

Генеральному директору  
ОАО «Ленэнерго»

А.В. Сорочинскому

пл. Конституции, д.1,  
Санкт - Петербург, 196247

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о наложении штрафа по делу  
об административном правонарушении № 316-05-Ш/13

«19» ноября 2013 г. г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий Ленинградского УФАС России Коннов Глеб Николаевич, рассмотрев в присутствии защитника ОАО «Ленэнерго» Чеклакова А.Г. (по доверенности № 37-13 от 15.01.2013) дело об административном правонарушении № 316-05-Ш/13, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), возбужденное в отношении ОАО «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1, ИНН 7803002209),

У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению данного дела об административном правонарушении явилось решение Комиссии Ленинградского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 418-05-1954-А/13, в результате рассмотрения которого, Комиссия признала нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Ленэнерго» (далее – общество, сетевая организация, ответчик), выразившихся в необоснованном неосуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ОАО «Петербургэнергострой» к электрическим сетям, что ущемило интересы заявителя, поскольку воспрепятствовало осуществлению энергоснабжения.

Материалами дела № 316-05-Ш/13 и Протоколом об административном правонарушении от 07.11.2013 № 150 установлено следующее.

Основанием для возбуждения дела № 418-05-1954-А/13 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Ленэнерго» послужило поступившее (вх. № 1954 от 08.04.2013) из Прокуратуры Кировского района Ленинградской области заявление ООО «Петербургэнергострой» с жалобой на бездействие

сетевой организации, выразившиеся в неприсоединении энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), и сроки, согласованные в договоре № Од-ПрЭС-11-1162/3054-Э-10 от 11.05.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор технологического присоединения).

Согласно пункту 5 Договора технологического присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 (один) год со дня заключения (т.е. с 11.05.2012г.). Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя составляет 380,65 кВА. По информации заявителя, ООО «Петербургэнергострой» выполнило мероприятия, необходимые для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, дер. Федоровское, ул. Промышленная, дом. 3, предусмотренные Договором технологического присоединения и техническими условиями, являющимися приложением к договору, и в соответствии с пунктом 8 указанного договора уведомило (неоднократно) ОАО «Ленэнерго» о выполнении мероприятий, (исх. от 13.10.2011 № 01/1862, от 14.02.2012 № 01/282 и от 03.04.2012 № 01/746).

В соответствии с пунктом 6 Договора технологического присоединения, сетевая организация обязалась исполнить мероприятия для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств ООО «Петербургэнергострой» со своей стороны и выдать акты, предусмотренные пунктом 19 Правил технологического присоединения. Однако, в установленные Правилами технологического присоединения сроки и сроки, предусмотренные Договором технологического присоединения сетевая организация не выдала заявителю: акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения, т.е. отказало в фактическом присоединении энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, сославшись на существующее ограничение на источнике питания ПС-211 «Федоровское» (исх. № ЛЭ/15-001/880 от 28.09.2012). В соответствии с пунктом 31 Правил технологического присоединения, в целях проверки обоснованности установления сетевой организацией факта отсутствия технической возможности технологического присоединения, заявитель обратился в орган федерального государственного энергетического надзора для получения заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения сетевой организацией.

Органом федерального государственного энергетического надзора на территории Тосненского района Ленинградской области является Тосненский отдел по государственному энергетическому надзору Северо-Западного управления Ростехнадзора, который направил заявителю заключение (письмо от 24.12.2012 № 32-1/595) о наличии технической возможности технологического присоединения на ПС-211 «Федоровское», ввиду имеющегося резерва мощности для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Кроме того, ОАО «Ленэнерго» и ООО «Петербургэнергострой» представили в Комиссию информацию и документы (Акты о технологическом присоединении), подтверждающие осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств иных потребителей электрической энергии от источника питания ПС-211 «Федоровское», в период после уведомления заявителем сетевой организации о выполнении условий Договора технологического присоединения (письмом исх. от 13.10.2011 № 01/1862). На запрос Комиссии о предоставлении информации об осуществленных технологических присоединениях в 2012-2013 гг. объектов заявителей по источнику питания ПС-211 «Федоровское» питающий фидер № 211-08 (с приложением заявок, договоров, актов технологического присоединения) ОАО «Ленэнерго» предоставило следующие Акты технологического присоединения к питающему фидеру № 211-08 с указанием присоединенной мощности:

- № 101898 от 01.08.2012, мощность 15 кВт, дог. от 29.07.2011г.;
- № 100785 от 03.07.2013, мощность 15 кВт, дог. от 14.06.2011г.;
- № 111118 от 02.04.2013, мощность 15 кВт, дог. от 23.12.2011г.;
- № 105560 от 14.11.2012, мощность 15 кВт, дог. от 30.08.2011г.;
- № 105523 от 13.11.2012, мощность 15кВт, дог. от 04.07.2011г.,
- № 109724 от 27.02.2013 мощность 15кВт, дог. от 13.10.2009.,

