

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-541/2022 (07-15/2022-181)

Дата оглашения решения: 03 ноября 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 ноября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- ОБУЗ «ИВООД» (далее – Заказчик) – «...»,
- ООО «САЛЕКО» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,

в отсутствие представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанное лицо своевременно уведомлено о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «САЛЕКО» на действия ОБУЗ «ИВООД» при

проведении электронного аукциона на поставку наборов фиксирующих приспособлений (извещение №0133200001722003378), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «САЛЕКО» на действия ОБУЗ «ИВООД» при проведении электронного аукциона на поставку наборов фиксирующих приспособлений (извещение №0133200001722003378).

Согласно уведомлению Ивановского УФАС России №07-15/4052 от 28.10.2022 о принятии жалобы ООО «САЛЕКО» к рассмотрению, рассмотрение жалобы назначено на 03.11.2022 в 10 часов 30 минут.

03.11.2022 в 10 часов 15 минут (время регистрации документа) до рассмотрения жалобы Общества по существу от ООО «САЛЕКО» в адрес Ивановского УФАС России поступило ходатайство №0311-1-ЖФ/1122 от 03.11.2022 о переносе рассмотрения жалобы ООО «САЛЕКО» на другое время 03.11.2022 или на другой день ввиду невозможности участия представителей Общества в заседании Комиссии Ивановского УФАС России.

В 10 часов 30 минут 03.11.2022 после подключения к видеоконференцсвязи членов Комиссии Ивановского УФАС России, представителей Заказчика и представителя Общества, председателем Комиссии Ивановского УФАС России было оглашено указанное ходатайство Общества и предложено лицам, участвующим в заседании, перенести рассмотрение жалобы ООО «САЛЕКО» на 03.11.2022 в 14 часов. Перенести заседание на другую дату не представлялось возможным в силу требований Закона о контрактной системе. Представитель Общества выразил согласие с переносом рассмотрения жалобы на указанное время. Представители Заказчика указали, что не согласны с переносом рассмотрения жалобы ООО «САЛЕКО» на 14 часов в связи с проведением Счетной палатой в ОБУЗ «ИВООД» федеральной проверки, в которой задействованы все представители Заказчика, участвующие в заседании по рассмотрению жалобы Общества.

На основании изложенного, Комиссией Ивановского УФАС России было принято решение об отказе Обществу в переносе рассмотрения жалобы по

существо на иное время.

Согласно первому доводу жалобы Общества характеристики наборов фиксирующих приспособлений, указанные Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона, такие как: устройство, фиксирующее универсальное, 1 шт.; возможность регулирования угла наклона маскодержателя; возможность крепления масок для фиксации головы с тремя точками крепления (3-точечная); возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей; возможность крепления масок с профилем из углепластика; возможность крепления масок по всей длине столешницы; длина – не менее 2200 мм; ширина – не менее 550 мм; отверстия для разъёмных петель; возможность крепления масок типа S-frame для фиксации головы, шеи, плеч непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ; возможность крепления 3-точечных, 5-точечных масок непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ; способ крепления к столешнице – разъёмные петли; материал изготовления съёмной подставки для коленей – Углепластик; материал изготовления съёмного упора таза – Углеволокно; материал изготовления опорной плиты с рукоятками – углепластик; количество положений подголовника – не менее 25; комплектация термопластического фиксатора (маска) – 1. Верхняя маска – не менее 1 шт., 2. Затылочная маска – не менее 2 шт., 3. Фиксаторы – не менее 5 шт.; формирование затылочной части без использования подголовников и дополнительных фиксаторов; материал изготовления подголовников – углепластик; материал устройства для позиционирования ног – Углеволокно, свидетельствуют о соответствии закупаемого товара товару единственного производителя – Rt-fix.

Кроме того, характеристики наборов фиксирующих приспособлений, указанные Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона, такие как: возможность крепления масок для фиксации головы, шеи, плеч пятью точками крепления(5-точечная); возможность крепления масок для фиксации груди с двумя точками крепления (2-точечная); возможность крепления масок для фиксации таза с двумя и четырьмя точками крепления(2-точечная;4-точечная); возможность крепления масок для фиксации таза непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ; возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ, свидетельствуют о соответствии закупаемого товара товарам только двух производителей – Rt-fix и Klarity.

Характеристика наборов фиксирующих приспособлений, указанная Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона, такая как: возможность крепления масок для фиксации головы типа S-frame, свидетельствует о соответствии закупаемого

товара товару только двух производителей – Rt-fix и CIVCO.

