

## РЕШЕНИЕ

Дело № 16-Т-2015

г. Чебоксары

03 апреля 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03 апреля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии от заявителя – ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис»  
«...»

от организатора конкурса – Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики – «...»

рассмотрев жалобу ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» на действия конкурсной комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 25.03.2015 обратилось ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» с жалобой на действия конкурсной комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской

Республики при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466) (далее – Открытый конкурс).

Из жалобы следует, что общество подало заявку на участие в Открытом конкурсе, представив все необходимые документы, однако обществу отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период и документов, подтверждающих отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» считает такой отказ в допуске к участию в Открытом конкурсе необоснованным. Согласно представленной обществом выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.02.2015 № 014839 ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» зарегистрировано в Реестре юридических лиц 11.02.2015, следовательно, на момент подачи заявки на участие в Открытом конкурсе первый отчетный период (квартал) еще не наступил и общество не может представить бухгалтерский баланс в силу данного обстоятельства. Также, учитывая, что осуществление деятельности обществом начато в феврале текущего года, на момент подачи заявки у общества не может быть задолженности по налогам и сборам.

В заседании Комиссии Чувашского УФАС России представители ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» поддержали жалобу по изложенным в ней доводам, просили признать отказ обществу в допуске к участию в Открытом конкурсе неправомерным.

Представитель Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи не признала нарушение порядка организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) управление многоквартирным домом, в котором доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме составляет более чем пятьдесят процентов, осуществляется на основании договора управления данным домом, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, который проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 161 настоящего Кодекса.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Указанным порядком являются Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, (далее – Правила).

Таким образом, любые действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 37 Правил извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

18.02.2015 организатором торгов Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о

проведении торгов <http://torgi.gov.ru> размещены извещение о проведении Открытого конкурса и конкурсная документация.

Дата окончания подачи заявок на участие в Открытом конкурсе установлена 19.03.2015.

В силу пункта 44 Правил организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в т.ч. требования к участникам конкурса, установленные пунктом 15 настоящих Правил (подпункт 7 пункта 41 Правил).

Подпунктом 4 пункта 15 Правил установлено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчётный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента *по данным бухгалтерской отчётности за последний завершённый отчётный период*. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в т.ч. копии утверждённого бухгалтерского баланса за последний отчётный период.

Аналогичные требования содержатся в подпункте 4 пункта 8 и подпункте 2 пункта 9 конкурсной документации, утверждённой 18.02.2015 заместителем главы администрации города Чебоксары по вопросам ЖКХ – начальником Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи Александровым Г.Г.

Пунктом 18 Правил предусмотрено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается (пункт 20 Правил).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №20 корпус 1 ул. Николаева г. Чебоксары от 19.03.2015 на участие в Открытом конкурсе

подано две заявки: ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» (32 листа) и ООО УК «Столица» (29 листов).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.03.2015 ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» отказано в допуске к участию в Открытом конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 Правил документов (копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период) и несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил (не представлены документы подтверждающие отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды).

Заявка ООО УК «Столица» признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, из материалов дела следует и подтверждается участниками рассмотрения жалобы, что в составе заявки ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» отсутствовала копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Вместе с тем, в составе заявки имеется выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 19.02.2015 № 014839, из которой следует, что ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» зарегистрировано 11.02.2015.

В силу части 1 статьи 285 Налогового кодекса Российской Федерации налоговым периодом по налогу признается календарный год.

Отчетными периодами по налогу признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года (часть 2 статьи 285 Налогового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, до даты окончания подачи заявок на участие в Открытом конкурсе первый отчетный период для ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» не наступил, в связи с чем, у общества отсутствовала возможность предоставления бухгалтерского баланса, и, соответственно, на момент подачи заявки у ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» отсутствовала задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

Непредставление обществом копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период обусловлено объективными обстоятельствами и не свидетельствует о сокрытии информации о финансово-хозяйственной деятельности конкурсанта и невозможности исполнения обязательств по предмету конкурса.

Отклонение заявки ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» в связи с непредставлением бухгалтерского баланса является недопустимым, поскольку такое отклонение не соответствует правовому смыслу указанных в подпунктах 1, 2 пункта 18 Правил оснований для отклонения.

Отклонение заявки ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» также противоречит принципу создания равных условий участия в конкурсе для

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, закрепленному подпунктом 1 пункта 4 Правил, поскольку приводит к невозможности участия в таких конкурсах вновь созданных управляющих организаций.

С учётом установленных обстоятельств, Комиссия приходит к итоговому заключению о том, что в рассматриваемом случае ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» необоснованно не допущена к участию в Открытом конкурсе, в связи с чем, в действиях комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Чебоксары, ул. Николаева, д. 20, корпус 1, содержится нарушение пункта 20 Правил.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» обоснованной и приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» обоснованной.
2. Выдать организатору конкурса Управлению ЖКХ, энергетики, транспорта и

связи администрации города Чебоксары предписание об устранении нарушения порядка проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466).

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

От 03.04.2015 № 06-04/2974

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**Дело № 16-Т-2015**

г. Чебоксары

03 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

на основании решения от 03.04.2015 № 16-Т-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО «Управляющая компания «Богданка-Сервис» на действия конкурсной комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466), и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики **в срок до 10 апреля 2015 года** устранить допущенное нарушение процедуры проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466) путем:
  - возврата ООО УК «Столица» подписанного им проекта договора управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары, и обеспечения исполнения обязательств;
  - уведомления ООО УК «Столица» о невозможности направления собственникам помещений многоквартирного дома № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары подписанного им проекта договора управления данным многоквартирным домом;
  - отмены протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 23.03.2015;
  - возврата на этап рассмотрения заявок, поступивших на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 20, корп. 1 по ул. Николаева, г. Чебоксары (№ изв. 180215/2689466).
2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания **в срок до 13 апреля 2015 года**.

Председатель Комиссии

«...»



Члены Комиссии

«...»