

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.32-1018/77-16

«06» сентября 2016 года г. Москва

Заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.08.2016, поступившее из Бабушкинской межрайонной прокуратуры г. Москвы, и материалы дела № 4-7.32-1018/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — руководителя Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Свиблово» (далее — ГБУ «Жилищник района Свиблово») <...> по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в присутствии <...>, старшего помощника Бабушкинского межрайонного прокурора г. Москвы юриста 1 класса <...> (служебное удостоверение <...>),

УСТАНОВИЛ:

Бабушкинской межрайонной прокуратурой г. Москвы в связи с обращением Лемаевой О.С. проведена проверка соблюдения ГБУ «Жилищник района Свиблово» федерального законодательства, в ходе которой выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

08.06.2016 ГБУ «Жилищник района Свиблово» по результатам проведенного электронного аукциона заключен государственный контракт № ГК-278/2016 с ООО «Восход» на выполнение работы по ремонту кровельного покрытия жилого дома по адресу: г. Москва, ул. Амундсена, д. 11. Срок выполнения работ по государственному контракту составляет 30 рабочих дней с даты заключения контракта.

21.07.2016 ГБУ «Жилищник района Свиблово» и ООО «Восход» заключили дополнительное соглашение № 3 к государственному контракту № ГК-278/2016, предусматривающее изменение сроков выполнения работ: «в связи с обстоятельствами непреодолимой силы срок выполнения работ увеличивается до 01.08.2016».

Согласно ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

1

документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В силу ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев,

предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных данной статьей. При этом перечень таких случаев является исчерпывающим и не предусматривает возможность изменения сроков выполнения работ по договору на основании соглашения сторон.

Согласно п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Рассматриваемый государственный контракт является по своей юридической природе договором подряда.

Согласно п. 1 ст. 708 ГК РФ срок является существенным условием договора подряда.

Таким образом, увеличение срока выполнения работ является изменением существенных условий рассматриваемого контракта, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Указанное свидетельствует о нарушении ГБУ «Жилищник района Свиблово» требований ст. 95 Закона о контрактной системе при изменении существенных условий государственного контракта № ГК-278/2016 от 08.06.2016 при его исполнении, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Согласно ст. 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо ГБУ «Жилищник района Свиблово».

Согласно приказу префекта Северо-восточного административного округа г. Москвы № 966-к от 23.10.2015 <...> назначен на должность руководителя ГБУ «Жилищник района Свиблово».

Государственный контракт № ГК-278/2016 от 08.06.2016, а также дополнительное соглашение № 3 от 21.07.2016 подписаны руководителем
2

ГБУ «Жилищник района Свиблово» <...>.

Таким образом, из содержания постановления прокуратуры следует, что должностное лицо ГБУ «Жилищник района Свиблово» — руководитель <...> 21.07.2016 в период времени с 00 часов 01 минута до 23 часов 59 минут изменил условия государственного контракта в нарушение ст. 95 Закона о контрактной системе, что образует в его действиях состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного

штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

При рассмотрении дела <...> пояснил, что причиной продления сроков исполнения контракта послужили погодные условия, при которых подрядчик не мог проделать определенный вид работ. Между тем, должностное лицо административного органа поясняет, что сами по себе погодные условия не являются обстоятельством непреодолимой силы, поскольку они связаны с сезонными особенностями природы, а также поддаются прогнозированию. В свою очередь, невозможность для подрядчика осуществить определенный вид работ при случившихся погодных условиях могла быть связана с недостаточными техническими возможностями исполнителя контракта.

Таким образом, доказательств, свидетельствующих о необходимости продления сроков контракта почти на месяц ввиду обстоятельств непреодолимой силы, на рассмотрении дела не представлено.

На основании изложенного должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае правовых оснований для освобождения <...> от административной ответственности за совершенное правонарушение.

Административное правонарушение совершено по месту заключения дополнительного соглашения № 3 — г. Москва, Берингов проезд, д.3.

Время совершения административного правонарушения — дата заключения дополнительного соглашения № 3 — 21 июля 2016 года.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое нормами КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица — руководителя ГБУ «Жилищник района Свиблово» <...> состоит в неправомерном изменении условий государственного контракта.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению <...> требований, установленных ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Вина должностного лица — руководителя ГБУ «Жилищник района Свиблово» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, доказана.

3

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность <...>, не установлены.

Таким образом сумма административного штрафа составляет 20 000,00 рублей.

Руководствуясь ст. 2.4, ч. 4 ст. 7.32, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — руководителя Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Свиблово» (далее — ГБУ «Жилищник района Свиблово») <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу — руководителю Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Свиблово» (далее —

ГБУ «Жилищник района Свиблово») <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 (двадцати тысяч рублей ноль копеек) руб.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Банк

получателя:

Отделение 1 Москва

р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО: 45375000

КБК 161 1 16 33020 02 6000 140

Назначение

платежа:

Административный штраф по делу № 4-7.32-1018/77-16

об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа,

свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе 4

о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское

УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя <...>

5