» несет ответственность за подписываемые им акты и документы.

1. «< >», исполняя полномочия Главы Копейского городского округа подписал Решение Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, которым утверждены Правила благоустройства территории Копейского городского округа (далее – Правила).

Путем подписания Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, которым утверждены Правила, Главой Копейского городского округа «< >» совершены действия, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ввиду следующего.

1.1. Согласно пункту 113 Правил собственники проводных линий связи, операторы связи, интернет-провайдеры:

- 1) осуществляют развитие и строительство сетей путем прокладки линий связи подземным способом;
- 2) производят подключение зданий, сооружений, многоквартирных домов к сети связи общего пользования подземным способом, без использования воздушных линий;
- 3) размещают существующие воздушные линии связи подземным способом до 2017 года;
- 4) осуществляют монтаж, реконструкцию сетей и оборудования с внешней стороны зданий, многоквартирных домов по решению собственников и после согласования технических условий на производство работ с собственниками либо организациями, ответственными за управление/эксплуатацию многоквартирным домом;
- 5) при имеющейся технической возможности размещают на взаимовыгодных условиях в собственных тоннелях и проходных каналах кабели связи других операторов связи и собственников.

Таким образом, из подпунктов 1, 2, 3 пункта 113 Правил следует, что линии связи подлежат до 2017 года размещению исключительно подземным способом, в том числе и существующие (ранее размещенные) воздушным способом.

Согласно статье 4 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее -

Закон о связи) законодательство Российской Федерации в области связи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона о связи и иных федеральных законов. Отношения, связанные с деятельностью в области связи, регулируются также нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Действующим законодательством не установлено ограничение способа размещения линий связи, в том числе допускает размещение воздушным способом.

Таким образом, принятие муниципальных актов, исключающих использование воздушного способа для размещения линий связи, не предусмотрено федеральным законом.

Пунктом 113 Правил установлены требования, согласно которым собственники проводных линий связи, операторы связи, интернет-провайдеры будут вынуждены демонтировать размещенные воздушным способом линии связи и использовать исключительно подземный способ размещения, что может привести к приостановлению, прекращению их деятельности на территории Копейского городского округа.

В соответствии с пунктом 1.2.2 Правил технического обслуживания и ремонта линий кабельных, воздушных и смешанных местных сетей связи, утвержденных Министерством связи Российской Федерации от 07.10.1996, к линейным сооружениям местных (городских и сельских) сетей связи относятся:

- кабельные линии, включающие смонтированные кабели и оконечные кабельные устройства: защитные полосы кроссового оборудования, распределительные шкафы с кабельными боксами, распределительные коробки, кабельные ящики (устройства кабельные связи - УКС, устройства кабельные переходные - УКП);
- воздушные линии (столбовые и стоечные), включающие опоры, провода и арматуру для подвески проводов на опорах;
- смешанные линии, содержащие участки кабельных и воздушных линий;
- канализационные сооружения связи, включающие колодцы и трубопроводы кабельной канализации, помещения ввода кабелей предприятий связи, коллекторы;
- вспомогательные устройства;
- необслуживаемые усилительные (регенеративные) пункты.

Требования к прокладке кабеля регламентированы руководящим документом отрасли «Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети. НТП 112-200. РД 45. 120-200».

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами следует понимать товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

При замене способа размещения кабелей связи потребителю (оператору связи) потребуется:

- длительный период времени (с учетом того, что существующие сети связи являются сложными объектами);
- демонтаж проложенных кабелей, что требует значительных трудозатрат и в ряде случаев может осуществляться только собственником объекта инфраструктуры либо с его участием.

Кроме того, для замены способа размещения кабеля существуют значительные административные барьеры.

Челябинским УФАС России при рассмотрении дела № 60-07/12 о нарушении антимонопольного законодательства установлено отсутствие взаимозаменяемости способов наружной прокладки кабеля связи, используемого для оказания услуг связи: размещение в линейно-кабельных сооружениях связи, в грунт и подвесным способом, в том числе по причине отсутствия возможности и целесообразности замены одного способа другим.

Важно, что линии связи, на которых оказываются услуги, не дублируются. Таким образом, при перемещении кабелей связи и их демонтаже оказание услуг связи потребителям приостанавливается, что влечет экономические потери оператора связи и риски потери абонентской базы.

Согласно статье 6 Закона о связи организации связи по договору с собственником или иным владельцем опор линий электропередачи, столбовых опор и других инженерных объектов, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружения связи, а также установлена обязательность возмещения расходов, связанных с переносом или переустройством линий связи и сооружений связи.

Статьей 7 Закона о связи установлено, что сети связи и сооружения связи находятся под защитой государства.

На основании изложенного, пункт 113 Правил в части исключения размещения кабелей связи воздушным (подвесным) способом, а также необходимости в срок до 2017 года перевода воздушных (подвесных) линий связи в подземные коммуникации, не предусмотрены Законом о связи.

В результате ограничений, установленных указанным пунктом Правил, часть операторов связи, оказывающих услуги в Копейском городском округе, понесут существенные затраты на перевод воздушных (подвесных) линий связи в подземные коммуникации, при этом в ходе переноса линий связи возможно приостановление предоставления услуг связи абонентам, что ухудшит конкурентное положение этих операторов связи по сравнению с операторами связи, чьи линии связи не подлежат демонтажу и переносу.

Таким образом, принятие и реализация пункта 113 Правил приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг связи в Копейском городском округе посредством создания преимущественных условий операторам связи, имеющим собственные линейно-кабельные сооружения по сравнению с операторами связи, не имеющими линейно-кабельных сооружений и использующими воздушный (подвесной) способ размещения кабелей связи. Это также может привести к сокращению хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке.

Положения пункта 113 Правил, устанавливающего условия о переводе существующих линий связи, размещенных воздушным (подвесным) способом на иной способ размещения - подземный, не предусмотрены федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента, Правительства РФ, нормативно-правовыми актами, действующими в сфере оказания услуг связи. В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных

законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия, которые могут привести к сокращению количества хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги на рынке предоставления услуг связи, содержат признаки ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров (пункт 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции);
- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, которым утвержден пункт 113 Правил является нарушением пунктов 1, 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

1.2. Согласно статье 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

По смыслу названной нормы по общему правилу именно собственник содержит принадлежащее ему имущество, что выражается в поддержании его пригодного и безопасного для эксплуатации состояния, несении соответствующих расходов. Бремя содержания имущества может быть возложено на другое лицо только в силу закона или согласно договора.

Выполнение работ по уборке прилегающей территории, то есть территории в отношении которой у хозяйствующих субъектов отсутствуют какие-либо права, на таких лиц федеральным законодательством не возлагается.