к питающему фидеру № 211-14:

- № 112285 от 26.04.2013, мощность 15 кВт, дог. от 06.09.2012г.;
- № 111053 от 01.04.2013, мощность 14,16 кВт, дог. от 24.11.2009г.;
- № 111064 от 01.04.2013, мощность 14,16 кВт, дог. от 24.11.2009г.;
- № 109735 от 27.02.2013, мощность 5 кВт, дог. от 21.03.2012г.;
- № 107847 от 15.01.2013, мощность 7,2 кВт, дог. от 22.03.2012г.;
- № 107812 от 15.01.2013, мощность 15 кВт, дог. от 12.01.2012г.;
- № 111082 от 01.04.2013, мощность 15 кВт, дог. от 22.09.2011г.;
- № 100790 от 03.07.2012, мощность 14,16 кВт, дог. от 18.05.2010г.;
- № 111051 от 01.04.2013, мощность 14,16 кВт, дог. от 24.05.2012г.;
- № 99629 от 28.05.2012, мощность 6,8 кВт, дог. от 25.02.2010г.;
- № 99630 от 28.05.2012, мощность 7,2 кВт, дог. от 07.09.2011г.;
- № 99320 от 17.05.2012, мощность 8,5 кВт, дог. от 25.02.2010г.;
- № 111062 от 06.04.2013, мощность 15 кВт, дог. от 28.09.2009г.;
- № 99630 от 28.05.2012, мощность 7,2 кВт, дог. от 07.09.2011г.;
- № 97764 от 03.04.2012, мощность 6,8 кВт, дог. от 17.05.2011г.;
- № 111065 от 01.04.2013, мощность 14,16 кВт, дог. от 09.09.2010г.;
- № 103358 от 19.09.2012, мощность 9,44 кВт, дог. от 14.04.2008г.;
- № 111080 от 01.04.2013, мощность 14,16 кВт, дог. от 21.09.2009г.;
- № 106290 от 04.12.2012, мощность 12,27 кВт, дог. от 24.11.2009г.;
- № 106924 от 14.12.2012, мощность 14,16 кВт, дог. от 11.10.2010г.;
- № 103358 от 19.09.2012, мощность 9,44 кВт, дог. от 14.04.2008г.;
- № 106080 от 28.11.2012, мощность 14,16 кВт, дог. от 04.02.2010г.;
- № 106923 от 14.12.2012, мощность 14,16 кВт, дог. от 11.10.2010г.;

по другим актам, присоединенная мощность составляет 229,74 кВт.

Суммарная присоединенная мощность к питающему фидеру № 211-14 составляет 497,03 кВт. (571,58 кВА), в т. ч. по техническим условиям, выданным после заключения Договора технологического присоединения (11.05.2012г.) с ООО «Петербургэнергострой» - 211кВт (242,65 кВА).

Таким образом, ОАО «Ленэнерго» подтвердило наличие по источнику питания ПС-211 «Федоровское» свободной мощности на момент направления уведомления

ООО «Петербургэнергострой» (исх. от 13.10.2011 № 01/1862).

В соответствии с пп. «б» п.16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Петербургэнергострой» к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» в соответствии с пунктом 5 Договора технологического присоединения составляет 1 год со дня его заключения.

В соответствии со ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускается односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение условий договора.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» наложен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, путем совершения действий (бездействия) результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц,

Бездействие ОАО «Ленэнерго», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и обеспечивающего технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к своим сетям, необоснованно не осуществившего технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям в сроки, предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения, что препятствует в доступе заявителю к получению услуги энергоснабжения, ущемляет интересы ООО «Петербургэнергострой» и, таким образом, нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия признала нарушение положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в бездействии ОАО «Ленэнерго», необоснованно не осуществившего в сроки, согласованные Договором технологического присоединения и предусмотренные пунктом 16 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Петербургэнергострой».

Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ установлена административная ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Нарушение ОАО «Ленэнерго», признанное решением Комиссия Ленинградского УФАС России, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ – злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.31. КоАП РФ за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых

злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 указанной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По запросам Ленинградского УФАС России, на заседаниях комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, при составлении протокола и рассмотрении дела об административном правонарушении ОАО «Ленэнерго» не предоставило доказательств совершения каких-либо действий, направленных на выполнение предусмотренной законодательством обязанности сетевой организации перед заявителем.

В рассматриваемом случае факт совершения ОАО «Ленэнерго» правонарушения подтверждается материалами дела № 418-05-1954-А/13, решением Комиссии Ленинградского УФАС России по указанному делу от 03.09.2013, а также Протоколом об административном правонарушении от 07.11.2013 № 150.

