

ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России
(г. Барнаул)
656045, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Ляпидевского, д. 1/3

ООО «ФОКУС ГРУПП»
660077, г. Красноярск,
ул. Батурина, дом 19-339

Индивидуальный предприниматель
Киселев Владимир Павлович

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 31-11-18 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«6» апреля 2018 года

г. Красноярск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

В Красноярское УФАС России поступило обращение ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) (656045, Алтайский край, г. Барнаул, ул.Ляпидевского, д. 1/3) на неправомерные, по мнению заявителя, действия ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселева Владимира Павловича, выразившиеся в сговоре при участии в закупке № 0317100032917000282 в форме электронного аукциона «Поставка хозяйственно-бытовых товаров для нужд ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул)», информация о проведении которой размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – Закупка) (вх. № 24545 от 29.12.2017) (далее – Обращение).

Начальная (максимальная) цена контракта по Закупке составляет 1 016 133 ,60 рублей.

По результатам процедуры рассмотрения первых частей заявок из 11 поданных к участию в Закупке допущено 10 заявок.

Из протокола проведения электронного аукциона следует, что последние предложения поступили от 5 участников, а именно №№ 3, 4, 2, 9, 10.

Победителем Закупки является участник под № 2- ООО «ФОКУС ГРУПП» с которым 12.01.2018 ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) заключен контракт № Ф.2017.592739. (Предложенная цена составила 679900,00 рублей)

Участник № 3 (ИП Киселев В.П.) снизил цену предложения до 279930 рублей (понижение на 72,45%), участник № 3 (ООО «Сибирский восток») снизил ценовое предложение до 289598,05 рублей (понижение на 71,5 %).

Красноярское УФАС России полагает, что действия ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ИП Киселева Владимира Павловича, ООО «ФОКУС ГРУПП» при участии в Закупке о свидетельствуют об их согласованности так как они совершены различными участниками рынка – двумя первыми указанными хозяйствующими субъектами относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин с целью выигрыша на торгах последним.

При рассмотрении вторых частей аукционной комиссией было установлено то обстоятельство, что участник под номером 4 (ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК»), не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, то есть Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по следующему основанию «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 частью 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: отсутствует декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленными пунктами 3-10 части 1 и части 1.1. ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Основание отказа: п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ и раздел II документации электронного аукциона»

Участник под номером 3 (ИП Киселев В.П.) не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, то есть Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по следующему основанию «1) Непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 частью 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: отсутствует декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленными пунктами 3-10 части 1 и части 1.1. ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ. Основание отказа: п.1 ч.6 ст.69 44-ФЗ и раздел II документации электронного аукциона. 2) Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 1.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Заказчиком было установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе

информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержится информация об ИП Киселев Владимир Павлович (ИНН 245400957517). Основание отказа: п.2 ч.6 ст.69 44-ФЗ и п. 8 ч. 9.1 раздела III документации об электронном аукционе».

Таким образом, ИП Киселев Владимир Павлович заведомо располагал сведениями о его несоответствии требованиям, предъявляемым к участникам Закупки, так как трижды включен в Реестр недобросовестных поставщиков ([№ РНП.89162-17](#), [№ РНП.88420-17](#), [№ РНП.85392-17](#)).

ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) в Обращении указало на то обстоятельство, что ИП Киселев В.П. и ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» имеют признаки аффилированности, так в паспорте ИП Киселева В.П. указана супруга Стацук О.В., которая является директором ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» и директором и учредителем ООО «ФОКУС ГРУПП».

При просмотре электронных подписей ИП Киселева В.П. и ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК» указан одинаковый e-mail: bb17@list.ru.

При рассмотрении Заявления Красноярским УФАС России установлено то обстоятельство, что ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселев Владимир Павлович входят в одну группу лиц, определенную в соответствии с условиями статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из признаков, определенных частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Критерии отнесения хозяйствующего субъекта и физического лица к группе лиц определены данной нормы также по степени родства. А именно группой лиц признается физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры (пункт 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц Ольга Васильевна Киселева (ИНН 245403230455) осуществляет функции единоличного исполнительного органа ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», так как является директором названного общества.

Одновременно Ольга Васильевна Киселева (ИНН 245403230455) осуществляет функции единоличного исполнительного органа ООО «ФОКУС ГРУПП», ввиду того обстоятельства, что она является генеральным директором указанного хозяйствующего субъекта.

" ... "

Соответственно ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП», ИП Киселев Владимир Павлович составляют группу лиц друг с другом в контексте антимонопольного законодательства по признакам, перечисленным в части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

На основании части 7 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения указанной статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, по данным основаниям ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ООО «ФОКУС ГРУПП» не распространяются запреты, установленные положениями [статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в Закупке.

Нормы [статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежат применению в отношении ИП Киселева Владимира Павловича и ООО «ФОКУС ГРУПП» ввиду того обстоятельства, что в материалах Заявления отсутствуют сведения, подтверждающие тот факт что одним из указанных хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль или они находятся под контролем одного лица.

Понижение ценового предложения ИП Киселевым Владимиром Павловичем на 72,45% при условии того что его заявка на участие в Закупке не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, свидетельствует о намеренных согласованных действиях между ООО «ФОКУС ГРУПП» и ним. Указанные действия являются антиконкурентными поскольку иные участники Закупки (кроме №№ 3,4,2), в том числе под номерами 9,10 могли стать победителями Закупки, в случае если бы ИП Киселев Владимир Павлович не снизил ценовое предложение до 279930,00 рублей.

Участник под № 9 (Чаплыгина Ирина Михайловна) предложил цену 700 300,00 рублей, ООО «ФОКУС ГРУПП» (участник № 2) стало победителем Закупки с ценовым предложением 679 900,00 рублей.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в [постановлении](#) Пленума от 30.06.2008 № 30, при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными ([статья 8](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), арбитражным судам следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Таким образом, объективную сторону правонарушения, предусмотренного [пунктом 2 части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» составляет достижение сторонами договоренности в устной или письменной форме, которая привела или может привести к снижению цены на торгах.

На основании изложенного Красноярским УФАС России издан приказ от 29.03.2018 № 90 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ФОКУС ГРУПП» (ИНН 2465161685, ОГРН 1172468015510, 660077, г. Красноярск, ул. Батурина, 19-339), Индивидуальным предпринимателем Киселевым Владимиром Павловичем (ИНН 245400957517, ОГРНИП 316246800087098) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 31-11-18 к рассмотрению на «30» мая 2018 года в 15:00 часов (время местное) по адресу: пр. Мира, 81д, каб. 20, г. Красноярск.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- общество с ограниченной ответственностью «ФОКУС ГРУПП» (ИНН 2465161685, ОГРН 1172468015510, 660077, г. Красноярск, ул. Батурина, 19-339) (далее – ООО «ФОКУС ГРУПП»);

- Индивидуального предпринимателя Киселева Владимира Павловича (ИНН 245400957517, ОГРНИП 316246800087098) (далее – ИП Киселев В.П.).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Барнаул) (ИНН 2225130700, 656045, Алтайский край, г. Барнаул, ул.Ляпидевского, д. 1/3) (далее - ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул)).

4. ООО «ФОКУС ГРУПП» в срок до 18.05.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- сведения о схеме производства/ реализации/сбыта ООО «ФОКУС ГРУПП» полотенец бумажных, полотенец листовых, бумаги туалетной, мусорных мешков 120 литров, мусорных мешков 60 литров, мусорных мешков 30 литров, салфеток бумажных, являющихся предметом Закупки;

- письменные пояснения по обстоятельствам возбуждения настоящего дела, включая нормативно-правовое обоснование позиции ООО «ФОКУС ГРУПП», связанной с понижением ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ИП Киселевым В. П. цены в несколько раз при участии в Закупке (с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчетов);

- письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием позиции ООО «ФОКУС ГРУПП» по факту не соответствия заявок ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ИП Киселева В. П. требованиям, установленным в документации о Закупке;

- сведения об эффективности (доходности) заключения договора по результатам Закупки с предложенной ООО «ФОКУС ГРУПП» ценой 679 900 рублей;

- сведения о заключении/незаключении/расторжении/исполнении контракта, заключенного ООО «ФОКУС ГРУПП» с КГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи» по результатам Закупки, с приложением копий подтверждающих документов;

- сведения о лицах, принадлежащих к той же группе лиц, что и ООО «ФОКУС ГРУПП» (наименование (Ф.И.О.), адрес лица, основания для включения в группу лиц, виды осуществляемой деятельности), в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с приложением схемы указанной группы, и перечнем, оформленным в соответствии с утвержденной антимонопольным органом формой (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц») в период с 29.11.2017 до даты представления информации на настоящее определение о назначении дела;

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ООО «ФОКУС ГРУПП», значение для рассмотрения настоящего дела.

5. ИП Киселеву В.П. в срок до 18.05.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- сведения о схеме производства/ реализации/сбыта ИП Киселевым В. П. полотенец бумажных, полотенец листовых, бумаги туалетной, мусорных мешков 120 литров, мусорных мешков 60 литров, мусорных мешков 30 литров, салфеток бумажных, являющихся предметом Закупки;

- письменные пояснения по обстоятельствам возбуждения настоящего дела, включая нормативно-правовое обоснование позиции ИП Киселева В. П., связанной с понижением ООО «СИБИРСКИЙ ВОСТОК», ИП Киселевым В. П. цены в несколько раз при участии в Закупке (с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчеты);

- письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием позиции ИП Киселева В. П. по факту не соответствия его заявки требованиям, установленным в документации о Закупке;

- сведения об эффективности (доходности) заключения контракта по результатам Закупки с предложенной ИП Киселевым В.П. ценой контракта 279 930,00 рублей;

- сведения о лицах, принадлежащих к той же группе лиц, что и ИП Киселев В. П. (наименование (Ф.И.О.), адрес лица, основания для включения в группу лиц, виды осуществляемой деятельности), в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с приложением схемы указанной группы, и перечнем, оформленным в соответствии с утвержденной антимонопольным органом формой (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц») в период с 29.11.2017 до даты представления информации на настоящее определение о назначении дела;

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ИП Киселева В.П., значение для рассмотрения настоящего дела.

6. ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) в срок до 18.05.2018 предложить представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

- сведения о формировании ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул) начальной (максимальной) цены контракта Закупки в размере 1016133,60 рублей, с приложением копий подтверждающих документов;

- сведения о исполнении/неисполнении контракта, заключенного по результатам Закупки между ООО «ФОКУС ГРУПП» и ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул), с приложением копий подтверждающих документов;

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ФГБУ «ФЦТОЭ» Минздрава России (г. Барнаул), значение для рассмотрения настоящего дела.

Предложить участвующим в настоящем деле лицам обеспечить явку представителей с документами, подтверждающими полномочия и удостоверяющими личность.

Обращаем внимание на то обстоятельство, что за непредставление в федеральный антимонопольный [орган](#), его территориальный [орган](#) сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по [требованию](#) указанных органов, частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Ильяшенко Оксана Юрьевна (391) 211014