

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 02.09.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено __.09.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

в присутствии представителя организатора торгов — Администрация Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) Усть-Кутского района Иркутской области — (доверенность);

в присутствии представителя заявителя — ООО «ДеКом» - (доверенность);

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ДеКом» с жалобой на действия организатора торгов – Администрацию Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) Усть-Кутского района Иркутской области при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка 38:18:040202:1515, № 22000008280000000035.

Заявитель считает что, организатором торгов неправомерно на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» размещена недостоверная информация относительно даты и времени начала и окончания приема заявок, которая вводит в

заблуждение потенциальных участников торгов.

Организатором торгов представлены письменные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

Согласно [части 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с [частью 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

12.07.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка 38:18:040202:1515, № 22000008280000000035, согласно которому аукцион проводится на сайте АО «Сбербанк-АСТ», расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.sberbank-ast.ru.

На сайте www.torgi.gov.ru указана дата и время начала подачи заявок 13.07.2022 00:00 (МСК+5), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в аукционе – 08.08.2022 в 00:00 (МСК+5), дата и время проведения аукциона – 12.08.2022 в 11:00 (МСК+5).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), постановлением Администрации Усть-Кутского муниципального образования от 30.06.2022 № 1310-П «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:18:040202:1515», Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» от 25.07.2022, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Регламент).

Согласно доводам заявителя, организатор торгов неправомерно завершил прием заявок на участие в аукционе 07.08.2022 в 19:00 несмотря на то, что согласно печатному извещению размещенному на сайте www.torgi.gov.ru дата и время окончания подачи заявок указана 08.08.2022 в 17:00. Таким образом, указанные действия Организатора торгов лишили Заявителя возможности подать заявку на участие в аукционе.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 3.1 Регламента создание извещения о процедуре торгов осуществляется организатором процедуры, зарегистрированным в торговой секции, из личного кабинета посредством штатного интерфейса торговой секции либо в ГИС Торги (официальный сайт).

Пунктом 4 Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru», утвержденного приказом Казначейства России от 02.12.2021 № 38н установлено,

что с использованием официального сайта обеспечивается информационное взаимодействие официального сайта с электронными площадками, перечень операторов которых утвержден Правительством Российской Федерации

в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно предоставление

с официального сайта на электронные площадки нормативно-справочной информации, информационных сообщений (извещений) и документации

о проведении торгов, размещении информации, иной информации.

АО «Сбербанк-АСТ» включено в перечень операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, утвержденный распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

В соответствии с извещением о проведении аукциона, размещенным на официальном сайте во вкладке «Документы и сведения» (отсканированная копия извещения о проведении аукциона на бумажном носителе), дата начала срока подачи заявок – 13.07.2022 в 09:00 (по Иркутскому времени); дата окончания срока подачи заявок – 08.08.2022 в 17:00 (по Иркутскому времени); дата и время проведения аукциона - 12.08.2022 в 11:00 (по Иркутскому времени).

Вместе с тем в карточке извещения № 220000082800000000035 на официальном сайте www.torgi.gov.ru установлено, что дата начала срока подачи заявок – 13.07.2022 в 00:00 (МСК+5), дата окончания срока подачи заявок – 08.08.2022 в 00:00 (МСК+5), дата и время проведения аукциона - 12.08.2022 в 11:00 (МСК+5).

Принимая во внимание, что сведения из карточки аукциона с официального сайта www.torgi.gov.ru предоставляются на сайт электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru, то неверное указание Организатором торгов информации о дате и времени начала/окончания срока подачи заявок на участие в аукционе на официальном сайте, послужило основанием для отображения такой же информации на сайте электронной торговой площадки.

Согласно пункту 4.7 Положения о функционировании электронной площадки, утвержденного 10.01.2022 генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым, время создания, получения и отправки всех электронных документов на электронной площадке фиксируется по времени сервера, на котором функционирует программное обеспечение электронной площадки. Время сервера определяется по московскому времени.

Следовательно, на сайте Оператора после интеграции с официальным сайтом отобразилась следующая информация по извещению № 22000008280000000035:

- дата и время начала подачи заявок: 12.07.2022 19:00 (GMT +3, московское время);
- дата и время окончания подачи заявок: 07.08.2022 19:00 (GMT +3, московское время);
- начало проведения торгов: 12.08.2022 6:00 (GMT +3, московское время).

Таким образом, Организатором торгов в нарушение подпункта 7 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса была размещена недостоверная информация на официальном сайте и сайте электронной торговой площадки о датах и времени начала/окончания срока подачи заявок на участие в аукционе по извещению № 22000008280000000035.

Указанные действия Организатора торгов привели к сокращению сроков на подачу заявок на участие в аукционе по сравнению со сроками, указанными в извещениях о проведении аукциона по извещению № 22000008280000000035.

Учитывая изложенное, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об обоснованности указанного довода заявителя в части действий Организатора торгов.

При этом, Комиссией антимонопольного органа стало известно, что Комиссией ФАС России вышеуказанные действия организатора торгов и оператора электронной торговой площадки оценены, рассмотрены по существу и отражены в решении от 30.08.2022 №0481485/22. В том числе, на основании решения организатору торгов выдано предписание от 30.08.2022 № №0481484/22, согласно которому Администрации Усть-Кутского муниципального образования до 09.10.2022 подлежит:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона по извещению № 22000008280000000035;

- назначить новые дату и время окончания приема (подачи) заявок на участие в аукционе по извещению № 22000008280000000035;
- назначить новые дату и время проведения аукциона по извещению № 22000008280000000035;
- разместить соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru, на официальном сайте электронной площадки АО «Сбербанк АСТ», расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.sberbank-ast.ru (далее — сайт АО «Сбербанк АСТ»), и иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении аукциона по извещению № 22000008280000000035.

Согласно ч.21 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 настоящей статьи.

Исходя из пункта 4 части 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу прекращается в том числе, в случае если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

На основании изложенного, руководствуясь, ч. 21 ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «ДеКом» на действия организатора торгов – Администрацию Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) Усть-Кутского района Иркутской области при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка 38:18:040202:1515, № 22000008280000000035, прекратить.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии