

ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» ответчик  
ОАО «Российские железные дороги»

Юго-Восточная железная дорога – филиал ОАО «РЖД»

РЕШЕНИЕ  
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 09.11.2011

Решение в полном объеме изготовлено 11.11.2011

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 026-11-АЗ, возбужденное 10.02.2011 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Белгородской области на рассмотрение поступило заявление ОАО «Шебекиноагропромтехснаб», (309290, Белгородская обл., г. Шебекино, ул. Нежегольское шоссе, 1) на неправомерные действия Белгородского центра организации работы железнодорожных станций филиала ОАО «РЖД» Юго-Восточная железная дорога.

Приказом Белгородского УФАС России от 10 февраля 2011 года №47 в отношении ОАО «РЖД» возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела №026-11-АЗ по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 10.02.2011 рассмотрение дела назначено на 31.03.2011.

Определением от 31.03.2011 рассмотрение дела отложено, и срок рассмотрения дела продлен до 10 августа 2011 года.

Определением от 17.05.2011 рассмотрение дела отложено на 19.07.2011, в связи с необходимостью получения копий документов об обращении ОАО «РЖД» в Федеральное агентство железнодорожного транспорта об открытии железнодорожной станции Нежеголь.

Определением от 19.07.2011 рассмотрение дела отложено на 19.07.2011, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 20.09.2011 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено на 09.11.2011

Как следует из заявления, ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» является предприятием, которое осуществляет работы по материально-техническому снабжению предприятий агропромышленного комплекса и других предприятий Шебекинского района Белгородской области. Предприятие не имеет своего подъездного пути. Для подачи вагонов с грузами был построен 14 тупик, принадлежащий ОАО «РЖД», который подходит к складам Общества и все годы существования, использовался для подачи и уборки вагонов с грузами для ОАО «Шебекиноагропромтехснаб».

Письмом от 20.10.2010 исх. №3/321 Белгородский центр организации работы

железнодорожных станций Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» известило ОАО «Шебекиноагропромтехснаб», что в связи с окончанием срока действия договора на подачу и уборку вагонов и согласно телеграммы ОАО «РЖД» №3694 от 30.12.2008, договор прекращает свое действие и с 01.11.2010 подача вагонов на п/путь данного предприятия. прекращается.

По мнению заявителя, действия ОАО «РЖД» по отказу подписать договор на подачу и уборку вагонов на железнодорожный путь необщего пользования, нарушают требования антимонопольного законодательства.

Представители заявителя в ходе рассмотрения дела, сообщили, что железнодорожный путь №14 станции Нежеголь, владельцем которого является ОАО «РЖД», частично примыкает к погрузочно-выгрузочной платформе и складам ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» и является единственным, по которому возможен проезд железнодорожного транспорта к складам ОАО «Шебекиноагропромтехснаб».

Между ОАО «РЖД» и ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» заключен договор №6/321 от 15.10.2001 на подачу и уборку вагонов на железнодорожный подъездной путь, принадлежащий железной дороге при станции Нежеголь Юго-Восточной железной дороги, сроком до 15.10.2006, и в последствии дополнительными соглашениями продлевался вплоть до 31.10.2010. ОАО «Шебекиноагропромтехснаб», начиная с 1952 года, пользовался этим тупиком. В октябре 2010 года ОАО «РЖД» сообщило, что договор прекращает свое действие и с 01.11.2010 перестает подачу вагонов на подъездной путь для данного предприятия.

Так как у предприятия нет иной возможности поставки товаров для осуществления своей деятельности, ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» много раз обращалось в ОАО «РЖД» с просьбой разрешить вопрос по заключению договора на подачу и уборку вагонов для предприятия

ОАО «РЖД» ставит заключение договора, связанного с подачей и уборкой вагонов, в зависимость от заключения договора аренды подъездного пути.

Начиная с 2007 года, ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» неоднократно обращалось к ОАО «РЖД» с просьбой о сдаче в аренду участка протяженностью 20м 14 тупика станции Нежеголь для погрузки сельхозмашин, металлолома и выгрузки сельхозмашин и угля. Однако, до настоящего момента вопрос о передаче в аренду данного участка, так и не был решен

ОАО «РЖД» предлагает взять в аренду весь тупик №14, протяженностью 527м. Ставки арендной платы очень высокие, а также еще необходимо заключить договор на субаренду земельного участка, на таких условиях «ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» не имеет возможности заключить договор аренды.

Для осуществления своей деятельности был заключен договор №63/10 «О порядке подачи и уборки вагонов» между ОАО «РЖД», ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» и ООО «Биохим-Сервис, которое владеет железнодорожным путем необщего пользования и предоставляет его на подачу и уборку вагонов под погрузку (выгрузку) для ОАО «Шебекиноагропромтехснаб». Данный договор действовал с 30.10.2010 по 31.12.2010.

На этом пути работают другие предприятия: ОАО «Макоронно- кондитерское производство», ООО «Технотрейд», ООО ДП «Райз Россия», ООО «Семена России», ООО «Техник». Дальше вдоль этого подъездного пути №14 находится ООО «Региональная компания» основным видом деятельности, которой является поставка минеральных удобрений и кормовых добавок. Все эти предприятия также заинтересованы в использовании этого тупика.

Представители ОАО «РЖД» в ходе рассмотрения дела пояснили, что подъездной путь №14 станции Нежеголь, является железнодорожным путем общего

пользования и специализирован как погрузочно-выгрузочный. Согласно Тарифному руководству станция Нежеголь не открыта для приема и выдачи повагонных отправок грузов, допускаемых к хранению на открытых площадках станции

В соответствии с «Уставом железнодорожного транспорта Российской Федерации» пути общего пользования не могут быть предметом договора на подачу и уборку вагонов, заключаемыми перевозчиками с грузоотправителями, грузополучателями. Для того, чтобы привести договорные отношения в соответствие с действующим законодательством, ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» было направлено уведомление, что договор на подачу и уборку вагонов от 15.10.2001 прекращает свое действие и с 01.11.2010 подача вагонов на подъездной путь прекращается.