Такая обязанность может быть предусмотрена либо на основании федерального закона, либо на основании договора, заключенного в порядке, предусмотренном ГК РФ, то есть по взаимному согласию сторон.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2, пунктом 1 статьи 3 ГК РФ порядок осуществления права собственности, к которому относятся частные случаи несения бремени содержания имущества лицом, не являющимся собственником, определяется гражданским законодательством.

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Следовательно, случаи несения бремени содержания имущества не собственником могут быть установлены лишь федеральными законами.

Кроме того, подпунктом 25 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах ОМСУ) организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм) отнесена к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона об общих принципах ОМСУ финансовые

обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. В связи с чем бремя содержания всех мероприятий по благоустройству территории городского округа возложено на муниципальное образование и осуществляется за счет принимаемого с этой целью бюджета города и возложение на хозяйствующих субъектов обязанности по решению за счет собственных средств вопросов местного значения неправомерно.

Пунктом 4 Правил определено, что благоустройство территории – комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Прилегающая территория – часть территории, примыкающая к отведенной предоставленной на праве собственности, аренды, ином праве пользования) и дополнительно закрепленная для благоустройства в порядке, предусмотренном Правилами (пункт 24 Правил).

Содержание территории – комплекс мероприятий, проводимых на отведенной и прилегающей территориях, связанных с уборкой территории, очисткой и восстановлением решеток ливневой канализации, поддержанием в чистоте и проведением своевременного ремонта фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений; содержанием строительных площадок, инженерных коммуникаций и их конструктивных элементов, зеленых насаждений, объектов транспортной инфраструктуры и иных объектов недвижимости, находящихся на земельном участке и являющихся объектами благоустройства, в соответствии с действующим законодательством (пункт 25 Правил).

Правилами на физических и юридических лиц всех организационных форм, индивидуальных предпринимателей возложены обязанности, в том числе:

- размещать на домах, принадлежащих на праве собственности, аренды, ином праве пользования, адресные таблицы (указатель наименования улицы, а на угловых домах – наименование пересекающихся улиц, номер дома) установленного образца и содержать их в исправном состоянии и чистоте (подпункт 8 пункта 33 Правил);

- производить в весенний и осенний периоды очистку существующих водоотводных люков, перепусков с последующим вывозом мусора (подпункт 9 пункта 33 Правил);

- обеспечить содержание отведенной и прилегающей территории и объектов благоустройства (подпункт 1 пункта 33 Правил).

Согласно пункту 50 Правил работы по содержанию объектов благоустройства включают:

1) ежедневный осмотр всех элементов благоустройства (ограждений, зеленых насаждений, бордюров, пешеходных дорожек, малых архитектурных форм, устройств наружного освещения и подсветки), расположенных на соответствующей территории, для своевременного выявления неисправностей и иных несоответствий требованиям нормативных актов;

2) исправление повреждений отдельных элементов благоустройства при необходимости;

3) мероприятия по уходу за деревьями и кустарниками, газонами, цветниками (полив, стрижка газонов) по установленным нормативам:

- своевременный покос травы (высота травостоя не должна превышать на партерных газонах 6 - 8 см, на обыкновенных - 15 - 20 см);

- своевременную уборку скошенной травы, опавшей листвы, поросли;
- 4) проведение санитарной очистки канав, труб, дренажей, предназначенных для отвода ливневых и грунтовых вод, от отходов и мусора один раз весной и далее по мере накопления (от двух до четырех раз в сезон);
- 5) очистку, окраску и (или) побелку малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства (оград, заборов, газонных ограждений) по мере необходимости с учетом технического и эстетического состояния данных объектов, но не реже одного раза в год;
- 6) ежедневную очистку мусоросборников, урн от мусора, их мойку и дезинфекцию один раз в месяц (в теплое время года), окраску и побелку - не реже одного раза в год, а металлических мусоросборников и урн - не менее двух раз в год (весной и осенью);
- 7) ежедневную уборку территории (мойка, полив, подметание, удаление мусора, снега, наледи, проведение иных технологических операций для поддержания объектов благоустройства в чистоте);
- 8) сбор и вывоз отходов по планово-регулярной системе согласно утвержденным графикам.

Правилами установлено, что для закрепления территории городского округа в целях благоустройства за физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями администрация городского округа формирует карты-схемы (пункт 39), а также границы прилегающей территории определяются проектами межевания территорий (документами по планировке территорий), необходимыми для эксплуатации зданий, сооружений; а при отсутствии указанных данных - в соответствии с картой-схемой (пункт 42). При этом размер (площадь) прилегающей территории согласно пункту 43 Правил определяется от границ отведенной территории, исходя, например, из следующих параметров:

- 1) для отдельно стоящих временных нестационарных объектов мелкорозничной торговли, бытового обслуживания и услуг (киосков, торговых остановочных комплексов, павильонов, автомоек), расположенных:
 - на жилых территориях - 10 метров по периметру, за исключением земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;
 - на территории общего пользования - 10 метров по периметру;
 - на производственных территориях - 10 метров по периметру;
 - на посадочных площадках общественного транспорта - 25 метров по периметру, а также 0,5 метра от лотка дороги, при этом запрещается смет мусора на проезжую часть дороги;
 - на прочих территориях - 10 метров по периметру.
- 2) для нежилых помещений многоквартирного дома, не относящихся к общему имуществу, в том числе встроенных и пристроенных нежилых помещений:
 - в длину - по длине занимаемых нежилых помещений;
 - по ширине: в случае размещения нежилого помещения с фасадной стороны здания - до края проезжей части дороги;
 - в иных случаях - с учетом закрепленной за многоквартирным домом прилегающей территории. При определении ширины прилегающей территории учитывается необходимость содержания и благоустройства территорий и объектов благоустройства, используемых пользователями нежилых помещений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (дорожки, тротуары для входа в нежилое помещение, МАФ, парковки).
- 3) для нежилых зданий:

по длине - на длину здания плюс половина санитарного разрыва с соседними зданиями, в случае отсутствия соседних зданий - 10 метров, включая отведенную территорию;

по ширине - от фасада здания до края проезжей части дороги, а в случаях: наличия местного проезда, сопровождающего основную проезжую часть улицы, - до ближайшего к зданию бордюра местного проезда, устройства вокруг здания противопожарного проезда с техническим тротуаром - до дальнего бордюра противопожарного проезда.

4) для нежилых зданий (комплекса зданий), имеющих ограждение, - 25 метров от ограждения по периметру.

5) для автостоянок - 25 метров по периметру.

6) для промышленных объектов - 50 метров от ограждения по периметру.

7) для строительных объектов - 15 метров от ограждения по периметру.

8) для автозаправочных станций (АЗС), автогазозаправочных станций (АГЗС) - 50 метров по периметру и подъезды к объектам.

Определенные согласно пункту 43 Правил территории могут включать в себя тротуары, зеленые насаждения, другие территории, но ограничиваются дорожным бордюром, полотном дороги общего пользования, линией пересечения с прилегающей территорией другого юридического, физического лица, индивидуального предпринимателя.

В случае наложения прилегающих территорий друг на друга (кроме многоквартирных домов) границы благоустройства территорий определяются Администрацией Копейского городского округа при составлении карты-схемы (пункт 44 Правил).

В соответствии с пунктом 46 Правил работы по благоустройству и содержанию прилегающих территорий осуществляют:

- на прилегающих территориях многоквартирных домов - организации, обслуживающие жилищный фонд, если собственниками заключен договор на управление/эксплуатацию многоквартирным домом (подпункт 1 пункта 46 Правил);

- на земельных участках, находящихся в собственности, постоянном (бессрочном) и безвозмездном пользовании, аренде юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и прилегающих к ним территориях - соответствующие юридические лица и индивидуальные предприниматели (подпункт 2 пункта 46 Правил);

- на территориях, отведенных под проектирование и застройку (до начала работ), и прилегающих к ним территориях - юридические и физические лица, которым предварительно согласовано место размещения объекта на период проектирования или предоставлены земельные участки для строительства (за исключением участков, где расположены жилые дома, планируемые под снос; подпункт 4 пункта 46 Правил);

- на территориях, где ведется строительство или производятся планировочные, подготовительные работы, и прилегающих к ним территориях (на все время строительства или проведения работ) - организации, ведущие строительство, производящие работы (подпункт 6 пункта 46 Правил);

- на территориях, прилегающих к временным нестационарным объектам, - собственники и арендаторы данных объектов (подпункт 7 пункта 46 Правил);

- на участках теплотрасс, воздушных линий электропередачи, газопроводов и других инженерных коммуникаций - собственники, а в случае их отсутствия - владельцы и пользователи (подпункт 8 пункта 46 Правил);

- на тротуарах: имеющих непосредственные выходы из подъездов жилых зданий, тротуарах придомовых территорий, въездах во двory, пешеходных дорожках,

расположенных на придомовых территориях, - организации, осуществляющие управление/эксплуатацию многоквартирными домами либо собственники помещений в многоквартирных домах (абзац 3 подпункта 11 пункта 46 Правил);

- на территориях парковок автотранспорта - физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, во временном пользовании или собственности которых находится обслуживаемое данной парковкой помещение или здание; при отсутствии собственников или пользователей - организации, отвечающие за уборку и содержание проезжей части (подпункт 13 пункта 46 Правил).

- на посадочных площадках городского общественного транспорта - владельцы торгово-остановочных комплексов при их наличии (подпункт 16 пункта 46 Правил);

- на пересечениях железнодорожных переездов с проезжей частью дорог - организации, эксплуатирующие железнодорожные переезды (подпункт 17 пункта 46 Правил);

- на территориях, прилегающих к входам в подземные и надземные пешеходные переходы, лестничные сходы переходов и сами переходы - организации, на балансе которых они находятся, либо организации, эксплуатирующие их (подпункт 18 пункта 46 Правил);

- на прилегающих территориях, въездах и выездах с АЗС, АЗГС - владельцы указанных объектов (подпункт 19 пункта 46 Правил);

- на территориях, прилегающих к трансформаторным и распределительным подстанциям, другим инженерным сооружениям, работающим в автоматическом режиме (без обслуживающего персонала), а также к опорам линий электропередачи, мачтам, байпасам - организации, эксплуатирующие данные сооружения (подпункт 21 пункта 46 Правил);

- на территориях, прилегающих к акватории озер, малых рек, искусственных водоемов (прудов и пр.), карьеров в черте города, - собственники и пользователи объектов (подпункт 23 пункта 46 Правил).

Согласно пункту 49 Правил упавшие деревья удаляются собственником (пользователем) отведенной (прилегающей) территории немедленно с проезжей части дорог, тротуаров, от токонесущих проводов, фасадов жилых и производственных зданий, а с других территорий - в течение 6 часов с момента обнаружения.

Пунктом 98 Правил установлено, что юридические лица всех организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, в том числе арендаторы, в результате деятельности которых образуются отходы потребления, обязаны организовать (на своей территории) места для их хранения (временного накопления) с последующей передачей отходов собирающей организации.

Сдача, вывоз отходов производства и потребления, образовавшихся от жизнедеятельности граждан (в том числе, проживающих в частных домовладениях), предпринимателей, юридических лиц являются платными и осуществляются по договорам со специализированной организацией.

Неисполнение обязанности по заключению договора на вывоз отходов производства и потребления влечет наложение административного наказания на правонарушителей.

Пунктом 169 Правил на владельцев рекламной конструкции возложена обязанность обеспечивать ее содержание в надлежащем состоянии, а также убирать прилегающую территорию.

Согласно пункту 176 Правил размещение информационных материалов допускается, как правило, на срок не более одного месяца, за исключением предвыборных агитационных материалов, которые могут быть размещены до даты проведения соответствующих выборов.

Пунктом 186 Правил на владельцев возложена обязанность содержания территорий, прилегающих к таксофонам, банкоматам и платежным терминалам, которое заключается в проведении мероприятий по очистке территории и урн от мусора, в зимний период – уборке снега, очистке наледи до асфальта или противогололедной посыпке территории, своевременной очистке навесов от снега, наледи, сосулек.

Таким образом, Правила устанавливают требования по размещению и содержанию адресных таблиц, очистке водопроводных кюветов, перепусков, по содержанию хозяйствующими субъектами не только имеющейся у них территории, но и прилегающей территории, то есть территории, которая не предоставлена во владение, пользование хозяйствующим субъектам и, соответственно, возложено бремя содержания имущества (территории), в отношении которого у них отсутствуют какие-либо права.

Ссылка Собрания депутатов на то, что основанием принятия пункта 46 Правил является пункт 6.2.6 Свода Правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства» отклоняется Комиссией, поскольку указанной нормой предусмотрено обеспечение уборки территории стройплощадки и пятиметровой прилегающей зоны исключительно лицом, осуществляющим строительство.

Довод Собрания депутатов о принятии пункта 98 Правил в соответствии с Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не может быть принят во внимание по следующим основаниям.

Частью 3 статьи 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», частью 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к вопросам местного значения городского округа.

При этом, указанными законами не предусмотрено возложение на хозяйствующих субъектов обязанности по организации мест хранения и заключение платных договоров со специализированной организацией на вывоз отходов производства и потребления.

Довод Собрания депутатов об установлении требования пункта 169 Правил в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не может быть принят во внимание, поскольку указанным законом не установлена обязанность владельцев рекламных конструкций обеспечивать уборку прилегающей к ней территории.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона об общих принципах ОМСУ муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За их неисполнение может быть предусмотрена ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Нормы Правил являются обязательными к исполнению, следовательно, обязывают хозяйствующих субъектов обеспечивать содержание прилегающих территорий вне зависимости от их волеизъявления.