Вина ОАО «Ленэнерго» выражается в нарушении организацией обязательных для соблюдения им норм, которыми является Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», «Правил технологического присоединения...», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 418-05-1954-А/13, а также при рассмотрении дела об административном

правонарушении № 316-05-Ш/13 ОАО «Ленэнерго» не представило доказательств, свидетельствующих об отсутствии вины общества (наличия обстоятельств, исключающих возможность исполнения своих обязательств).

Защитник ОАО «Ленэнерго» (по доверенности № 37-13 от 15.01.2013) в протоколе об административном правонарушении по делу № 316-05-Ш/13 от 07.11.2013 № 150 объяснил позицию сетевой организации, заключающуюся в следующем:

«С решением Ленинградского УФАС России о привлечении к ответственности ОАО «Ленэнерго» по части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение, которые возникли в результате неосуществления технологического присоединения энергоустановок к электрическим сетям в срок, установленный договором, не согласно.

Правительство РФ в Постановлении от 27.12.2004 № 861 в пункте 2 определила Федеральную антимонопольную службу уполномоченным органом по обеспечению контроля, за соблюдением Правил технологического присоединения. Правила технологического присоединения - основной документ, регулирующий отношения заявителя с сетевой организацией на этапах заключения договора и другие мероприятия, предусмотренные пунктом 7 Правил.

ОАО «Ленэнерго» полагает, что нарушение сроков, либо иное невыполнение обязательств по Договору технологического присоединения, носит гражданско-правовой характер. Подобные нарушения должны быть предметом судебного разбирательства.

Ленинградское УФАС России – административный орган, не наделенный судебными функциями и таким образом, можно сделать вывод о том, что при вынесении Ленинградским УФАС России решения были превышены полномочия. ОАО «Ленэнерго» не согласно с квалификацией правонарушения, вину не признает».

Ленинградское УФАС России считает, что объяснения представителя ОАО «Ленэнерго» не состоятельны, в связи со следующим.

ОАО «Ленэнерго» является крупнейшей сетевой организацией на территории Ленинградской области. В силу полного отсутствия конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах размещения электрических сетей, принадлежащих ОАО «Ленэнерго», у сетевой организации отсутствует стимул качественно исполнять свои обязательства в виде риска проиграть в конкурентной борьбе. За 2013 год в Ленинградское УФАС России поступило более 400 (четырёхсот) заявлений физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобой на неисполнение ОАО «Ленэнерго» своих договорных обязательств и на нарушение требований Правил технологического присоединения. Нарушения ОАО «Ленэнерго» обязательств по технологическому присоединению носят массовый и системный характер, и является злоупотреблением доминирующим положением.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.31 КоАП РФ, исчисляется в соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ и не истек.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие и административную ответственность.

Совершенное ОАО «Ленэнерго» правонарушение создало существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, оснований для применения ст. 2.9. КоАП РФ не имеется.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ОАО «Ленэнерго», не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность ОАО «Ленэнерго», установленные в соответствии с КоАП РФ, следующие.

Пунктом 2 части 1 ст.4.3. КоАП РФ предусмотрено, что повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, является обстоятельством, отягчающим административную ответственность. Постановлением от 03.12.2012 № 252/1-12 по делу № 190-05-Ш/12 ОАО «Ленэнерго» привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 14.31. КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа учитывается сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

В 2012 году размер выручки ОАО «Ленэнерго» от экономической деятельности по классификатору ОКВЭД (код «40.10.2») согласно налоговой декларации по налогу на прибыль организаций ОАО «Ленэнерго» за 2012 г. составил 36 293 640 804 рублей.

Потребители электрической энергии, расположенные на территории Тосненского района, обслуживаются филиалом «ОАО «Ленэнерго» Пригородные электрические сети».

Размер выручки за оказание услуги по передаче электрической энергии прочим потребителям Пушкинской РЭС филиала «Пригородные электрические сети» ОАО «Ленэнерго» за 2012 год согласно письму ОАО «Ленэнерго» от 06.11.2013 № ЛЭ/05-01/1463 составил 86 274 703 рублей 47 копеек.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 1, 2 части 1 статьи 4.3., частью 2 статьи 14.31., статьей 23.48., пунктом 1 части 1 статьи 29.9., статьей 29.10. КоАП РФ,

#### П О С Т А Н О В И Л:

Назначить Открытому акционерному обществу энергетики и электрификации «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1, ИНН 7803002209) за нарушение положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном бездействии при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств ООО «Петербургэнергострой» административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 714 710 (один миллион семьсот четырнадцать тысяч семьсот десять) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства.

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банка России по Ленинградской обл. г. Санкт-Петербург

Сч. № 40101810200000010022

БИК 044106001

ОКАТО – указывается по месту регистрации плательщика

Код дохода (КБК):

161 1 16 02010 01 6000 140 – (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти).

В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 316-05-Ш/13, по которому осуществляется оплата штрафа.

Заместитель руководителя

Ленинградского УФАС России Г.Н. Коннов