

«11» июля 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),
У С Т А Н О В И Л:

Челябинское УФАС России провело проверку действий Управления муниципального заказа Администрации города Челябинска (далее – Уполномоченный орган), Управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска (далее – УДХ, Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию дорог города Челябинска (извещение № 0169300000114003239) (далее – Аукцион).

В ходе рассмотрения материалов установлено следующее.

Уполномоченным органом и Заказчиком объявлено о проведении Аукциона путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 30.06.2014 извещения о проведении Аукциона и документации об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону составила 500 000 000 руб. Размер обеспечения заявки (в процентах от начальной (максимальной) цены контракта) - 24 950 000,00 рублей.

Размер обеспечения исполнения контракта (в процентах от начальной (максимальной) цены контракта) - 150 000 000 рублей.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.07.2014 № 1ЭР следует, что на участие в Аукционе поступила единственная заявка от ЗАО «Южуралавтобан», которая решением аукционной комиссии признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

Муниципальный контракт № 2014.203528 от 01.08.2014 (далее – Контракт) по результатам Аукциона заключен с ЗАО «Южуралавтобан» на сумму 500 000 000,00 рублей.

Описание объекта закупки приведено в приложениях к Муниципальному контракту № 2014.203528 от 01.08.2014:

Приложение № 1 - Перечень парковок;

Приложение № 2 - Перечень трамвайных путей;

Приложение № 3 - Перечень тротуаров и ведомости работ на летнее и зимнее содержание;

Приложение № 4 - Перечень основных дорог;

Приложение № 5 – Ведомость объёмов работ на содержание дорог;

Приложение № 6 – Ведомость объёмов работ на содержание трамвайных путей;

Приложение № 7 – Ведомость объёмов работ объектов благоустройства;

Приложение № 8 – Ведомость объёмов работ к ремонту УДС города.

В качестве места выполнения работ определен город Челябинск.

Из содержания указанных документов следует, что подрядчику надлежало обеспечить зимнее и летнее содержание более 350 дорог, общей площадью более 9 млн. кв. м, 695 парковок города Челябинска, общей площадью более 164 тыс. кв.м, 16 трамвайных путей общей площадью более 146 тыс. кв.м, 40 объектов благоустройства (тротуары) общей площадью более 65 тыс. кв.м, расположенных в семи районах города Челябинска.

По Аукциону в состав объекта закупки (лота) включены не только работы по летнему и зимнему содержанию дорог, тротуаров, парковок, трамвайных путей (подметание, мойка проездов, уборка грязи в летнее время; ликвидация гололеда, борьба со скользкостью покрытий, очистка от снега и снежных валов, вывозка снега, расчистка перекрёстков и остановок), но и по ремонту дорожного покрытия

(устранение деформаций и повреждений).

При этом указанные обстоятельства не нашли отражения в наименовании объекта закупки, указанном в извещении о проведении торгов.

Тем самым Заказчиком нарушены пункт 2 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» предусматривает различные виды работ по содержанию автомобильных дорог, в их числе:

- содержание полосы отвода и дорожного полотна,
- содержание искусственных и защитных дорожных сооружений, элементов обустройства дорог, в том числе поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения); обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения; замена вышедших из строя ламп и светильников, и т.д.).

УДХ ежегодно осуществляются закупки, связанные с содержанием дорог и объектов благоустройства города Челябинска.

Согласно сведениям, размещенным в Реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок УДХ контракты на выполнение работ по ремонту дорог г. Челябинска отдельно от работ по содержанию дорог не заключались. Ежегодно проводимые УДХ торги признаются несостоявшимися и контракт заключается с единственным участником таких торгов по начальной цене контракта.

УДХ контракты, связанные с содержанием дорог и объектов благоустройства заключаются в отношении объектов, расположенных во всех районах города Челябинска, и, как правило, со сроком выполнения 1 год.

При этом в период с июня 2010 года по январь 2016 года единственным участником закупок работ по содержанию и ремонту дорог являлось ЗАО «Южуралавтобан» (4 контракта на 2013-2015 годы на общую сумму 4,3 млрд. рублей); ЗАО «Южуралмост» (1 контракт на 2016 год сумму 980 млн. руб.), ООО «Карабашкое ДРСУ» (1 контракт на 2012 год на сумму более 1,8 млрд. руб.), и МУП «ДРСУ» (1 контракт в 2011 году на сумму более 960 млн. рублей).