Указанные нарушения Заказчика ограничивают других участников закупки в участии в закупке с товарами других производителей.

Во втором доводе жалобы Заявитель указывает, что в описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона Заказчиком указана конкретная марка товара, без сопровождения словами «или эквивалент» («возможность крепления на подставку для стереотаксиса Rt-fix»; «возможность установки двухкомпонентных масок Rt-fix»).

Рассмотрев представленные ООО «САЛЕКО», ОБУЗ «ИВООД» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

19.10.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение №0133200001722003378 о проведении электронного аукциона на поставку наборов фиксирующих приспособлений.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта – 15 097 366,7 ;

– дата и время окончания срока подачи заявок – 27.10.2022 08:00;

– дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 27.10.2022;

– дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –

31.10.2022;

– согласно протоколу подачи ценовых предложений от 27.10.2022 №ЦПА1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано две заявки от участников закупки с идентификационными номерами 157, 223; от участников электронного аукциона поступили следующие минимальные предложения о цене контракта.

| Идентификационный номер заявки | Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания | Тип цены | Процент снижения | Дата и время поступления ценового предложения | Дата и время подачи заявки | Порядковый номер заявки, присвоенный оператором |
|--------------------------------|--|-----------|------------------|---|----------------------------|---|
| 157 | 14 156 684,66 | понижение | 6.23 % | 27.10.2022 10:14:26 | 26.10.2022 16:19:06 | 1 |
| 223 | 14 308 551,66 | понижение | 5.22 % | 27.10.2022 10:12:40 | 26.10.2022 13:30:17 | 2 |

– согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.10.2022 №ИЭА1 оба участника закупки, а также их заявки на участие в электронном аукционе, были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером 157 (ООО «СЛАВАМЕД»).

По первому доводу жалобы Общества Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из буквального толкования положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, **повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их**

потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

При этом включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, **в отсутствие спецификации использования такого товара**, является нарушением положений ст. 33 Закона о контрактной системе.

Указанная позиция также подтверждена Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда №09АП-30089/2019 от 15.07.2019 по делу №А40-40590/19.

В описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона указаны, в том числе, следующие характеристики закупаемого товара.

| № п/п | Характеристика товара | | |
|--------|---|---|---------------------|
| | Наименование показателя (характеристика) товара | Значения показателя (характеристики) товара | |
| I | Набор фиксирующих приспособлений №1 в составе: | 2 набора | Соответствие |
| 1/2 | Устройство, фиксирующее универсальное, шт. | 1 | Соответствие |
| 1.3 | Максимально возможная масса пациента, кг | Не менее 201 | Инструкция |
| 1.6 | Возможность регулирования угла наклона маскодержателя | Наличие | Соответствие |
| 1.8 | Возможность крепления масок для фиксации головы типа S-frame | Наличие | Соответствие |
| 1.10 | Возможность крепления масок для фиксации головы с тремя точками крепления (3-точечная) | Наличие | Соответствие |
| 1.11 | Возможность крепления масок для фиксации головы, шеи, плеч пятью точками крепления(5-точечная) | Наличие | Соответствие |
| 1.12 | Возможность крепления масок для фиксации груди с двумя точками крепления (2-точечная) | Наличие | Соответствие |
| 1.13 | Возможность крепления масок для фиксации таза с двумя и четырьмя точками крепления(2-точечная;4-точечная) | Наличие | Соответствие |
| 1.14 | Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей | Наличие | Соответствие |
| 1.15 | Возможность крепления масок с профилем из углепластика | Наличие | Соответствие |
| 1.16 | Возможность крепления масок по всей длине столешницы | Наличие | Соответствие |
| 1.17 | Столешница | Наличие | Соответствие |
| 1.17.1 | Длина, мм | Не менее 2200 | Инструкция |
| 1.17.2 | Ширина, мм | Не менее 550 | Инструкция |
| 1.17.5 | Отверстия для разъёмных петель | Наличие | Соответствие |