Пунктом 278 Правил предусмотрено, что за нарушение Правил физические и юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Администрацией при рассмотрении дела № 24-07/14 представлен перечень хозяйствующих субъектов, в отношении которых в период с 15.06.2012 по 04.04.2013 составлены протоколы об административных правонарушениях за нарушение Правил в части неисполнения обязанностей по содержанию прилегающей

территории и вынесены постановления по итогам рассмотрения таких дел, а также документы, свидетельствующие о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в виде штрафа (от 500 рублей до 25 тысяч рублей) за нарушение Правил.

Так, например, согласно Постановлению по делу об административном правонарушении № 7 от 18.02.2013 к административной ответственности в виде штрафа в размере одной тысячи рублей привлечена «< >» за нарушение подпункта 6 пункта 51, пункта 61 Правил в части несвоевременной организации уборки прилегающей территории парикмахерской «Кокетка» от мусора и наледи. Возложение на хозяйствующих субъектов обязанности по содержанию прилегающей территории влечет дополнительные материальные затраты и создает необоснованные препятствия при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При нормативно-правовом регулировании органы местного самоуправления должны учитывать требования действующего федерального законодательства, в том числе гражданского и антимонопольного.

Подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, которым утверждены положения Правил в части возложения на хозяйствующих субъектов обязанности по размещению и содержанию адресных таблиц, очистке водопроводных кюветов, перепусков, содержанию прилегающей территории создает преимущественные условия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на территории муниципальных образований, где органы местного самоуправления не превысили свои полномочия при утверждении правил благоустройства территории, по сравнению с хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории города Копейска.

В результате хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в городе Копейске, вынуждены будут нести дополнительные затраты, связанные с исполнением указанных положений Правил, что может привести к устранению с рынка отдельных хозяйствующих субъектов и ставит их в неравное положение по сравнению с хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельности на территории муниципальных образований, в которых отсутствуют подобные муниципальные правовые акты. Указанные затраты в итоге могут быть включены в стоимость продукции (стоимость оказания услуг), что может привести к снижению конкурентоспособности продукции, произведенной в городе Копейске, повысить стоимость оказания услуг, в том числе услуг розничной торговли.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Таким образом, подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, которым утверждены Правила, в части возложения на хозяйствующих субъектов обязанности по размещению и содержанию

адресных таблиц, очистке водопроводных кюветов, перепусков, содержанию прилегающей территории, о чем указано, в том числе в подпункте 1, 8, 9 пункта 33, пункте 43, подпунктах 1, 2, 4, 6, 7, 8, абз. 3 пункта 11, 13, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 25 пункта 46, пунктах 49, 98, 169, 176, 186 Правил, могут повлечь необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных действующим законодательством требований к хозяйствующим субъектам, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующих товарных рынках и являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. «< >», исполняя полномочия Главы Копейского городского округа, подписал Решение Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утверждены Порядок оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению на территории Копейского городского округа Челябинской области (далее – Порядок).

Путем подписания Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 29.02.2012 № 464-МО, которым утверждены Порядок, Главой Копейского городского округа «< >» совершены действия, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ввиду следующего.

2.1. Согласно пункту 18 Порядка предоставление земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляется на основании муниципального правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, принятого в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, на срок не более 4 лет 11 месяцев с заключением договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов, либо предоставляется в аренду победителю торгов на срок, установленный в пункте 29 Порядка. В случае невозможности издания муниципального правового акта на срок не более четырех лет одиннадцати месяцев по результатам рассмотрения администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, предоставление земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляется на 11 месяцев.

Срок, на который заключается договор аренды, является одним из условий договора аренды, который определяется по соглашению сторон.

Соответственно заявитель вправе в заявлении на предоставление земельного участка указывать срок, на который ему требуется земельный участок в аренду, а орган местного самоуправления обязан рассмотреть заявление о предоставлении участка на испрашиваемый срок.

Однако, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ Порядок не определяет случаи невозможности принятия правового акта о предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок, в том числе на срок 4 года 11 месяцев, который установлен Порядком в качестве предельного срока предоставления земельных участков в целях размещения (установки) и

эксплуатации временных нестационарных объектов (пункт 18).

Отсутствие в муниципальном акте оснований для отказа в предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок может привести к безосновательному отказу в заключении Управлением по имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (далее – УИиЗО) договоров аренды ВНО на указанный заявителем срок, вне зависимости от объективных факторов, влияющих на определение срока действия договора.

При рассмотрении документов, представленных Администрацией Копейского городского округа, установлено, что по результатам рассмотрения заявлений ИП «< >» (вх. № 7167-ж от 16.04.2014), ИП «< >» (вх. № 6648-ж от 10.04.2014), ИП «< >» (вх. № 860-ж от 21.04.2014), ИП «< >» (вх. № 6420-ж от 05.04.2013), ООО «Успех» (вх. № 10079-ж от 31.05.2013), ИП «< >» (вх. № 6162-ж от 02.04.2013), Администрацией приняты правовые акты о предоставлении земельных участков в аренду сроком на 11 месяцев.

В указанных заявлениях отсутствует информация о сроке предоставления в пользование земельного участка, в том числе в заявлениях, заполненных по единой форме, в которой предусмотрено указание только вида, адреса расположения и площади ВНО.

Документов, подтверждающих невозможность в соответствии с пунктом 18 Порядка издания муниципального правового акта на срок четыре года одиннадцать месяцев, Администрацией не представлено.

В соответствии со статьей 3 ГК РФ гражданское законодательство отнесено к ведению Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 610 ГК РФ определено, что только федеральным законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Таким образом, в муниципальных правовых актах не может быть установлен предельный срок договора аренды земельных участков. Однако Порядком такой срок предусмотрен и он составляет не более 4 лет 11 месяцев.

Согласно пункту 9 статьи 22 ЗК РФ при аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок более чем пять лет арендатор земельного участка имеет право, если иное не установлено федеральными законами, в пределах срока договора аренды земельного участка передавать свои права и обязанности по этому договору третьему лицу, в том числе права и обязанности, указанные в пунктах 5 и 6 настоящей статьи, без согласия собственника земельного участка при условии его уведомления.

Изменение условий договора аренды земельного участка без согласия его арендатора и ограничение установленных договором аренды земельного участка прав его арендатора не допускаются. Если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим федеральным законом, досрочное расторжение договора аренды земельного участка, заключенного на срок более чем пять лет, по требованию арендодателя возможно только на основании решения суда при существенном нарушении договора аренды земельного участка его арендатором. Соответственно, в отсутствие соответствующих полномочий и в нарушение положений федерального законодательства Порядком установлен предельный срок договора аренды земельного участка 4 года 11 месяцев, что лишает хозяйствующих субъектов, которыми испрашивается земельный участок на более длительный срок в целях размещения и эксплуатации ВНО, прав, предусмотренных пунктом 9 статьи 22 ЗК РФ.