Указанные обстоятельства свидетельствуют об укрупнении лота при проведении Аукциона путем включения в состав лота работ, как по ремонту, так и по содержанию дорог, выполняемых в семи районах города Челябинска, что требует от потенциальных участников закупок наличия большого объема финансовых и трудовых ресурсов, производственных мощностей, что влечет к увеличению размеров обеспечения заявки и контракта, и может привести к уменьшению количества участников торгов и как следствие к ограничению, устранению конкуренции на торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

Документация о закупке не содержит сведений

Отсутствие указанной информации, а также необходимость приступить к выполнению работ с даты заключения контракта создает преимущественные условия участия в торгах хозяйствующим субъектам, которые ранее выполняли указанные работы и обладают необходимой информацией, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно плану графику на 2016 год размещение заказа на выполнение работ по зимнему содержанию дорог города Челябинска со сроком выполнения до декабря 2016 года на сумму 403.569.900 рублей должно быть осуществлено в июле 2016 года путем проведения открытого аукциона (далее – Закупка на 2016

год). Размещение заказа на выполнение мероприятий на 2016 год в рамках муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения в городе Челябинске" на 2016 - 2018 годы со сроком выполнения до декабря 2016 года на сумму 85.227.000 рублей должно быть осуществлено в марте 2016 года путем проведения открытого конкурса.

В нарушение пунктов 2 и 3 части 3 статьи 17 Закона о контрактной системе в плане-графике не определены наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 указанного Федерального закона, объем выполняемой работы, дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее- Постановление Правительства РФ № 99). При этом работы по зимнему содержанию дорог могли быть безосновательно отнесены к коду ОКПД 52.21.22.000, поскольку предполагают, как правило, проведение строительных работ.

Приказом Челябинского УФАС России от 11 июля 2016 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления дорожного хозяйства Администрации города Челябинска возбуждено дело № 09-07/16 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 09-07/16 к рассмотрению на 19 августа 2016 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 09-07/16 в качестве ответчика – Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска (пр. Комсомольский, д. 4, г. Челябинск, 454008); в качестве заинтересованного лица - ЗАО «Южуралавтобан» (ул. Фрунзе, 11, г. Магнитогорск Челябинская обл., 455019), в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Управление муниципального заказа Администрации города Челябинска (454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д.32), Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожных работ города Челябинска» (пр. Комсомольский, д.4, г. Челябинск, 454008).
3. Управлению муниципального заказа Администрации города Челябинска необходимо представить в Челябинское УФАС России в срок до 30.07.2016 следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (пакет документов предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 09-07/16 и описью вложения):
 - 3.1) извещение о проведении Аукциона (и все изменения к нему);
 - 3.2) утвержденную документацию об Аукционе (и все изменения к ней) со всеми разъяснениями (с приложением скриншотов и документов, свидетельствующих о дате поступления запросов о разъяснении и размещения ответов на них на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) и изменениями (в случае, если в состав документации об Аукционе входит проектно-сметная документация, представить

ее только на электронном носителе (диск) для приобщения к материалам дела);

3.3) заявки участников закупки (в полном объеме I и II части, а также сведения из Реестра аккредитованных участников);

3.4) протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона, в том числе протокол проведения Аукциона;

3.5) заявку Управления дорожного хозяйства Администрации г. Челябинска на осуществление в июле 2016 года закупки выполнения работ по зимнему содержанию дорог города Челябинска со сроком выполнения до декабря 2016 года, а также на осуществление закупки выполнения мероприятий на 2016 год в рамках муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения в городе Челябинске" на 2016 - 2018 годы;

3.6) документы, поименованные в пунктах 3.1.-3.4 настоящего определения в отношении закупок, указанных в пункте 3.5. определения (при наличии).

4. Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска в срок до 30.07.2016 представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (пакет документов предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 09-07/16 и описью вложения):

4.1) контракты по Аукциону и по закупкам, указанным в пункте 3.5. настоящего определения, со всеми приложениями, а также все изменения к нему, дополнения, копиями скриншотов и иных документов, свидетельствующих о дате и времени заключения контракта и изменений и дополнений к нему, а также о фамилиях, именах, отчествах лиц, подписавших указанные контракты;

4.2) все документы об обеспечении исполнения контрактов, указанных в пункте 4.1 настоящего определения

4.2) пояснения по формированию лота, в том числе о включении в лот работ по содержанию дорог, трамвайных путей, тротуаров и парковок и работ по ремонту дорог и тротуаров с учетом их нахождения в различных районах города Челябинска, а также по отсутствию в документации об Аукционе адресных ориентиров мест выполнения работ;

4.3) перечень документов подтверждающих обследования объектов улично-дорожной сети города Челябинска на предмет необходимости проведения ремонта на 2014 год и в 2016 году, с указанием даты и места обследования (акты, письма, предписания органов прокуратуры, органов ГИБДД и т.д.- оригиналы документов предоставить на обозрение на заседание Комиссии).

4.4) план – график на 2016 год, действующий в июле 2016 года и все изменения к нему;

4.5) письменные пояснения о причинах отсутствия в отношении закупок, указанных в пункте 3.5. настоящего определения, в плане-графике на 2016 год описания объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 Закона о контрактной системе, объема выполняемой работы, дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99;

4.6) письменные пояснения о причинах Закупки на 2016 год при условии, что с ЗАО «Южуралмост» заключен контракт на 2016 год сумму 980 млн. руб., предусматривающий зимнее содержание дорог, с приложением подтверждающих документов,

4.7) документы, подтверждающие обоснование начальной цены контракта в отношении закупок, указанных в пункте 3.5 настоящего определения, с приложением подтверждающих документов, и сведения об использованном методе обоснования цены и правовым обоснованием его применения,

4.8) сведения о наличии (отсутствии) средств областного бюджета по закупкам, указанным в пункте 3.5 настоящего определения, с приложением актов органов государственной власти Челябинской области.

4.9) документы, подтверждающие исполнение в 2014 и 2015 годах требований соблюдения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (протоколы о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а также документы, на основании которых Управлением сделан вывод о привлечении подрядчиком (исполнителем) к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа указанных субъектов, согласно части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе);

4.10) отчет об исполнении требований Закона о контрактной системе согласно части 4 статьи 30 указанного закона;

4.11) расчет, подтверждающий сведения, указанные в отчете, поименованном в пункте 4.10 настоящего определения, с указанием перечня и цены контрактов, которые были исключены из расчета при определении объема закупок, указанного в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, согласно части 1.1 указанной статьи.

5. ЗАО «Южуралавтобан» в срок до 30.07.2016 представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (пакет документов предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью общества, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 09-07/16 и описью вложения):

5.1) наименования всех субподрядчиков, привлекаемых для выполнения работ по Контракту, с указанием даты заключения с субподрядчиками договора, перечня выполняемых по договору работ и цены, а также даты полной оплаты работ;

5.2.) наименования всех организаций и физических лиц, у которых приобреталась, в том числе на правах аренды, безвозмездного пользования, техника и оборудование, необходимые для выполнения работ по Контракту, с указанием даты заключения договора, перечня техники и оборудования и цены договора;

5.3) сведения о штатной и фактической численности работников ЗАО «Южуралавтобан» с указанием должности сотрудника по состоянию на дату заключения Контракта и его исполнения;

5.4) перечень всех контрактов и договоров, заключенных ЗАО «Южуралавтобан» со всеми заказчиками в целях выполнения в 2014 году работ (наименование заказчика работ, предмет контракта, его цена, размер и способ обеспечения исполнения контракта);

5.5) перечень акционеров общества с указанием их доли;

5.6) сведения о наличии лица, составляющих группу лиц с ЗАО «Южуралмост»;

5.7) перечень техники и оборудования, находящейся в собственности у Общества, необходимой для выполнения работ по Контракту, с указанием количества и с приложением подтверждающих документов.

6. ЗАО «Южуралмост» в срок до 30.07.2016 представить в Челябинское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (пакет документов предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью общества, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 09-07/16 и описью вложения):

6.1) наименования всех субподрядчиков, привлекаемых для выполнения работ по контрактам, заключенным с Управлением на выполнение работ по содержанию и ремонту дорог на 2016 год (далее – Контракты 2016 года), с указанием даты заключения с субподрядчиками договора, перечня выполняемых по договору работ и цены, а также даты полной оплаты работ;

6.2.) наименования всех организаций и физических лиц, у которых приобреталась, в том числе на правах аренды, безвозмездного пользования, техника и оборудование, необходимые для выполнения работ по Контрактам 2016 года, с указанием даты заключения договора, перечня техники и оборудования и цены договора;

6.3) перечень техники и оборудования, находящейся в собственности у Общества, необходимой для выполнения работ по Контрактам на 2016 год, с указанием количества и с приложением подтверждающих документов;

6.4) сведения о штатной и фактической численности работников общества с указанием должности сотрудника по состоянию на дату заключения Контрактов на 2016 год и их исполнения;

6.5) перечень всех контрактов и договоров, заключенных ЗАО «Южуралмост» со всеми заказчиками в целях выполнения в 2016 году работ (наименование заказчика работ, предмет контракта, его цена, размер и способ обеспечения исполнения контракта),

6.6) перечень акционеров общества с указанием их доли;

6.7) сведения о лицах (ФИО и или наименование организаций), составляющих группу лиц с ЗАО «Южуралавтобан».

7. Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожных работ города Челябинска» в срок до 30.07.2016 представить в Челябинское УФАС России договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества с ЗАО «Южуралавтобан» на 2014 год (пакет документов предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, предоставив сопроводительное письмо с указанием номера дела 09-07/16 и описью вложения).

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) не обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

<...> 8 (351) 264-50-43

<...> 8 (351) 265-93-79