

Решение по делу № 177
о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителя ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4»;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ИП Быкова А.В.,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ИП Быкова А.В. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

19.07.2011 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ИП Быкова А.В. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4». Согласно представленным документам 13.07.2011 года заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№0327300009111000007) о проведении запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4».

Заявитель ИП Быков А.В. в своей жалобе указывает на нарушение положений ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) в части включения в техническое задание по запросу котировок технических характеристик товара указывающих на конкретного производителя, по следующим позициям: п.1 (производство Олис), п.2 (производство Riester), п.3 (производство Рязанский приборный завод), п.4 (производство Олис), п.5 (производство Олис), п.6 (производство Ворсма).

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» не согласился с доводами изложенными в жалобе и пояснил, что аналогом офтальмоскопу 3733 Ri-score L2 на 3,5V производства Rudoff Riester GmbH (Германия), является офтальмоскоп EUROLIGHT E36 производитель KaWe (Германия). В подтверждение представлено письмо ООО «Компания Базис Медикал», являющейся официальным представителем фирмы производителя KaWe (Германия).

Заслушав пояснения представителя заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушены требования ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку при рассмотрении жалобы установлено, что характеристики установленные в извещении о проведении запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования соответствуют конкретным производителям, так:

- характеристикам по поз.2 «прямой электрический офтальмоскоп с подзарядной аккумуляторной ручкой» соответствует производитель компании Rudoff Riester GmbH (Германия). Указанный заказчиком офтальмоскоп EUROLIGHT E36 производитель KaWe (Германия) не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку согласно техническому заданию извещения о проведении запроса котировок потребностью заказчика является офтальмоскоп с ксеноновой лампой 3,5 V, корректирующие линзы от +1до +40, -1до -35, в то время как офтальмоскоп EUROLIGHT E36 имеет галогеновую лампу 2,5 V, корректирующие линзы от +20 до -20.

- характеристикам по поз.4 «Периметр настольный ручной ПНР-3» соответствует периметр настольный ручной только производителя НПО «Спецмедприбор»;

- характеристикам по поз. 5 «линза асферическая офтальмологическая» соответствует линза асферическая офтальмологическая производителя фирмы «Олис».

Установление в техническом задании извещения о проведении запроса котировок совокупности характеристик товара, указывающих на конкретного производителя товаров, влечет ограничение количества участников размещения заказ, способных предложить товары, удовлетворяющие потребностям заказчика, но незначительно отличающиеся от характеристик, указанных в техническом задании извещения о проведении запроса котировок.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» нарушены требования ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком в: п. 11.2 проекта гражданско-правового договора установлено требование к поставщику о наличии лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности при поставки офтальмологического оборудования.

Согласно Постановления Правительства РФ от 06.07.2006 №416 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности» к фармацевтической деятельности относятся: хранение, изготовление, отпуск, оптовая и розничная торговля лекарственными средствами. Офтальмологическое оборудование в соответствии с перечнем изделий медицинского назначения и товаров для лечебных расходов, применяемых при оказании медицинской помощи относятся к оборудованию медицинского назначения, следовательно, наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности при их поставки не требуется.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» не нарушены требования ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать указания на знаки обслуживания,

фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку при рассмотрении жалобы установлено, что:

-характеристикам по поз.3 «индикатор внутриглазного давления» соответствует индикатор внутриглазного давления следующих производителей: ФГУП «Государственный Рязанский приборный завод», ЗАО «Компания Киль-М»;

-характеристикам по поз. 6 «игла-нож для удаления инородных тел из роговицы глаза И-68» соответствует игла-нож для удаления инородных тел из роговицы глаза следующих производителей: Ворсма, ООО «Компания Медтехника 100», ЗАО «Компания Киль-М», таким образом, указанные в извещении о проведении запроса котировок характеристики индикатора внутриглазного давления и иглы-нож для удаления инородных тел из роговицы глаза не ведут к ограничению участников размещения заказов.

4. Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что техническом задании заказчиком «ГБУЗ Брянская городская поликлиника №4» в графе 1 указано, что потребностью заказчика является «набор пробных очковых стекол», однако согласно техническим характеристикам в состав набора входят линзы, что не позволяет определить потребность заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1.Признать жалобу ИП Быков А.В. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» частично обоснованной в части включения заказчиком в извещении о проведении запроса котировок совокупности характеристик, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2.Выдать ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» предписание об устранении нарушений требований ч. 2. ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«26» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста- эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 26 июля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ИП Быкова А.В. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4», руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Заказчику ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4», устранить нарушение требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4»

2. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» с учетом требований ч. 2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 18.07.2011 года, а именно:

2.1 установления в техническом задании извещения о проведении запроса котировок характеристик товаров: прямой электрический офтальмоскоп с подзарядной аккумуляторной ручкой, периметр настольный ручной ПНР-3, линза асферическая офтальмологическая 90 дптр, позволяющих участникам размещения заказа предоставить товары, удовлетворяющие потребности заказчика;

2.2 Исключения требования о наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (п.11.2 проекта гражданско-правового договора).

3. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4».

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на закупку офтальмологического оборудования по заявке ГБУЗ «Брянская городская поликлиника №4» и о возможности вновь подать котировочные заявки с учетом вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на закупку

офтальмологического оборудования.

Предписание должно быть исполнено в срок до 11 августа 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11 августа года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.