В результате отсутствия в Порядке оснований для отказа в предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок и установления

предельного срока договора аренды, органом местного самоуправления земельные участки могут быть предоставлены на неоправданно короткий срок, несмотря на наличие у хозяйствующего субъекта намерений длительный срок осуществлять с использованием земельного участка предпринимательскую деятельность и фактической возможности такого использования.

Указанные обстоятельства не обеспечивают стабильность договорных отношений по использованию муниципального имущества, в том числе ввиду необходимости ежегодного заключения договора аренды или заключения договора на срок менее 5 лет и как следствие наличие у арендодателя прав на досрочное расторжение договора аренды земельного участка, необходимость согласования с собственником земельного участка возможности передачи своих прав и обязанностей по этому договору третьему лицу, что влечет за собой дополнительные временные и финансовые затраты хозяйствующих субъектов, связанные с необходимостью повторных обращений с соответствующими заявлениями, перезаключения договора на новый срок, в том числе ежегодно. Соответственно подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утверждены положения Порядка в части установления в нарушение положений федерального законодательства предельного срока предоставления земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, имеющим намерение использовать земельный участок более 5 лет, в том числе ввиду невозможности реализации прав, предусмотренных пунктом 9 статьи 22 ЗК РФ, при осуществлении предпринимательской деятельности, что может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утверждены положения Порядка в части неопределения в Порядке оснований невозможности, т.е. оснований для отказа в предоставлении земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта на испрашиваемый заявителем срок, может привести к безосновательному отказу органов местного самоуправления в заключении договоров аренды земельного участка на продолжительный срок (более 11 месяцев), необходимый для использования Заявителем, и как следствие к созданию дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами ввиду произвольного установления сроков пользования земельными участками вне зависимости от волеизъявления хозяйствующих субъектов, а соответственно и к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем ограничения доступа к объектам инфраструктуры, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

2.2. В соответствии с пунктом 21 Порядка к заявлению прилагаются:

- 1) анкета претендента (приложение 1 к Порядку);
- 2) свидетельство о государственной регистрации - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) свидетельство о постановке на налоговый учет - для юридических лиц;
- 4) информационное письмо об учете в Едином государственном реестре предприятий и организаций Челябинского областного комитета государственной статистики Госкомстата России или выписка из него - для юридических лиц;
- 5) документы, подтверждающие полномочия заявителя (заказчика и (или) его представителя) - для юридических лиц;

б) документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт <...> временное удостоверение личности), - для физических лиц;

7) эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, согласованный управлением архитектуры и градостроительства администрации городского округа (далее - УАиГ).

Эскизный проект должен в обязательном порядке содержать:

- сведения о расположении сетей инженерно-технического обеспечения;
- ситуационный план;
- генплан (М 1:500);
- план, фасады;
- видовые точки, размещение рекламы, подсветки;
- технико-экономические показатели..

При размещении временных нестационарных объектов в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям, эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства согласовывается с первым заместителем Главы Администрации городского округа.

Уполномоченные должностные лица, в компетенции которых находится согласование эскизного проекта, по истечении 5 дней со дня поступления проекта осуществляют согласование либо выдают заявителю в письменном виде мотивированный отказ.

В этом случае к заявлению на размещение временного объекта совместно с эскизным проектом прилагается согласование или отказ.

8) при подаче заявления о продлении договора аренды земельного участка - акт сверки платежей по данному договору; акт соответствия временного нестационарного объекта;

9) в случаях размещения временного объекта на трассах инженерных сетей или в их охранных зонах - согласование размещения временного объекта с владельцами или балансодержателями таких сетей.

Таким образом, пункт 21 Порядка в нарушение пункта 2 статьи 34 ЗК РФ возлагает на хозяйствующих субъектов обязанности по предоставлению вместе с заявлением не предусмотренных ЗК РФ документов и согласований.

Порядком предусмотрено, что в течение 15 дней после подачи заявки комиссия при администрации городского округа рассматривает документы, представленные заявителем на предмет соответствия документам, указанным в пункте 21 Порядка (пункт 23) а также в случае принятия администрацией городского округа положительного решения о размещении (установке) временного объекта управление экономики администрации городского округа передает документы, предусмотренные пунктом 21 Порядка, в управление по имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (пункт 26 Порядка). Из положений указанных норм следует, что представление с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду документов, предусмотренных в пункте 21 Порядка, является обязательным.

Из материалов дела следует, что в адрес Администрации поступили заявления о предоставлении в аренду земельного участка «< >» (вх. № 6676-ж от 09.04.2013), «< >» (вх. № 2373-ж от 11.02.2014), по результатам рассмотрения которых Администрацией направлены письменные ответы (исх. № 7329-ж от 15.04.2013, 3714-ж от 11.03.2014) о необходимости представления документов, предусмотренных пунктом 21 Порядка.

Тогда как в силу положений пункта 1, 4 статьи 34 ЗК РФ за указанный период в отношении заявителей органом местного самоуправления должно быть принято решение о предоставлении или отказе в предоставлении участка.

Согласно подпункту 7 пункта 21 Порядка к заявлению должен прилагаться эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, согласованный управлением архитектуры и градостроительства администрации городского округа (далее – УАиГ).

При размещении временных нестационарных объектов в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям, эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства согласовывается с первым заместителем главы администрации городского округа. Согласование оформляется визой, включающей подпись и должность визирующего документ, расшифровку подписи (инициалы, фамилию) и дату подписания.

Уполномоченные должностные лица, в компетенции которых находится согласование эскизного проекта, по истечении 5 дней со дня поступления проекта осуществляют согласование либо выдают заявителю в письменном виде мотивированный отказ.

В этом случае к заявлению на размещение временного объекта совместно с эскизным проектом прилагается согласование или отказ.

Согласно пункту 21 Порядка Эскизный проект должен в обязательном порядке содержать, в том числе технико-экономические показатели.

Вместе с тем, действующим федеральным законодательством, а также муниципальными правовыми актами Копейского городского округа не определены понятия эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, технико-экономических показателей этого проекта, порядок разработки и согласования рабочего проекта применительно к объекту некапитального строительства.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (далее – Закон об обращениях граждан) орган местного самоуправления или должностное лицо запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия.

Согласно статье 7 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон о госуслугах) органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

- 1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;
- 2) представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.
- 3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в

иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2.3. В нарушение статьи 7 Закона о госуслугах Порядком установлены требования об обязательном согласовании ряда документов и действий хозяйствующих субъектов, связанных с предоставлением земельного участка с должностными лицами УАиГ и Администрации города.

Подпункт 7 пункта 21 Порядка установлено требование о согласовании эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов благоустройства с первым заместителем главы администрации городского округа при размещении ВНО в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям.

Заключение договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта на новый срок должно быть согласовано Администрацией городского округа (пункт 37 Порядка).

