

Акт по результатам проведенной внеплановой документальной проверки в отношении уполномоченного органа – Исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан, муниципального заказчика – МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан

Исх.№ ИП-04/1456 от 05.02.2016г.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании поступившей информации, содержащей признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проведена внеплановая документальная проверка соблюдения уполномоченным органом - Исполнительным комитетом Арского муниципального района Республики Татарстан, муниципальным заказчиком – МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан законодательства о контрактной системе.

Предмет проверки: размещение закупок путем проведения электронных аукционов:

- 1) Извещение №0111300025015000267 на предмет: «Поставка продуктов мукомольной промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 2) Извещение № 0111300025015000265 на предмет: «Поставка сыра для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 3) Извещение № 0111300025015000257 на предмет: «[Поставка мяса птицы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. \(1 зона\)](#)»;
- 4) Извещение № 0111300025015000266 на предмет: «Поставка сухофруктов для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 5) Извещение № 0111300025015000269 на предмет: «Поставка сахарного песка для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 6) Извещение № 0111300025015000259 на предмет: «Поставка мяса говядины для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 7) Извещение № 0111300025015000258 на предмет: «Поставка овощей для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 8) Извещение № 0111300025015000264 на предмет: «Поставка кондитерских изделий для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 9) Извещение № 0111300025015000263 на предмет: «Поставка рыбы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;
- 10) Извещение № 0111300025015000262 на предмет: «Поставка молока и масла слив. для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;

11) Извещение № 0111300025015000261 на предмет: «Поставка продуктов мясоперерабатывающей промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»;

Список документов, изученных в ходе проверки:

- 1) копии извещений о проведении вышеуказанных электронных аукционов;
- 2) копии документаций о вышеуказанных электронных аукционах.
- 3) копии проектов контрактов по данным аукционам;
- 4) копии всех заявок, представленных на участие в вышеуказанных закупках;
- 5) копии всех протоколов по вышеуказанным электронным аукционам;
- 6) иные документы, предусмотренные параграфом 2 главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановой документарной проверкой установлено:

1) Извещение № 0111300025015000257 на предмет: «[Поставка мяса птицы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. \(1 зона\)](#)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 40 095.00 руб.

2) Извещение № 0111300025015000258 на предмет: «Поставка овощей для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 31 899.00 руб.

3) Извещение № 0111300025015000259 на предмет: «Поставка мяса говядины для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района

Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 93 136.86 руб.

4) Извещение № 0111300025015000261 на предмет: «Поставка продуктов мясоперерабатывающей промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 90 167,20 руб.

5) Извещение № 0111300025015000262 на предмет: «Поставка молока и масла слив. для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 91 185.00 руб.

6) Извещение № 0111300025015000263 на предмет: «Поставка рыбы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 123 863.50 руб.

7) Извещение № 0111300025015000264 на предмет: «Поставка кондитерских изделий для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 47 395.00 руб.

8) Извещение № 0111300025015000265 на предмет: «Поставка сыра для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 52 788.75 руб.

9) Извещение № 0111300025015000266 на предмет: «Поставка сухофруктов для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 31 537.95 руб.

10) Извещение № 0111300025015000267 на предмет: «Поставка продуктов мукомольной промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 43 598.40 руб.

11) Извещение № 0111300025015000269 на предмет: «Поставка сахарного песка для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» опубликовано на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 07.12.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Арского муниципального района Республики Татарстан;

Муниципальный заказчик - МУ "Управление образования" исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 645.00 руб.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с [частью 4 статьи 5](#) Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" на продукты питания, парфюмерно-косметические товары, медикаменты, товары бытовой химии и иные подобные товары (работы) изготовитель (исполнитель) обязан устанавливать срок годности - период, по истечении которого товар (работа) считается непригодным для использования по назначению.

Согласно техническим требованиям к продуктам питания, указанным в аукционных документах, а также в пунктах 7.1 проектов муниципальных контрактов установлен остаточный срок годности не менее 80%.

Вместе с тем, согласно [статье 190](#) Гражданского кодекса Российской Федерации срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами, а не процентным соотношением.

Кроме того, в соответствии с [частью 1 статьи 16](#) Федерального закона от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны, в частности, устанавливать сроки годности таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

Также согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 04.09.2015г. №ОГ-Д28-11718 требования заказчиков об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей продуктов питания, ограничение конкуренции и количества участников закупок, остаточный срок годности таких товаров, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение

которого продукты питания сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой указанные товары сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Таким образом, не допускается установление остаточного срока годности продуктов питания, выраженного в процентах.

Таким образом, уполномоченный орган, муниципальный заказчик нарушили требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе

Частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В разделах 2.7 информационных карт документаций об аукционах в электронной форме установлен порядок предоставления участникам таких аукционов разъяснений положений документации о таких аукционах: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме, направленного на адрес электронной площадки участником закупки, уполномоченный орган размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (раздел 2.4. настоящей документации)».

Вместе с тем, законом предусмотрена обязанность установления даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, однако, данные сведения в аукционной документации не содержатся

Вместе с тем, учитывая, что аукцион проходит в электронной форме на электронной торговой площадке, запрос разъяснений может приниматься в любое время до установленной даты окончания приема запросов.

Таким образом, документации о проведении электронных аукционов не содержат сведения о датах начала и окончания срока предоставления участникам таких аукционов разъяснений положений документации о таких аукционах, следовательно, уполномоченным органом, муниципальным заказчиком нарушены требования пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и материалы, Инспекция вынесла следующее,

заключение:

1. При проведении электронных аукционов: 1) Извещение №0111300025015000267 на предмет: «Поставка продуктов мукомольной промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 2) Извещение № 0111300025015000265 на предмет: «Поставка сыра для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 3) Извещение № 0111300025015000257 на предмет: «[Поставка мяса птицы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. \(1 зона\)](#)»; 4) Извещение № 0111300025015000266 на предмет: «Поставка сухофруктов для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 5) Извещение № 0111300025015000269 на предмет: «Поставка сахарного песка для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 6) Извещение № 0111300025015000259 на предмет: «Поставка мяса говядины для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 7) Извещение № 0111300025015000258 на предмет: «Поставка овощей для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 8) Извещение № 0111300025015000264 на предмет: «Поставка кондитерских изделий для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 9) Извещение № 0111300025015000263 на предмет: «Поставка рыбы для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 10) Извещение № 0111300025015000262 на предмет: «Поставка молока и масла слив. для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)»; 11) Извещение № 0111300025015000261 на предмет: «Поставка продуктов мясоперерабатывающей промышленности для МБОУ Арского района на 1 полугодие 2016 г. (1 зона)» уполномоченным органом - Исполнительным комитетом Арского муниципального района Республики Татарстан, муниципальным заказчиком – МУ "Управление образования» исполнительного комитета Арского муниципального района Республики Татарстан нарушены требования пункта 11 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

