

РЕШЕНИЕ № 590-ж/2015

18 сентября 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: -	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии: -	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
 -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение материалов для строительства наружных газораспределительных сетей для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Л. Толстого, Памяти 1905 г., Ленина, О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл. (изв. №0169300028115000173) в присутствии:

- представителя Администрации Каслинского городского поселения, действующего на основании доверенности от 16.09.2015 года № 21,

в отсутствие представителя Индивидуального предпринимателя, надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение материалов для строительства наружных газораспределительных сетей для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Л. Толстого, Памяти 1905 г., Ленина, О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл. (изв. №0169300028115000173) (далее - закупка).

Согласно представленным документам администрация Каслинского городского поселения (далее – заказчик) 31.08.2015 года объявила о проведении электронного аукциона на приобретение материалов для строительства наружных газораспределительных сетей для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Л. Толстого, Памяти 1905 г., Ленина, О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл. путем опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения №0169300028115000173 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 1 000 000 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 08.09.2015 в 17 часов 00 минут.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе электронной форме от 09.09.2015 на участие в закупке поступило 2 заявки. Обе заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке, а участники допущены до дальнейшего участия.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.09.2015 закупка признана несостоявшейся на основании, предусмотренном частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе. В связи с чем, принято решение о заключении контракта с единственным поставщиком – ООО «СтройСнабМонтаж».

На дату рассмотрения жалобы контракт на приобретение материалов для строительства наружных газораспределительных сетей для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Л. Толстого, Памяти 1905 г., Ленина, О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл. по итогам проведения закупки не заключен.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, заявитель считает, что заказчиком в нарушение части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки не установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей требуемых к поставке товаров.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились и пояснили, что требование к приобретаемым материалам установлены согласно Рабочей документации Проекта 0020150701-ГСН «Наружная газораспределительная сеть для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Ленина, Л. Толстого, Памяти 1905 г. О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл.». Использование для строительства газопровода материалов с другим диаметром не представляется возможным.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего

Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Согласно пункту 6 раздела I документации о закупке наименование и описание объекта закупки изложено в спецификации (приложение №1 к муниципальному контракту).

Указанная спецификация оформлена в виде таблицы со следующими столбцами: наименование, характеристики, ед. изм., количество. В столбце «наименование» содержится 3 позиции материалов: стальная труба, полиэтиленовая труба, неразъемные соединения. В следующем столбце описаны характеристики приобретаемого товара. Так, например, в отношении труб установлено требование к необходимому диаметру (219х6,0мм, 225х12,8 мм); неразъемные соединения охарактеризованы следующим образом: ПЭ80 ГАЗ 225х20,0/Ст.219. Таким образом, заказчиком установлены требования к необходимому к поставке товару.

На заседание Комиссии представители заказчика пояснили, что требования к товару установлены в соответствии с рабочей документацией Проекта 0020150701-ГСН «Наружная газораспределительная сеть для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Ленина, Л. Толстого, Памяти 1905 г. О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл.».

При этом заявитель не в составе жалобы ни на заседание Комиссии не представил доказательств, подтверждающих, что требования к товару, изложенные в документации о закупке недостаточны для определения соответствия поставляемого товара требованиям заказчика. Вместе с тем, в силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Таким образом, доводы жалобы необоснованны, поскольку не подтверждены материалами дела.

Комиссия, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы Индивидуального предпринимателя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение материалов для строительства наружных газораспределительных сетей для газоснабжения жилых домов по ул. Комсомольская, Л. Толстого, Памяти 1905 г., Ленина, О.Береговая, пер. Крупской в г. Касли Челябинской обл. (изв. №0169300028115000173) необоснованными.