

25.06.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик) (вх. Омского УФАС России от 16.06.2020 № 6664э) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АЙЗЕНХОФ» (ИНН 5906147876) (далее – ООО «АЙЗЕНХОФ», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу, заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие (вх. Омского УФАС России № 6940 от 23.06.2020),

в отсутствие ООО «АЙЗЕНХОФ», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

#### УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 16.06.2020 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «АЙЗЕНХОФ» (ИНН 5906147876) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении ООО «АЙЗЕНХОФ» от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» (далее – ЕИС), МП г. Омска «Тепловая компания» провело запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку котлов (Реестровый номер <...> .117.20) (извещение № 32009092326 размещено в ЕИС 20.04.2020) (далее – Запрос котировок, Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № ПРЕЗК 117/20 от 30.04.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в Запросе котировок подана единственная заявка, которая допущена к участию в Закупке. В соответствии с частью 10 статьи 34 Положения о закупках Запрос котировок признан несостоявшимся. Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «АЙЗЕНХОФ», как с единственным участником Закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о проведении Запроса котировок.

Протоколом № ППУ 117/20 от 20.05.2020 ООО «АЙЗЕНХОФ» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках признано уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок.

На основании изложенного, МП г. Омска «Тепловая компания» направлены документы и информация в Омское УФАС России для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «АЙЗЕНХОФ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России № 05-5629э от 17.06.2020 ООО «АЙЗЕНХОФ» представило пояснения относительно фактов, изложенных в обращении МП г. Омска «Тепловая компания» (вх. Омского УФАС России № 6999 от 25.06.2020), в которых указало следующее.

Общество подало заявку на участие в Запросе котировок, и по результатам Закупки было признано победителем.

06.05.2020 Заказчиком в соответствии с требованиями Положения о закупках на электронной площадке был размещен проект договора.

В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки.

11.06.2020 на электронной площадке Общество разместило протокол разногласий к договору.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещает на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа в принятии замечаний, содержащихся в протоколе разногласий.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке вышеуказанных документов, победитель закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя.

Таким образом, обязанность по подписанию договора, при наличии принятого или не принятого протокола разногласий, возникает у

Общества исключительно после размещения Заказчиком доработанного проекта договора, либо после повторного размещения договора не учитывающего протокол разногласий.

Как следует из информации, размещенной на электронной площадке, в ответ на протокол разногласий ООО «АЙЗЕНХОФ» Заказчик разместил письмо № 2667-ИП от 14.05.2020, в котором указал на принятие одного пункта протокола и отклонение остальных замечаний. При этом Заказчик не разместил на электронной площадке доработанный проект договора.

Общество указывает, что своевременно направило протокол разногласий, а МП г. Омска «Тепловая компания» не разместило на электронной площадке проект договора, в связи с чем, у ООО «АЙЗЕНХОФ» не возникло обязанности по подписанию договора. Кроме того, на электронной площадке после размещения протокола разногласий возможность подписания первоначального проекта договора блокируется. Возможность подписания договора возникает после его повторного размещения Заказчиком, что полностью соответствует процедуре, изложенной в Положении о закупках.

Таким образом, ООО «АЙЗЕНХОФ» просит антимонопольный орган отказать МП г. Омска «Тепловая компания» в удовлетворении обращения о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В Омское УФАС России 16.06.2020 из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код О
ООО «АЙЗЕНХОФ»	Россия	г. Пермь, 614077	ул. Пушкинская, д. 79, этаж 1 (вход с торца)	5906147876	30.04.2020	-	Протокол № ПРЕЗК 117/20 от 30.04.2020	поставка котлов	25.21.

\* по результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» Закупки № 32009092326 договор с победителем Запроса котировок (ООО «АЙЗЕНХОФ») заключен не был.

В соответствии частями 1-3 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Положения о закупках по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 18 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках и пунктом 6.5.1 Извещения о проведении Запроса котировок в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и

документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий.

Согласно части 4 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.2 Извещения о проведении Запроса котировок в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

*В соответствии с частью 5 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа принятия замечаний, содержащихся в протоколе разногласий победителя закупки.*

Частью 6 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 18 Положения о закупках, победитель закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица.

В силу части 7 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора Заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 Извещения о проведении Запроса котировок победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей (пунктом), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 Извещения о проведении Запроса котировок).

В силу части 19 статьи 18 Положения о закупках и пункта 6.5.9 Извещения о проведении Запроса котировок сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно постановлению Правительства от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При рассмотрении дела № 05-04.1/20-20 РНП Комиссия установила, что ООО «АЙЗЕНХОФ» подало заявку на участие в Запросе котировок.

В соответствии с протоколом № ПРЕЗК 117/20 от 30.04.2020 (далее – Итоговый протокол) ООО «АЙЗЕНХОФ» признано победителем Запроса котировок, с предложенной суммой исполнения договора 10 500 000,00 рублей.

30.04.2020 МП г. Омска «Тепловая компания» в ЕИС размещен Итоговый протокол и в соответствии с требованиями Положения о закупках 06.05.2020 на электронной площадке размещен проект договора на поставку котлов.

ООО «АЙЗЕНХОФ», руководствуясь частями 3-4 статьи 18 Положения о закупках, 11.06.2020 направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

МП г. Омска «Тепловая компания», рассмотрев протокол разногласий, 14.06.2020 разместило на электронной площадке письмо № 2667-ИП от 14.06.2020, согласно которому отказывает Обществу во внесении изменений в проект договора.

В установленный Положением о закупках и Извещением о проведении Запроса котировок срок (19.05.2020) со стороны ООО «АЙЗЕНХОФ» подписанный проект договора на электронную площадку не поступил, в связи с чем, на основании части 11 статьи 18 Положения о закупках Общество признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Запроса котировок (протокол № ППУ 117/20 от 20.05.2020).

В материалы дела № 05-04.1/20-20 РНП Заказчиком и Обществом представлены снимки экрана личного кабинета на электронной площадке, из которых следует, что 14.05.2020 (13:47) МП г. Омска «Тепловая компания» на электронной площадке размещены ответ на протокол разногласий Общества, а также доверенность на Андриюшенко А.Н. Вместе с тем, Заказчик на электронной площадке проект договора, в соответствии с требованиями части 5 статьи 18 Положения о закупках, 14.05.2020 не разместил, что, как было указано выше, послужило основанием для неподписания договора Обществом.

Таким образом, хронология вышеуказанных обстоятельств свидетельствует, что ООО «АЙЗЕНХОФ», являясь победителем Запроса котировок, по независящим от Общества обстоятельствам нарушило процедуру заключения договора, предусмотренную Заказчиком в Извещении о проведении Запроса котировок и Положении о закупках, а именно не направило Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Общества.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения

договора, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия *намеренного уклонения* Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «АЙЗЕНХОФ» (ИНН 5906147876), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»,

#### ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АЙЗЕНХОФ» (ИНН 5906147876, ОГРН 1175958023317, Юридический адрес: 614077, Пермский край, город Пермь, Пушкарская улица, дом 79 этаж 1, офис отдельный вход с торца) – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку котлов (извещение № 32009092326) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.