| | | | |
|--------|--|--|--------------|
| 1.17.6 | Возможность крепления масок типа S-frame для фиксации головы, шеи, плеч непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Наличие | Соответствие |
| 1.17.7 | Возможность крепления масок для фиксации таза непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Наличие | Соответствие |
| 1.17.8 | Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Наличие | Соответствие |
| 1.17.9 | Возможность крепления 3-точечных, 5-точечных масок непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Наличие | Соответствие |
| 1.18 | Съёмная плита для позиционирования пациента при облучении грудной клетки | Наличие | Соответствие |
| 1.18.3 | Способ крепления к столешнице | Разъёмные петли | Соответствие |
| 1.21 | Съёмная подставка для стоп | Наличие | Соответствие |
| 1.21.3 | Материал изготовления | Углепластик | Соответствие |
| 1.22 | Съёмная подставка для коленей | Наличие | Соответствие |
| 1.22.4 | Материал изготовления | Углеволокно | Соответствие |
| 2 | Опорная плита с рукоятками, шт. | 1 | Соответствие |
| 2.5 | Количество положений подголовника | Не менее 25 | Инструкция |
| 4 | Термопластический фиксатор (маска), шт. | 10 | Соответствие |
| 4.6 | Комплектация: | 1. Верхняя маска – не менее 1 шт. 2. Затылочная маска – не менее 2 шт. 3. Фиксаторы – не менее 5 шт. | Инструкция |
| 4.12 | Перфорация затылочной маски | Отсутствие | Соответствие |
| 4.13 | Формирование затылочной части без использования подголовников и дополнительных фиксаторов | Наличие | Соответствие |
| 10 | Набор подголовников, комплектов | 1 | Соответствие |
| 10.3 | Материал изготовления | Углепластик | Соответствие |
| 11 | Устройство для позиционирования ног (колен), шт. | 1 | Соответствие |
| 11.1 | Материал изготовления | Углеволокно | Соответствие |

Согласно возражениям Заказчика №1604 от 02.11.2022, Заказчику при осуществлении закупки необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое

утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.

С 01.01.2022 обязательным для исполнения является Приказ Минздрава России от 19.02.2021 № 116н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 8 Приложения 26 «Правила организации деятельности отделения радиотерапии онкологического диспансера (онкологической больницы), иной медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь пациентам с онкологическими заболеваниями» Порядка отделение оснащается оборудованием в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным приложением №28 Порядка.

Пунктом 19 Приложения №28 Порядка предусмотрено:

| № п/п | Код вида Номенклатурной классификации<1> | Наименование вида Номенклатурной классификации | Наименование | Требуемое количество, шт. |
|-------|--|---|----------------------------------|--|
| 19. | 303040 | Система позиционирования пациента с маркерами положения | Набор фиксирующих приспособлений | 1 на 1 облучатель 1 на 1 компьютерный томограф для предлучевой топографии |

Другие коды вида модели медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией по видам медицинских изделий, утвержденной Приказом Минздрава России от 06.06.2012 №4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее – НКМИ) в Приказе №116н не содержатся.

Информация о кодах вида номенклатурной классификации содержится в реестровых записях медицинских изделий на сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) в разделе «Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий».

Код вида НКМИ – 303040 соответствует коду медицинского изделия российского («Ортотерапия») и китайского («КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.») производителей, то есть производителей, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера (Регистрационные записи №№ 40044, 48771, 48814, 48814).

Таким образом характеристикам товара, закупаемого Заказчиком,

соответствуют товары двух производителей «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.», «Ортотерапия» (Rt-Fix).

Проанализировав представленные Заказчиком сведения, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

Согласно информации из реестровых записей медицинских изделий на сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) в разделе «Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий», НКМИ 303040 соответствуют товары двух производителей «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.» (Китай) и «Ортотерапия» (Россия).

Согласно инструкции пользователя наборов фиксирующих приспособлений производителя «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.» максимально допустимая нагрузка (масса пациента) – 140 кг.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что набор фиксирующих приспособлений производителя «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.» не соответствует характеристикам, установленным Заказчиком в извещении о проведении закупки.

Вместе с тем, согласно выпискам из амбулаторных карт пациентов ОБУЗ «ИвООД», в учреждении проходят лечение пациенты с весом более 140 кг (145 кг, 150 кг, 170 кг), что указывает на то, что наборы фиксирующих приспособлений производителя «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.» не отвечают потребности Заказчика.