В результате установления неправомерных требований о согласовании тех или иных документов необходимых для получения земельного участка в аренду, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ Порядком не установлены процедуры и критерии предоставления земельного участка, позволяющие определить порядок и сроки согласования предусмотренных Порядком отдельных этапов предоставления земельного участка, в том числе эскизного проекта, заключения договоров аренды земельного участка на новый срок с Администрацией города Копейска.

Согласно пункту 21 Порядка эскизный проект должен в обязательном порядке содержать, в том числе сведения о расположении сетей инженерно-технического обеспечения, генплан (М 1:500) (подпункта 7), акт сверки платежей по ранее заключенному договору аренды ВНО (подпункт 8), которыми располагает Администрация города.

После заключения договора аренды земельного участка на хозяйствующего субъекта согласно Порядку возложена обязанность по получению Акта соответствия ВНО эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка.

В случае неполучения акта соответствия временного нестационарного объекта эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка по истечении пяти месяцев со дня принятия арендатором земельного участка по акту приема-передачи договор аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта на территории городского округа подлежит расторжению в одностороннем порядке по требованию администрации городского округа (пункт 55 Порядка).

Согласно пункту 51 Порядка к заявлению на выдачу Акта соответствия должны быть приложены копии следующих документов:

- 1) правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, принятого в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) временного нестационарного объекта;
- 2) договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта, заключенный с УИиЗО;
- 3) фотоснимков существующего объекта с элементами благоустройства прилегающей территории;
- 4) эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов

благоустройства, утвержденного в порядке, установленном подпунктами 7 и 9 пункта 21 Порядка;

5) откорректированной геосъемки.

В случае непредставления документов, указанных в пункте 51 Порядка в полном объеме, заявление на выдачу Акта соответствия не рассматривается и комиссия вправе принять решение об отказе в его выдаче (пункт 52 Порядка).

Таким образом, Порядком установлены дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством обязанности хозяйствующих субъектов по согласованию предоставления земельного участка, эскизного, заключения договоров аренды земельного участка на новый срок со структурными подразделениями и должностными лицами Администрации города Копейска. Соответственно, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ, части 1 статьи 10 Закона об обращениях граждан, статьи 7 Закона о госуслугах, Порядком, в том числе пунктом 21 Порядка, установлены требования о предоставлении хозяйствующими субъектами документов, которые не только не предусмотрены федеральным законодательством, но и находятся в распоряжении органов местного самоуправления.

С учетом изложенного, подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утвержден пункт 21 Порядка, устанавливающий не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к хозяйствующим субъектам, необоснованно препятствуют их деятельности и противоречат пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2.4. Согласно статье 34 ЗК РФ орган местного самоуправления на основании заявления хозяйствующего субъекта, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанного заявления утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

Орган местного самоуправления, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю, указанному в пункте 4 настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка. Копия решения о предоставлении земельного участка в собственность за плату или бесплатно с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка может быть выдана (направлена) через многофункциональный центр (пункт 5 статьи 34 ЗК).

Договор купли-продажи или аренды земельного участка заключается в недельный срок со дня принятия указанного в пункте 5 настоящей статьи решения.

В нарушение пункта 5 статьи 34 ЗК РФ пунктом 32 Порядка установлено, что если в течение 60 дней после утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявитель не представит в Управление экономики кадастровый паспорт земельного участка, заявка этого лица на предоставление земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта с исполнения снимается.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение срока

предоставления заявителем кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка.

Таким образом, пункт 32 Порядка не соответствует пункту 5 статьи 34 ЗК РФ в части установления срока представления заявителем кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка для принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении земельного участка.

Установление ограничения срока представления заявителем кадастрового паспорта земельного участка может привести к невозможности его подготовки в установленный период и, как следствие, к необоснованным отказам («снятию с исполнения» в соответствии с пунктом 32 Порядка) в предоставлении земельных участков в аренду для размещения (установки) ВНО, что может привести к временным и финансовым затратам, связанным с повторной подачей заявления на предоставление земельного участка и оформлением соответствующие документов, в том числе кадастрового паспорта земельного участка, и (или) необходимости повторного прохождения процедуры, предусмотренной Порядком. В результате указанные положения Порядка необоснованно препятствуют деятельности хозяйствующих субъектов, ввиду невозможности получения земельного участка после подготовки кадастрового паспорта в установленном законом порядке, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктом 2 указанной статьи.

В соответствии с пунктом 6 статьи 34 ЗК РФ договор аренды земельного участка заключается в недельный срок со дня принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду.

Согласно пункту 34 Порядка УИиЗО администрации городского округа в срок не более семи рабочих дней после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляет подготовку проекта договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного и направляет его заявителю с предложением об его заключении.

После представления подписанного со стороны заявителя договора аренды земельного участка УИиЗО администрации городского округа подписывает договор и ставит его на учет. Заявитель получает свой экземпляр договора в отделе по предоставлению государственных и муниципальных услуг администрации городского округа (пункт 35 Порядка).

Из буквального толкования пунктов 34 и 35 Порядка следует, что УИиЗО в течение семи рабочих дней после принятия правового акта о предоставлении земельного участка направляет Заявителю проект договора, который не подписан и не заверен печатью, и осуществляет его подписание только после представления и подписания его со стороны заявителя.

В соответствии с частью 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение (часть 1 статьи 435 ГК РФ).

Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим

оферту, ее акцепта (часть 1 статьи 433 ГК РФ).

По смыслу указанных норм ГК РФ и сопоставления требования пункта 6 статьи 34 ЗК РФ, устанавливающего заключение органом местного самоуправления договора аренды земельного участка в недельный срок со дня принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду, направляемый УИиЗО проект договора должен быть подписан и скреплен печатью.

Пунктом 35 Порядка установлено дополнительное требование о получении заявителем договора подписанного договора в отделе выдачи.

Соответственно Порядок предусматривает направление в адрес заявителя неподписанного, незаверенного печатью договора, что может привести к увеличению срока заключения договора и, как следствие, невозможности законного использования земельного участка до заключения договора аренды земельного участка, необоснованному препятствованию осуществлению торговой деятельности с использованием земельного участка.

Таким образом, пункты 34, 35 Порядка не соответствуют пункту 6 статьи 34 ЗК РФ, поскольку Порядок не предусматривает направление Заявителю в 7-дневный срок после принятия Администрацией соответствующего решения подписанного должностным лицом УИиЗО и заверенного печатью договора аренды земельного участка.