Как следует из Устава, владелец инфраструктуры может передавать грузоотправителям, грузополучателям по их просьбе в аренду тупиковые участки путей железнодорожной станции для выполнения погрузочно-разгрузочных операций с грузовыми вагонами, которые после передачи в аренду по условиям их обслуживания приравниваются к железнодорожным путям необщего пользования. Для того, чтобы ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» могло отправлять грузы, Общество может обратиться с ходатайством об открытии станции Нежеголь, так как в соответствии с действующим Тарифным Руководством ст. Нежеголь не открыта для получения и хранения грузов на местах общего пользования.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела, выслушав доводы и пояснения представителей лиц, участвующих в деле, и оценив имеющиеся в деле доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» является предприятием, которое осуществляет работы по материально-техническому снабжению предприятий агропромышленного комплекса и других предприятий Шебекинского района Белгородской области. Предприятие не имеет своего подъездного пути. Для подачи вагонов с грузами использовался железнодорожный путь №14 станции Нежеголь, непосредственно примыкающий к погрузочно-выгрузочной платформе ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» и является единственным, по которому возможен проезд железнодорожного транспорта к складам ОАО «Шебекиноагропромтехснаб, данный путь является собственностью ОАО «РЖД». Согласно представленных ОАО «РЖД» документов, железнодорожный путь №14 станции Нежеголь, протяженностью 527 метров, является станционным железнодорожным путем общего пользования и специализирован, как погрузочно-выгрузочный.

Подача и уборка вагонов, поступающих на станцию Нежеголь в адрес ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» до 01.11.2010 осуществлялась на основании договора №6/321 от 12.10.2001. С принятием Федерального закона №18-ФЗ от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав), данный договор перестал соответствовать нормам Устава.

Исходя из статей 55, 56 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав) отношения между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, не принадлежащего владельцу инфраструктуры, по поводу эксплуатации такого железнодорожного пути регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования. Подача и уборка вагонов, маневровая работа для грузоотправителей, грузополучателей, имеющих склады и погрузочно-разгрузочные площадки на железнодорожных путях необщего

пользования, принадлежащих владельцу инфраструктуры, регулируются договорами на подачу и уборку вагонов, заключаемыми перевозчиками с грузоотправителями, грузополучателями. Исходя из вышеуказанных норм Закона, пути общего пользования не могут быть предметом договоров с грузоотправителями, грузополучателями. В соответствии с пунктом 1.11 Правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования, утвержденных приказом МПС РФ от 18.06.2003 №26 (далее - Правила) владелец инфраструктуры может передавать грузоотправителям, грузополучателям по их просьбе в аренду тупиковые участки путей железнодорожной станции для выполнения погрузочно-разгрузочных операций с грузовыми вагонами, которые после передачи в аренду по условиям их обслуживания приравниваются к железнодорожным путям необщего пользования. При таких обстоятельствах, с арендатором пути, на время действия договора аренды, заключается договор на подачу и уборку вагонов.

Однако, согласно ЗаклЮчению Управления специальных программ ОАО «РЖД» от 24.10.2008 №782, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.02.2004, №57, железнодорожный тупиковый путь №14 станции Нежеголь подпадает под ограничение в обороте по подпункту 1 пункта 1 «Перечня объектов имущества ОАО «РЖД», и не подлежат передаче в аренду.

В связи с указанной ситуацией в адрес ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» было направлено письмо от 20.10.2010 №3/321 о прекращении действия договора от 12.10.2001 №6/321.

При таких обстоятельствах, чтобы ОАО «Шебекиноагропромтехснаб» имело возможность отправлять и получать грузы на местах общего пользования, Общество письмом от 05.04.2011 №35 обратилось к ОАО «РЖД» с просьбой об открытии станции Нежеголь по параграфу 1 Тарифного руководства 4, т.е. прием и выдача по вагонных отправок грузов, допускаемых к хранению на открытых площадках станции.

Решение о принятии открытия станций по Тарифному руководству №4 относится к полномочиям Федерального агентства железнодорожного транспорта по вопросам открытия и закрытия железнодорожных станций (далее – Росжелдор»)

Юго-Восточная железная дорога сформировала пакет документов по открытию станции Нежеголь, и в соответствии с п. 4.1 Порядка взаимодействия ОАО «РЖД» с Федеральным агентством железнодорожного транспорта по вопросам открытия и закрытия железнодорожных станций от 01.04.2008 №655р, направила 31.08.2011 данный пакет документов старшему вице-президенту ОАО «РЖД» исх. № ТЦФТОД-29/30, в ведении, которого находятся вопросы открытия (закрытия) станций для выполнения пассажирских и грузовых операций.

После рассмотрения представленных документов, старший вице-президент ОАО «РЖД» письмом от 01.11.2011 №20631 направил предложение об открытии станции Нежеголь Юго-Восточной железной дороги по тарифному руководству №4 с необходимым пакетом документов.

Таким образом, ОАО «РЖД» совершила все действия по открытию станции

При таких обстоятельствах, Комиссия Белгородского УФАС России, считает, что дело №26-11-АЗ, возбужденное в отношении ОАО «РЖД» по признакам нарушения требований части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Руководствуясь статьей 23, частями 1, 2 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

дело №26-11-АЗ, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», производством прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.