В пояснениях, направленных письмом №1604 от 02.11.2022, в качестве обоснования потребности Заказчика в использовании характеристик, установленных в извещении о проведении закупки, указано следующее.

| Спорная характеристика товара с нумерацией из описания объекта закупки | Обоснование включения характеристики товара в описание объекта закупки |
|--|--|
| 1. Устройство фиксирующее, универсальное | |
| 1.6. Возможность регулирования угла наклона маскодержателя | Для снижения дозовой нагрузки на органы риска, и возможности позиционирования головы пациента под разными углами. Маскодержатель должен иметь возможность регулировки угла наклона для более точного и безопасного облучения пациента. |
| 1.14. Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей | Учреждению требуются фиксирующие устройства для фиксации всех частей тела термопластическими масками, для предотвращения движения пациента во время сеанса облучения, в том числе при проведении стереотаксической лучевой терапии. |
| 1.15. Возможность крепления масок с профилем из | Использование масок из углепластика более эффективное, так как срок их службы более длительный. В учреждении |

| | |
|--|---|
| углепластика | имеются маски из углепластика. |
| 1.16. Возможность крепления масок по всей длине столешницы | Требуется для того, чтобы надежно закрепить пациента в нескольких точках для проведения краниоспинального облучения (облучение спинного мозга). Позволяет фиксировать любые сегменты тела пациента с различной комплекцией не прибегая к смене подставок , снижает вероятность ошибки при укладке пациента. |
| 1.17. Столешница | |
| 1.17.1. Длина не менее 2200 | Соответствует размерам терапевтических столов линейного ускорителя и компьютерного томографа. Исходя из пункта 1.16. длина указывается в целях фиксации людей с высоким ростом. |
| 1.17.2. Ширина не менее 550 | Соответствует размерам терапевтических столов линейного ускорителя и компьютерного томографа. Ширина указывается для возможности зафиксировать пациентов, с избыточной массой тела или широких в области плеч |
| 1.17.5. Отверстия для разъемных петель | Для фиксации съёмных плит для позиционирования пациента |
| 1.17.6. Возможность крепления масок типа S-frame для фиксации головы, шеи, плеч непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Данные маски закуплены в большом количестве и уже имеются в наличии. Установка дополнительной платформы для крепления данной маски не требуется. Приобретение переходников или дополнительных устройств за счет бюджетных средств не требуется. Исключают необходимость замены подставок при смене локализации облучения. |
| 1.17.8. Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Установка дополнительной платформы для крепления данной маски не требуется. Приобретение переходников или дополнительных устройств за счет бюджетных средств не требуется. Исключают необходимость замены подставок при смене локализации облучения. |
| 1.18. Съёмная плита для позиционирования пациента при облучении грудной клетки | |
| 1.18.3. Способ крепления к столешнице: разъемные петли | Наиболее надежный способ крепления съёмной плиты для позиционирования пациента к столешнице |
| 1.21. Съёмная подставка для стоп | |
| 1.21.3. Материал изготовления (углепластик) | Данный материал обладает высокой прочностью и износоустойчивостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов. |
| 1.22. Съёмная подставка для коленей | |
| 1.22.4. Материал изготовления (углеволокно) | Данный материал обладает высокой прочностью и износоустойчивостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную |

| | |
|---|---|
| | <p>Дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов.</p> <p>Во время лечения колени пациента находятся более 2-3 мин на платформе и чем более прочной будет подставка под колени, тем более статичной будет фиксация пациента и соответственно более точное облучение.</p> |
| 1.23. Съёмный упор таза | |
| 1.23.3. Материал изготовления (углепластик) | Данный материал обладает высокой прочностью и износоустойчивостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов. |
| 2. Опорная плита с рукоятками | |
| 2.2. Материал изготовления (углепластик) | Данный материал обладает высокой прочностью и износоустойчивостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов. |
| 2.5. Количество положений подголовника не менее 25 | Чем больше количество положений подголовника, тем эффективнее расположение пациентов с различными возрастными деформациями. По предыдущему опыту лечения персоналу требуется максимальная свобода позиционирования пациента. Установлено среднее значение по итогам анализа рынка поставщиков. |
| 4. Термопластический фиксатор | |
| 4.6. Комплектация: | 5 фиксаторов для эффективного крепления на 5 точках опоры затылочной и верхней маски. Вторая затылочная маска используется для формирования затылочной части без использования подголовников и дополнительных фиксаторов при проведении процедуры стереотаксиса. |
| 1. Верхняя маска – не менее 1 шт. | |
| 2. Затылочная маска – не менее 2 шт. 1 шт. | |
| 3. Фиксаторы – не менее 5 шт. | |
| 4.13. Формирование затылочной части без использования подголовников и дополнительных фиксаторов | Данная возможность имеется у большинства производителей фиксирующих приспособлений и снижает расходы на приобретение подголовников и дополнительных фиксаторов |
| 10. Набор подголовников, комплектов | |
| 10.3. Материал изготовления (углепластик) | Данный материал обладает высокой прочностью и износоустойчивостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную |

| | |
|---|--|
| | Дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов. |
| 11. Устройство для позиционирования ног (колен) | |
| 11.1. Материал изготовления (углеволокно) | Данный материал обладает высокой прочностью и износостойкостью, что позволит эксплуатировать данное приспособление продолжительный период времени. Материал обладает высочайшей прочностью в зонах высоких механических нагрузок, высокой радиационной стойкостью, низким коэффициентом поглощения ионизирующего излучения. Изделия из данного материала позволяют проводить постоянную дезинфекцию, в отличие от мягких пористых материалов. |

Представителями Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указано, что материал углепластик, углеволокно, карбоновое волокно являются синонимами. Заказчик также указал, что маски (п. 1.15 описания объекта закупки извещения о проведении закупки) не являются одноразовыми, как указано у Общества в пояснениях.

03.11.2022 от Общества в адрес Ивановского УФАС России поступили пояснения №0311-1-ЖФ/112 от 03.11.2022 по возражениям Заказчика. В указанных пояснениях указано следующее.

| Пункт ТЗ | Требование Заказчика | Показатели RT-Fix | Показатели Klarity | Комментарии |
|----------|---|-------------------|--------------------|--|
| | Устройство, фиксирующее универсальное, шт.: | | | |
| 1.6 | Возможность регулирования угла наклона маскодержателя | Наличие | Отсутствие | Интегрированный маскодержатель имеется только у оборудования RT-Fix, остальные производители используют накладные (самостоятельные) плиты для головы , которые крепятся |
| 1.14 | Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей | Наличие | Отсутствие | Крепление нижних конечностей на универсальном фиксирующем устройстве практически бесполезно , так как в большинстве случаев, облучение локализаций при которых необходимо фиксировать нижние конечности при помощи масок происходит в положении пациента «лежа на спине ногами вперед» . |
| 1.15 | Возможность | Наличие | Отсутствие | Наличие упоминания |

| | | | | |
|--------|--|---------|------------|---|
| | крепления масок с профилем из углепластика | | | креплений из углепластика указывает на единственного производителя – RT-Fix, так как их крепежные профили изготовлены из углепластика и крепятся к термопластической маске при помощи прижимных планок и винтов, в то время как у других производителей крепежные профили изготовлены из АБС пластика и надежно приварены к термопластической маске по всей длине, что делает фиксацию пациента более крепкой и воспроизводимой. Данный пункт лишь указывает на технологическую особенность продукта. К тому же длительный срок службы здесь не является необходимым критерием , так как маски являются одноразовым средством крепления и не должны использоваться повторно на другом пациенте. |
| 1.16 | Возможность крепления масок по всей длине столешницы | Наличие | Отсутствие | Данный пункт удовлетворяет лишь одному производителю, RT-Fix. Данная особенность отсутствует у других производителей |
| 1.17.8 | Возможность крепления масок для фиксации нижних конечностей непосредственно к базовой плите, без установки дополнительных платформ | Наличие | Отсутствие | Крепление нижних конечностей на универсальном фиксирующем устройстве практически бесполезно, так как в большинстве случаев, облучение локализаций при которых необходимо фиксировать нижние конечности при помощи масок происходит в положении пациента «лежа на спине ногами вперед». |
| 1.18 | Съёмная плита для позиционирования пациента при облучении грудной клетки | Наличие | Отсутствие | Съёмная плита именно к универсальному устройству отсутствует у других производителей; другие производители используют самостоятельные плиты для облучения грудной клетки. |
| 1.18.3 | Способ крепления к столешнице - Разъёмные петли | Наличие | Отсутствие | Данный пункт удовлетворяет лишь одному производителю, RT-Fix, так как является технологическим решением крепления наклонной плиты |

