

ИП-06/18858 от 19.12.2019

В адрес Татарстанского УФАС России (далее – Управление) от Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики поступила информация, содержащая сведения о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан.

Рассмотрев поступившее обращение, изучив поступившие по запросу материалы, Управлением установлено следующее.

Руководствуясь постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.08.2010 года № 615 «Об утверждении положения об открытии школьного автобусного маршрута», Положением об организации перевозок учащихся Республики Татарстан автобусами, специально предназначенными для перевозки детей, утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.08.2006 года № 400, в соответствии со статьей 44 Устава Дрожжановского муниципального района, на основании актов обследования специальных маршрутов Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан постановлением от 27.06.2019 года № 267 «О согласовании школьных автобусных маршрутов» была организована перевозка учащихся в осенне-зимний период 2019-2020 учебного года.

30 сентября 2019 года Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района провел электронный аукцион на закупку услуг по перевозке обучающихся школьными автобусами. По результатам аукционов было заключено 13 муниципальных контрактов:

1) Муниципальный контракт №2019.0054/2 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Алешкин-Сапынская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 350631 рублей.

2) Муниципальный контракт №2019.0054/1 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Большеаксинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 295188 рублей.

3) Муниципальный контракт №2019.0054/7 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Городищенская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 163548 рублей.

4) Муниципальный контракт №2019.0054/8 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Марсовская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение

№0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 299435 рублей.

5) Муниципальный контракт №2019.0054/9 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Матакская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 158759 рублей.

6) Муниципальный контракт №2019.0054/4 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Нижнечекурская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 160963 рублей.

7) Муниципальный контракт №2019.0054/12 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Старочукалинская основная общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 232667 рублей.

8) Муниципальный контракт №2019.0054/5 от 2 сентября 2019 года между МБОУ «Стародрожжановский многопрофильный лицей» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 172016 рублей.

9) Муниципальный контракт №2019.0054/10 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Староишлинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 256096 рублей.

10) Муниципальный контракт №2019.0054/3 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Старошаймурзинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 337686 рублей.

11) Муниципальный контракт №2019.0054/11 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Убеевская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 192113 рублей.

12) Муниципальный контракт №2019.0054/6 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Хорновар-Шигалинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 132969 рублей.

13) Муниципальный контракт №2019.0054/13 от 8 октября 2019 года между МБОУ «Шланговская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан и МУП <...> (извещение №0111300089119000054). Срок оказания услуг с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Срок действия контракта с 01.10.2019 по 31.12.2019 год. Общая сумма контракта 247625 рублей.

Из представленных в адрес Татарстанского УФАС России Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, материалов следует, что для целей исполнения муниципальных контрактов МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» (Ссудодатель) и образовательными учреждениями Дрожжановского муниципального района (Балансодержателями) были заключены договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом с МУП <...>. Договоры безвозмездного пользования от 2016-2017 года были заключены между МУП <...> со школами:

1) МБОУ «Алешкин-Сапынская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0342. Срок действия договора – бессрочный.

2) МБОУ «Староишлинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 3 марта 2017 года № 25-009-0393. Срок действия договора – бессрочный.

3) МБОУ «Большеаксинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 3 марта 2017 года № 25-014-0343. Срок действия договора – бессрочный.

4) МБОУ «Стародрожжановский многопрофильный лицей» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 3 марта 2017 года № 25-009-0391. Срок действия договора – бессрочный.

5) МБОУ «Марсовская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0344. Срок действия договора – бессрочный.

6) МБОУ «Городищенская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0351. Срок действия договора – бессрочный.

7) МБОУ «Хорновар-Шигалинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0348. Срок действия договора – бессрочный.

8) МБОУ «Убеевская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского

муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0349. Срок действия договора – бессрочный.

9) МБОУ «Старошаймурзинская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан с 12 января 2016 года № 25-014-0353. Срок действия договора – бессрочный.

В отношении МБОУ «Матакская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Нижнечекурская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Шланговская средняя общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Старочукалинская основная общеобразовательная школа» Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан Исполнительный комитет Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан не представил информацию о наличии договоров безвозмездного пользования или иных договоров с МУП <...>, по владению и пользованию муниципальным имуществом.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о закупках, которые были организованы Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района для заключения муниципальных контрактов по перевозке детей школьными автобусами извещение №0111300089119000054.

В составе аукционной документации размещен проект муниципального контракта и техническое задание. В проекте муниципального контракта не предусмотрено предоставление Исполнителю (МУП <...>) муниципального движимого имущества по договору аренды, безвозмездного пользования, договору доверительного управления имуществом или иным договоров. В техническом задании также не содержится оговорки о предоставлении Исполнителю (МУП <...>) муниципального движимого имущества.

Таким образом, в аукционной документации не предусмотрено предоставление муниципального движимого имущества по договору аренды, безвозмездного пользования, договору доверительного управления имуществом или иным договором для исполнения муниципального контракта. Соответственно оснований для предоставления транспортных средств (школьных автобусов), образовательными учреждениями Дрожжановского муниципального района, без проведения торгов МУП <...> не имеется.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, передача прав владения, пользования и распоряжения (т.е. права собственности) в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями, должна осуществляться с использованием публичных процедур, обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу для хозяйствующих субъектов - торгов (конкурсов, аукционов).

Пункт 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г «О защите конкуренции» предусматривает исключение из общего правила, когда имущество может быть передано лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

Таким образом, пункт 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г «О защите конкуренции» устанавливает обязательное условие, что предоставление прав на муниципальное государственное имущество должно быть предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта.

Вместе с тем, предоставление муниципального имущества - транспортных средств (школьные автобусы), в рассматриваемой ситуации не предусматривалось ни документацией об аукционе, ни условиями муниципального контракта.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г «О защите конкуренции» срок предоставления прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, для целей исполнения контракта, не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

Таким образом, в действиях МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» и образовательных учреждений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан, которые заключили договора безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом с МУП <...>, имеется признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г «О защите конкуренции» в части заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом, на срок превышающий срок исполнения муниципального контракта.

Заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом на срок превышающий срок исполнения государственного или муниципального контракта может расцениваться как предоставление МУП <...> необоснованного преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции.

В Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержится разъяснение по порядку предоставления прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в рамках исполнения государственного или муниципального контракта. Согласно пункту 10 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества могут быть предоставлены без торгов лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно п. 1.2 Положения «о Палате имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан», утвержденного решением представительного органа Дрожжановского муниципального района от 30.12.2005 года №4, Палата является постоянно действующим органом местного самоуправления Дрожжановского муниципального района и осуществляет непосредственно полномочия по управлению муниципальным имуществом, в том числе находящимися в муниципальной собственности акциями, долями (вкладами) в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также земельными участками, находящимися в ведении или собственности муниципального района в пределах, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами Дрожжановского муниципального района.

В соответствии с п. 2.3 Положения «о Палате имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» одной из основных задач Палаты является обеспечение контроля за использованием движимого и недвижимого муниципального имущества.

На основании вышеизложенного, действия МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия образовательных учреждений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципального движимого имущества (школьные автобусы) по договору безвозмездного пользования движимым муниципальным имуществом на срок превышающий срок исполнения муниципального контракта.

В связи с наличием в действиях МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципального движимого имущества (школьные автобусы) МУП <...> по договору безвозмездного пользования движимым муниципальным имуществом на срок превышающий срок исполнения муниципального контракта, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения нарушения антимонопольного

законодательства путем возврата муниципального движимого имущества (школьных автобусов) из пользования МУП <...>.

Предупреждение должно быть исполнено в течение 30 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<...>

(Должностное лицо)