

Резолютивная часть решения оглашена 03.05.2024 г. Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 08.05.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению обращений в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

Председатель комиссии:

«            »;

Члены комиссии:

«            »;

«            »,

в присутствии на заседании комиссии посредством онлайн-видеоконференции представителя «            »;

в присутствии на заседании комиссии представителя «            »;

рассмотрев обращение «            » (вх. № 4102-ЭП/24 от 24.04.2024) о включении сведений в отношении «            » в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступило заявление «            » (вх. № 4102/24 от 24.04.2024), содержащее информацию о включении в реестр недобросовестных поставщиков «            ».

Сведения Заказчика представлены в антимонопольный орган в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положениями статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Ханты-Мансийским УФАС России в адрес «                    » и ООО «                    », посредством электронной почты было направлено уведомление (исх. от 26.04.2024 № ВТ/2736/24), в соответствии с которым рассмотрение сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков назначено на 06.05.2024 в 15 часов 00 минут.

Изучив имеющиеся материалы, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

26.02.2024 заказчиком – «                    » извещение № 32413322817 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Дата начала срока подачи заявок — 26.02.2024

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) — 13.03.2024 12:00

Дата проведения аукциона 14.03.2024

Дата подведения итогов закупки: 15.03.2024

Максимальная цена договора: 38 920 000,00 руб

Классификация по ОКПД2 - 19.20.21.315 Топливо дизельное летнее экологического класса К5.

В соответствии с итоговым протоколом аукциона в электронной форме от 15.03.2024 победителем признано «                    ».

26.03.2024 Заказчиком в адрес Участника был направлен проект договора на поставку дизельного топлива летнего (ДТ-Л-Л5) для высокооборотных двигателей в период навигации 2024 года.

03.04.2024 Заказчиком получено от Участника уведомление от 03.04.2024 №52 об отказе от заключения договора по причине пропорционального увеличения оптовой и розничной цены топлива нефтеперерабатывающих заводов, что сказалось на себестоимости предоставляемых Участником услуг.

Подписанный проект договора не направлен Участником Заказчику в установленный срок — 04.04.2024 23:59.

На основании п. 26 документации об аукционе в электронной форме в итоге договор был заключен 19.04.2024 с «                    », предложение которого содержит лучшую цену договора, следующую после цены, предложенной победителем закупки - «                    ».

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от «                    » в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения, из текста которых следует, что обществом не был заключен договор по итогам закупки № 32413322817 на поставку дизельного топлива, в связи со сложившейся обстановкой на товарно-сырьевой бирже в отношении стоимости продажи нефтепродуктов вследствие участившихся террористических атак посредством беспилотных летательных аппаратов на российские нефтеперерабатывающие заводы. Так с момента поведения итогов аукциона, до отправки уведомления о невозможности заключения контракта, биржевая цена ДТЛ выросла на 5.1%, при этом, с момента начала проведения аукциона общий рост цены составили 13.4%. В связи с повышением цен на топливо, цена дизельного топлива стала 79 360 рублей за 1 тонну, по контракту цена 1 тонны составляет 72 229, 50 руб, прямой убыток на 1 тонну ДТЛ составил 7 131 руб. Таким образом, общий убыток

по контракту составит 2 852 378, 9 руб.

Комиссия УФАС изучив представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Законодательство не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подряднике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае, в связи с чем при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав им надлежащую оценку существенности нарушения, степени вины поставщика, правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник конкурентной процедуры по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

Заявкой на участие в закупке участник подтвердил, что он полностью изучил всю документацию о закупке и в случае признания его победителем согласен исполнить условия договора, указанные в извещении и документации.



участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.