

## УВЕДОМЛЕНИЕ

делу №082/10/18.1-1203/2023

Резолютивная часть объявлена 11.07.2023

Решение в полном объеме изготовлено 14.07.2023 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым. (извещение на сайте [https://belogorsk.rk.gov.ru/uploads/txteditor/belogorsk/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpxv27jQ\\_5.pc](https://belogorsk.rk.gov.ru/uploads/txteditor/belogorsk/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpxv27jQ_5.pc)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

ИСТОРИЯ:

29.06.2023 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки.

Из существа поданной жалобы следует, что Организатором торгов неправомерно отклонена заявка, поданная на участие в конкурсе Заявителем.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставив письменные пояснения.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений Комиссией установлено следующее.

Постановлением администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым №439-П от 02.06.2023 «Об организации ярмарки и утверждении конкурсной документации на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящимся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым» был объявлен конкурс на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящимся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, а также утверждена Конкурсная документация (далее – Конкурсная документация).

Постановлением от 28 апреля 2021 №301-П «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящимся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым» утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящимся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым (далее - Порядок).

Как следует из Протокола №1 вскрытия конвертов от 27.06.2023 конкурсной комиссией принято решение о недопуске к участию в Конкурсе заявки ИП <...>, в связи с тем, что «Заявка на участие в конкурсе оформлена с нарушением (документы, предоставленные в составе заявки не подсчитаны, не скреплены печатью и не заверены подписью индивидуального предпринимателя)».

Согласно подпунктам 2-4 пункта 6 Конкурсной документации установлены следующие требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе:

- Заявка, поданная индивидуальным предпринимателем должна быть подписана индивидуальным предпринимателем либо лицом, полномочия которого подтверждаются доверенностью;

- Заявитель подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте. На таком конверте необходимо указать: «Заявка на участие в конкурсе на право заключения договора на организацию ярмарки на территории городского поселения Белогорск, по адресу: \_\_\_\_\_, лот № \_\_\_\_\_».

- Все документы, представляемые в составе заявки, должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью и заверены подписью руководителя юридического лица или *прошиты, пронумерованы и заверены подписью индивидуального предпринимателя* (пп. 4).

Аналогичные требования отражены в пункте 5.5 Порядка: «Все документы, представляемые в составе заявки, должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью и заверены подписью руководителя юридического лица или *прошиты, пронумерованы и заверены подписью индивидуального предпринимателя*».

Комиссия Крымского УФАС России, исследовав оригинал заявки ИП <...>, установила, что заявка с приложенными к ней документами прошиты, имеют общую сквозную нумерацию, каждый лист в составе заявки заверен печатью и подписью индивидуального предпринимателя. На оборотной стороне последнего листа в месте скрепления документов наклеена бумажная наклейка без заверительной надписи.

Согласно пункту 12 конкурсной документации Заявителю отказывают в допуске к участию в Конкурсе в следующих случаях:

- заявитель находится в процессе ликвидации или признания неплатежеспособным (банкротом), его деятельность на момент подачи рассмотрения заявок на участие в конкурсе не должна быть приостановлена;

- несоответствие заявки об участии в конкурсе и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренных конкурсной документацией;

- отсутствие финансового предложения в заявке, либо в случае, когда финансовое предложение, указанное в заявке, составляет меньшую сумму по сравнению с начальной стартовой ценой предмета конкурса.

Аналогичные требования содержатся в пункте 3.7 Порядка.

Совокупность требований, изложенных в пункте 12 Конкурсной документации, указывает на исчерпывающий перечень оснований для недопуска к участию в конкурсе.

По мнению Крымского УФАС России, фактически для участия в конкурсе Заявителем представлены все необходимые документы с подписью и печатью индивидуального предпринимателя, что также соответствовало положениям конкурсной документации, тогда как отсутствие заверительной надписи на наклейке оборотной стороны последнего листа представленных документов не является нарушением, повлекшим невозможность идентифицировать заявку претендента, и, соответственно, не могло являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Данный вывод согласуется с изложенной Верховным Судом Российской Федерации в определениях от 26 августа 2021 N 305-ЭС21-14027, от 25 ноября 2021 N 304-ЭС21-21606, от 8 сентября 2020 N 308-ЭС20-11154 правовой позицией о том, что формальное отклонение поданных претендентами заявок на участие в аукционах не соответствует законодательству о защите конкуренции.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что отказ в допуске Заявителя к участию в конкурсе является неправомерным, что является нарушением пункта 12 Конкурсной документации.

Довод жалобы Заявителя нашел свое подтверждение.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов – администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым (извещение на сайте [https://belogorsk.rk.gov.ru/uploads/txteditor/belogorsk/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpxv27jQ\\_5.pc](https://belogorsk.rk.gov.ru/uploads/txteditor/belogorsk/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpxv27jQ_5.pc) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы дела должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.