В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ в Порядке не установлены процедуры и критерии предоставления земельного участка в части определения сроков отдельных этапов рассмотрения заявления и принятия решения о предоставлении земельного участка, необходимых для предоставления земельного участка. В их числе сроки:

- вынесения комиссией рекомендаций о размещении либо об отказе в размещении (установке) ВНО, направления в Администрацию и принятия ей решения о предоставлении земельного участка (пункт 25);
- направления Управлением экономики Администрации документов в УИиЗО (пункт 26);
- утверждения Администрацией Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (пункт 28);
- передачи Администрацией утвержденной Схемы расположения земельного участка в УИиЗО в случае поступления нескольких заявок на предоставление земельного участка (пункт 28);
- обеспечения УИиЗО выполнения кадастровых работ и кадастрового учета (пункт 28);
- выдачи Управлением экономики Администрации схемы расположения земельного участка на кадастровой карте или кадастровом плане Заявителю (пункт 29);
- направления Управлением экономики Администрации проекта правового акта в Администрацию (пункт 33);
- принятия правового акта о предоставлении земельного участка Администрацией (пункт 33);
- направления подписанного акта о предоставлении земельного участка в УИиЗО (пункт 33);
- подписания УИиЗИ договора аренды (пункт 35).

Кроме того, в Порядке отсутствуют сведения о структурном подразделении Администрации или должностном лице, которое осуществляет направление правового акта о предоставлении земельного участка заявителю (пункт 33).

При этом Порядок определяет указанные этапы в качестве необходимых для

принятия решения о предоставлении земельного участка.

Так, согласно пункту 25 Порядка по результатам рассмотрения заявки комиссия выносит рекомендации о размещении (установке) временного объекта либо об отказе в его размещении (установке), которые направляются в администрацию городского округа или должностному лицу администрации городского округа, действующему в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа для принятия решения. В случае принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, положительного решения о размещении (установке) временного объекта управление экономики администрации городского округа передает документы, предусмотренные пунктом 21 Порядка, в УИиЗО, которое в течение 5 дней после принятия соответствующего положительного решения публикует и передает в отдел информационных технологий администрации для размещения на официальном Интернет-сайте администрации городского округа информацию о земельном участке, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта (пункт 26 Порядка).

В соответствии с пунктом 28 Порядка в случае поступления нескольких заявок на предоставление земельного участка Администрация (должностное лицо Администрации) утверждает схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, направляет ее в УИиЗО, который в дальнейшем обеспечивает выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

После получения утвержденной Администрацией города схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории Управление экономики администрации городского округа выдает утвержденную схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявителю и фиксирует информацию о дате ее выдачи (пункт 29 Порядка).

Согласно пункту 35 Порядка после представления кадастрового паспорта земельного участка в течение 10 рабочих дней Управление экономики готовит проект правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, действующего в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, о предоставлении в аренду земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта и направляет его в администрацию городского округа.

При рассылке правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта должностным лицам, подразделениям администрации городского округа, организациям, копия правового акта направляется с обязательным приложением схемы размещения временного нестационарного объекта.

При этом сроки направления Управлением экономики проекта правового акта в Администрацию, принятия данного правового акта Администрацией и направления его (подписанного) в УАиГ, а также указания на срок и структурное подразделение Администрации или должностное лицо, которое осуществляет направление его заявителю Порядком не установлены.

Согласно пунктам 34, 35 Порядка УИиЗО в срок не более семи рабочих дней после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляет подготовку проекта договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного и направляет его заявителю с предложением об его заключении.

После представления подписанного со стороны заявителя договора аренды земельного участка УИиЗО администрации городского округа подписывает договор и ставит его на учет. Заявитель получает свой экземпляр договора в отделе по предоставлению государственных и муниципальных услуг администрации городского округа (далее - МФЦ).

Ввиду того, что в рассмотрении заявления о предоставлении земельного участка в аренду участвуют структурные подразделения Администрации, отсутствие сроков выполнения каждого из этапов предоставления земельного участка, может привести к увеличению срока рассмотрения заявления, предусмотренного статьей 34 ЗК РФ, и, как следствие, к необоснованному препятствованию осуществлению торговой деятельности на земельном участке хозяйствующего субъекта ввиду невозможности получения и использования земельного участка длительный срок.

Согласно пункту 4 статьи 34 ЗК РФ орган местного самоуправления на основании заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 ЗК РФ, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанных заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Согласно разделу III Порядка.

В течение 15 дней после подачи заявки комиссия при Администрации города рассматривает документы, предоставленные заявителем на предмет соответствия документам, указанным в пункте 21 Порядка (пункт 23).

УИиЗО в течение 5 дней после принятия соответствующего положительного решения публикует и передает в отдел информационных технологий администрации для размещения на официальном Интернет-сайте администрации городского округа информацию о земельном участке, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта (пункт 26 Порядка).

Сроки принятия решения Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИиЗО Порядком не установлены.

Таким образом, публикация в СМИ информации о возможном предоставлении земельного участка, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта, может осуществляться по истечении 15- 20 дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка в пользование.

На следующий день после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, положительного решения о размещении (установке) временного нестационарного объекта администрация городского округа направляет копию заявления и второй комплект приложенных к нему документов в УАиГ, которое в течение 20 дней с учетом зонирования территорий подготавливает и направляет для утверждения в администрацию городского округа или

должностному лицу администрации городского округа, действующему в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (пункт 27).

В случае, если после соответствующей публикации в средствах массовой информации о планируемом предоставлении земельного участка для размещения на нем временного нестационарного объекта в течение 20 дней новые заявки на данный участок от иных лиц не поступят, администрация городского округа или должностное лицо, действующее в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, утверждает схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в течение 5 дней, направляет ее в течение пяти дней в Управление экономики администрации городского округа (пункт 29).

Управление экономики администрации городского округа (далее Управление экономики) выдает утвержденную схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявителю и фиксирует информацию о дате ее выдачи.

При этом сроки выдачи Управлением экономики схемы расположения земельного участка заявителю не установлены.

Таким образом, Порядок предусматривает выполнение отдельных этапов предоставления земельного участка в течение 50 дней (15+5+20+5+5дней), что не соответствует пункту 4 статьи 34 ЗК РФ.

При этом, как указывалось ранее, сроки выполнения отдельных этапов (например, принятия решений Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИиЗО, выдачи Управлением по экономике схемы расположения земельного участка заявителю) Порядком не регламентированы, что может значительно увеличить сроки предоставления земельных участков, в том числе подтверждается материалами дела № 46-07/14, которые свидетельствует о том, что сроки утверждения схемы земельного участка, как правило, составляет 2-4 месяца со дня предоставления заявления.

Подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утверждены положения Порядка в части установления в Порядке сроков отдельных этапов предоставления земельного участка, общий срок которых не соответствует установленному пунктом 4 статьи 34 ЗК РФ сроку, при условии отсутствия сроков принятия решений Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИиЗО, выдачи Управлением по экономике схемы расположения земельного участка заявителю при решении вопроса о предоставлении земельного участка может привести к несоблюдению органом местного самоуправления установленного действующим законодательством 30-дневного срока выдачи заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории и необоснованному препятствованию торговой деятельности заявителя с использованием испрашиваемого земельного участка ввиду невозможности его получения в установленные действующим законодательством сроки, что может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

2.5. Согласно подпункту 2 пункта 36 Порядка основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации ВНО является нецелесообразность размещения объекта в определенной зоне экономической ценности, а также на основных

магистралях города, гостевых маршрутах.

При этом Порядок не определяет случаи, когда размещение объекта нецелесообразно, а также порядок определения основных магистралей города, гостевых маршрутов, зон экономической ценности.

Кроме того статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» (далее - Закон торговле) установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно пункту 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 (далее – Правила от 29.09.2010 № 722), включение объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в следующих целях:

- а) достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- б) размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;
- в) формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- г) повышение доступности товаров для населения.

Пунктом 8 Правил от 29.09.2010 № 772 установлено, что основанием для отказа в согласовании включения объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов является отсутствие неиспользуемых земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности, а также установленные законодательством Российской Федерации ограничения в их обороте.

Положения указанной нормы содержат исчерпывающий перечень оснований, которые могут служить причиной отказа во включении нестационарных торговых объектов, для размещения которых испрашивается земельный участок, в схему размещения нестационарных торговых объектов, а соответственно, и отказа в заключении договора аренды земельного участка в целях размещения нестационарных торговых объектов.

Предусмотренные подпунктом 2 пункта 36 Порядка основания для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов также не содержатся в ЗК РФ.

Согласно пункту 5 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-П (далее – Порядок от 16.11.2012 № 261-П) схемами в соответствии с требованиями действующего законодательства

Российской Федерации, Челябинской области устанавливаются:

- предельные размеры торговых объектов, используемых для осуществления торговой деятельности, и (или) предельные площади земельных участков, предоставляемых для размещения нестационарных торговых объектов;
- местонахождение нестационарных торговых объектов.

Схемами должно предусматриваться размещение не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов (пункту 7 Порядка от 16.11.2012 № 261-П).

Таким образом, подпункт 2 пункта 36 Порядка не соответствует пункту 8 Правил от 29.09.2010 № 772, статье 15 Закона о торговле и Порядку от 16.11.2012 № 261-П, поскольку согласно действующему законодательству основаниями для отказа в предоставлении земельного участка для размещения (установки) ВНО может являться только отсутствие неиспользуемых земельных участков и ограничения в их обороте (пункт 8 Правил от 29.09.2010 № 772), несоответствие требованиям к размещению ВНО, установленных Законом о торговле и Порядком от 16.11.2012 № 261-П.

Подписание Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, которым утвержден подпункт 2 пункта 36 Порядка, устанавливающий основания для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка, может привести к созданию хозяйствующим субъектам необоснованного препятствования осуществлению предпринимательской деятельности ввиду принятия решения об отказе в предоставлении земельных участков в аренду по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке реализации продовольственных (непродовольственных) товаров с использованием временных нестационарных объектов, ограничению доступа к объектам инфраструктуры и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ). В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом правонарушений по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере антимонопольного регулирования с участием органов власти и органов местного самоуправления.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляют нарушения запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Объективная сторона правонарушения, совершенного Главой Копейского городского округа «< >», выразилась в подписании указанным должностным лицом Решения Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, Решения Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО, отдельные положения которых не соответствуют требованиям действующего законодательства, что привело к нарушению предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина. В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина Главы Копейского городского округа «< >» выразилась в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при подписании Решений Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, от 29.02.2012 № 464-МО, отдельные положения которых не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Глава Копейского городского округа «< >» при подписании Решений Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, от 29.02.2012 № 464-МО должен принять все зависящие от него меры по проверке соответствия указанных актов требованиям действующего законодательства.

Соответственно, указанное должностное лицо могло обеспечить соблюдение требований антимонопольного законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению, в том числе путем отказа от подписания указанных нормативных правовых актов, направления их на доработку и т.п.

В материалы административного дела документов, подтверждающих, что «< >» были приняты все возможные меры по недопущению нарушения, не

представлено.

Подписание Главой Копейского городского округа «< >» Решений Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, от 29.02.2012 № 464-МО повлекло вступление в силу актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

С учетом указанных обстоятельств, Глава Копейского городского округа «< >» должен был осознавать, что его действия не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий, мог предвидеть наступление вредных последствий.

Исходя из изложенного, Глава Копейского городского округа «< >» несет ответственность за допущенные нарушения.

Таким образом, в действиях Главы Копейского городского округа «< >», выразившихся в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при подписании Решений Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, от 29.02.2012 № 464-МО, отдельные положения которых не соответствуют требованиям действующего законодательства, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Собрание депутатов Копейского городского округа расположено по адресу: ул. Ленина, 52, г. Копейск, Челябинская область.

Решение Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области, которым утвержден Порядок оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов, подписано 29.02.2012.

Решение Собрания депутатов Копейского городского округа, которым утверждены Правила благоустройства территории Копейского городского округа, подписано 15.06.2012.

Таким образом, местом совершения административного правонарушения является ул. Ленина, 52, г. Копейск, Челябинская область, временем совершения административного правонарушения – 29.02.2012, 15.06.2012.

В действиях Главы Копейского городского округа «< >», выразившихся в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при подписании Решений Собрания депутатов Копейского городского округа от 15.06.2012 № 534-МО, от 29.02.2012 № 464-МО, отдельные положения которых не соответствуют требованиям действующего законодательства, имеется наличие события административного правонарушения.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 КоАП РФ, является правонарушением в области предпринимательской деятельности.

Данное административное правонарушение посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере функционирования товарных рынков, в связи с конкуренцией между хозяйствующими субъектами, что является необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности.

Государственное регулирование в области поддержки конкуренции и нормального функционирования товарных рынков обусловлено необходимостью защиты экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой

области.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публичных правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, также не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Рассматриваемые действия Главы Копейского городского округа «< >» могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое правонарушение в качестве малозначительного.

Должностное лицо антимонопольного органа, всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснив обстоятельств настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, исключающих производство по настоящему делу.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 25-07/14 (исх. № 9682/07 от 27.06.2014), № 46-07/14 (исх. № 15075/07 от 14.10.2014), которыми установлены факты нарушения антимонопольного законодательства (размещены в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru в разделе Новости, в разделе Решения).

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии

антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 25-07/14, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, изготовлено в полном объеме 27 июня 2014 года, соответственно, срок привлечения к административной ответственности истекает 27 июня 2015 года.

Решение по делу № 46-07/14, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, изготовлено в полном объеме 14 октября 2014 года, соответственно, срок привлечения к административной ответственности истекает 14 октября 2015 года.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л :

1. Признать Главу Копейского городского округа Челябинской области «< >» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь Главу Копейского городского округа Челябинской области «< >» к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. КБК 16111602010016000140, ОКТМО 75728000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа «< >» предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не

менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд с учетом местожительства должностного лица и юрисдикции антимонопольного органа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель
(351) 265-93-79

«< >»