| | | | | |
|--------|--|-------------|--------------------|--|
| | | | | для фиксации грудного отдела пациента, остальные производители используют отдельные фиксирующие устройства для облучения данной локализации. |
| 1.21.3 | Съёмная подставка для стоп: Материал изготовления- Углепластик | Углепластик | Карбоновое волокно | Данный пункт удовлетворяет лишь одному производителю, RT-Fix |
| 1.22.4 | Съёмная подставка для коленей: Материал изготовления - Углеволокно | Углеволокно | Карбоновое волокно | Углепластик определено обладает высокой прочностью, однако является твердым материалом, что менее удобно для пациента при длительных сеансах облучения. Заказчик настаивает на износоустойчивости, долговечности, прочности, но не акцентирует внимание на комфорте пациента, что является ключевым фактором при выборе устройств иммобилизации в лучевой терапии. Во время облучения пациент должен лежать неподвижно на протяжении всего сеанса облучения (время может колебаться от 5 минут до 60 минут в зависимости от методики облучения и локализации), достигнуть этого можно только при комфортной укладке пациента, что возможно при использовании фиксирующих устройств из мягких материалов, однако заказчик намеренно исключает их из спецификации. |
| 1.23.3 | Съёмный упор таза Материал изготовления - Углепластик | Углепластик | Карбоновое волокно | Все производители дают рекомендации по дезинфекции своих фиксирующих устройств для проведения безопасного облучения пациентов, комментарий заказчика не является значимым в данном вопросе. |
| | Опорная плита с рукоятками, шт | | | |
| 2.2 | Материал изготовления- | Углепластик | Углеволокно | Полимерный пластик обладает всеми теми же |

| | | | | |
|------|--|--------------|---|---|
| | Углепластик | | | преимуществами, которые Заказчик перечислил в своих комментариях, а также в дополнении ко всему его можно безопасно использовать с магниторезонансными томографами, что позволяет проводить наложения изображений органов пациента при использовании одно и того же иммобилизирующего устройства. |
| | Термопластический фиксатор (маска), шт. | | | |
| 4.6 | Комплектация: 1. Верхняя маска – не менее 1 шт. 2. Затылочная маска – не менее 2 шт. 3. Фиксаторы – не менее 5 шт. | Наличие | Не соответствует комплектации: В комплект не входят фиксаторы | |
| 4.13 | Формирование затылочной части без использования подголовников и дополнительных фиксаторов | Соответствие | Только с подголовником | Подголовник позволяет исключить ошибки при формировании маски связанные с движением головы пациента в процессе застывания маски. |

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что Общество имело намерение участвовать в закупке и предложить к поставке товар производителя «КларитиМедикал энд Эквипмент (ГЗ) Ко., Лтд.».

Представитель Общества на заседании Ивановского УФАС России не смог ответить на вопросы, касающиеся технических характеристик закупаемого товара, а именно, чем отличается углепластик от углеволокна и от карбонового волокна, в чем преимущества АБС-пластика перед углепластиком, углеволокном или карбоновым волокном, чем отдельные фиксирующие устройства лучше универсальных, не привел соответствующих доказательств сведений, указанных в пояснениях №0311-1-ЖФ/112 от 03.11.2022 по возражениям Заказчика, а также доказательств, свидетельствующих о нарушении прав и законных интересов Общества.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является поставка товара с определенными техническими характеристиками, а не его

изготовление. В свою очередь поставку данного товара может осуществить любое юридическое или физическое лицо, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации.

Заказчиком приведено обоснование своей потребности в указанных выше характеристиках закупаемого товара, с учетом специфики деятельности ОБУЗ «ИвООД». На участие в данном электронном аукционе было подано 2 заявки от участников закупки, участники электронного аукциона подавали минимальные предложения о цене контракта, оба участника закупки и их заявки были признаны соответствующими документации о закупке и Закону о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России считает **первый довод жалобы Общества** необоснованным ввиду его недоказанности Заявителем.

Второй довод жалобы Общества Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным по следующим основаниям.

Как было установлено Комиссией Ивановского УФАС России, в описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона Заказчиком указаны следующие характеристики опорной пластины – 4.9 «возможность крепления на подставку для стереотаксиса Rt-fix», подставки – «возможность установки двухкомпонентных масок Rt-fix».

Вместе с тем, в извещении о проведении закупки при использовании в описании объекта закупки при указании Заказчиком на товарный знак отсутствуют слова «или эквивалент». Также Заказчиком не приведено обоснование необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, уже используемыми в ОБУЗ «ИвООД», что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «САЛЕКО» на действия ОБУЗ «ИвООД» при проведении электронного аукциона на поставку наборов фиксирующих приспособлений (извещение №0133200001722003378) обоснованной в части второго довода жалобы.
2. Установить в действиях ОБУЗ «ИвООД» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии