

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04-05/16-2016

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 июня 2016 года

г. Омск

Омским УФАС России по заявлению индивидуального предпринимателя (Б...) проведена проверка действий АО «Омскоблводопровод» (далее – Облводопровод) при организации водоснабжения торгового комплекса (Б...) (г.Называевск, ул. (...)) на соответствие требованиям Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ (далее Закон о водоснабжении) и [Правил](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила 644).

В заявлении (Б...) от 08.06.2016 указывал на:

- неправомерное прекращение 24.08.2015 представителями Облводопровода холодного водоснабжения торгового комплекса;

- необоснованное уклонение (отказ) от заключения договора холодного водоснабжения с ИП (Б...) с точкой поставки из централизованной системы холодного водоснабжения г.Называевска - граница балансовой принадлежности водопроводных сетей торгового комплекса (Б...)

Из представленных Облводопроводом пояснений и документов (исх. от 21.06.2016 № 939) следует, что Облводопровод постановлением Главы г. Называевска № 32 от 27.02.2013 определен в качестве гарантирующей организации для центральной системы водоснабжения г. Называевска.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу Закона о естественных монополиях Облводопровод является субъектом естественной монополии на рынках услуг по холодному водоснабжению в границах сетей водоснабжения на территории г.Называевска, находящихся в эксплуатационной ответственности Облводопровод.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

- экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства (пункт 4);

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5).

Документы, представленные (Б...) свидетельствуют о том, что торговый комплекс по ул.(...), (...), принадлежавший ранее (Б...ой), технологически подключен к централизованной системе водоснабжения г.Называевска с 1998 года, что подтверждается техническими условиями от 03.08.1998, выданными МП ЖКХ г.Называевска, Актом от 06.08.1998 о подключении к системе водоснабжения путем установления в водоразборном колодце запорной арматуры диаметром 15 мм и начале водоснабжения с 06.08.1998 открытием запорной арматуры.

Между Облводопроводом и (Б...) заключен и действует договор от 16.07.2007 №16ДУ-0091, в соответствии с пунктом 1 которого подача воды Облводопроводом осуществляется в точку общего водоразбора (водоразборная колонка), подача воды из централизованной сети до границы балансовой принадлежности водопроводной сети торгового комплекса (Б...) договором от 16.07.2007 №16ДУ-0091 не предусмотрена. В результате проверки торгового комплекса, проведенной 03.07.2015 представителями Облводопровода, выявлено несанкционированное договором от 16.07.2007 №16ДУ-0091 потребление (Б...) воды в помещении торгового комплекса, что указывает на самовольное пользование (Б...) централизованной системой холодного водоснабжения. По результатам проверки составлен Акт от 03.07.2015 о выявленном нарушении.

[Статьей 21](#) Закона о водоснабжении установлено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение лица, в том числе осуществляющего самовольное пользование централизованными системами холодного водоснабжения, в порядке пунктов 63-66 Правил 644.

По выявленному факту самовольного пользования (Б...) централизованной системой холодного водоснабжения Облводопроводом принято решение о прекращении с 24.08.2015 холодного водоснабжения торгового комплекса (Б...) Документами, подтверждающими соблюдение Облводопроводом установленной

Правилами 644 процедуры прекращения холодного водоснабжения являются: Уведомление от 12.08.2015 о прекращении водоснабжения, Приказ от 18.08.2015 № 139 о прекращении водоснабжения, Акт от 24.08.2015 об отключении от централизованной системы водоснабжения.

Поскольку действующим законодательством в сфере водоснабжения прямо предусмотрено право организации водопроводно-канализационного хозяйства временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение лица при самовольном пользовании централизованными системами холодного водоснабжения, а Облводопроводом установлен факт самовольного пользования (Б...) централизованной системой водоснабжения г.Называевска, Омское УФАС России не усматривает в действиях Облводопровода признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции и руководствуясь пунктом 2 части 8 и пунктом 2 части 9 статьи 44 Закона о конкуренции отказывает в возбуждении дела о нарушении Облводопровод антимонопольного законодательства по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

С целью осуществления водоснабжения торгового комплекса по ул.(...) (...) г.Называевска с использованием централизованной системы холодного водоснабжения г.Называевска (Б...) 10.07.2015 обратился в Облводопровод с заявкой о заключении договора купли-продажи воды с 08.07.2015, однако ответа о результатах рассмотрения заявки в порядке Правил 644 не получил. Повторно с такой же заявкой (Б...) обратился 31.08.2015. По результатам рассмотрения повторной заявки Облводопроводом **было отказано** (исх. от 25.09.2015 № 1325) в заключении договора холодного водоснабжения **по причине того, что между Облводопроводом и ИП (Б...) уже имеется действующий договор № 16ДУ-0091 от 16.07.2007 купли-продажи воды**, в соответствии с которым Облводопровод обеспечивает подачу воды в точки общего водоразбора (водоразборные колонки) г.Называевска и не регулирует потребление (Б...) из централизованной системы холодного водоснабжения г.Называевска. О несоответствии повторной заявки (Б...) требованиям Правил 644 Облводопроводом не сообщалось, **дополнительных документов не запрашивалось**.

Порядок заключения договоров холодного водоснабжения установлен разделом II. Правил 644.

Холодное водоснабжение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения (пункт 4).

Договоры холодного водоснабжения заключаются между абонентами и гарантирующей организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с [типовыми договорами](#), утверждаемыми Правительством РФ (пункты 5, 6).

Основанием для заключения договора холодного водоснабжения является заявка абонента на заключение такого договора (пункт 8).

Заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы,

предусмотренные [пунктами 16](#) и [17](#) Правил 644, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата (пункт 9).

В случае если заявка абонента отвечает требованиям Правил 644, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня получения заявки абонента или представления им сведений и документов в полном объеме направляет абоненту в 2 экземплярах проекты соответствующих договоров, отвечающие условиям [ТИПОВЫХ ДОГОВОРОВ](#) (пункт 11).

Частью 4 статьи 13 Закона о водоснабжении допускается отказ организации, осуществляющей холодное водоснабжение, от заключения договора водоснабжения в случае **ПОДКЛЮЧЕНИЯ** сетей или объекта капитального строительства абонента к централизованной системе водоснабжения **с нарушением технических условий на подключение** или в случае **САМОВОЛЬНОГО ПОДКЛЮЧЕНИЯ** лицом **объекта** капитального строительства к такой системе. Отказ в заключении договора водоснабжения по иным причинам, в том числе в связи с ранее заключенным договором, действующим законодательством в сфере водоснабжения не предусмотрен.

Представленные в материалы дела технические условия от 03.08.1998, выданные МП ЖКХ г.Называевска, Акт от 06.08.1998 о подключении к системе водоснабжения и начале водоснабжения с 06.08.1998, свидетельствуют о **надлежащем и санкционированном подключении** торгового комплекса (Б...) к централизованной системе холодного водоснабжения г.Называевска, что согласуется с выводами Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А46-10269/2015 (Постановление от 31.05.2016).

Учитывая **санкционированное подключение** торгового комплекса (Б...) к централизованной системе холодного водоснабжения г.Называевска, **ДОСТАТОЧНОСТЬ** для заключения договора водоснабжения представленных в заявках (Б...) от 10.07.2015 и от 31.08.2015 **сведений и документов**, предусмотренных [пунктами 16](#) и [17](#) Правил 644, поскольку уведомления об их недостаточности по результатам рассмотрения заявок Облводопровод (Б...) не направлял (исх. от 25.09.2015 № 1325), Омское УФАС России усматривает в действиях Облводопровода признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции путем отказа (уклонения) от заключения договора холодного водоснабжения торгового комплекса (Б...) по ул.(...), (...) в г.Называевске из централизованной системы холодного водоснабжения г.Называевска, и на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона «О защите конкуренции» **предупреждает** АО «Омскоблводопровод» о необходимости прекращения указанных действий путем заключения с индивидуальным предпринимателем (Б...) договора холодного водоснабжения в порядке пункта 11 [Правил](#) холодного

водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2013 № 644 в **20-дневный срок** после получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе его выполнения сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

И.о. руководителя управления

Т.П. Шмакова