

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17.1-672/2020

сентября 2020 г.

г. Краснодар

иссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/17.1-672/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в сфере:

дседатель Комиссии:

и. – врио руководителя управления;

ны Комиссии:

.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Н. – главный специалист отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/17.1-672/2020 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией Северского сельского поселения Северского района (улица Заводского, д. 4, ст-ца Северская, Северский район, Краснодарский край, 353240) ч.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ссылаясь на ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1.2020г. в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ИП Иванченко на действия администрации Северского сельского поселения Северского района в части передачи объектов теплоснабжения по условиям аренды без проведения торгов.

По результатам рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлено следующее.

Иванченко Илья Андреевич является организацией водопроводно-тепловизионного хозяйства станицы Северской Краснодарского края.

Администрация сообщила, что между администрацией Северского сельского поселения Северского района и ООО «Тепловые сети» на протяжении длительного времени заключаются договоры аренды оборудования и имущества, относящегося к объектам теплового хозяйства, без проведения торгов.

Кроме того, с 1 января 2019 года ООО «Тепловые сети» осуществляет предоставление услугami водоснабжения без заключения договора водоснабжения с ИП Иванченко И.А. Долг ООО «Тепловые сети» составляет 1 413 (один миллион сто восемьдесят одна тысяча четыреста тринадцать) 58 копеек.

Информации, предоставленной администрацией Северского сельского поселения Северского района, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Северского сельского поселения Северского района на администрацию Северского сельского поселения возложены обязанности, в том числе, на организацию и ведение учета имущества теплоснабжения населения.

В 2018 году закончился срок действия концессионного соглашения в отношении коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства Северского сельского поселения Северского района на 2014-2018 гг. в связи с чем, администрацией поселения была проведена конкурсная процедура по определению концессионера в отношении муниципального имущества, относящегося к тепловому хозяйству в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В связи с отсутствием заявок конкурс признан несостоявшимся. Поскольку на территории Северского поселения единственной теплоснабжающей организацией является Общество с ограниченной ответственностью «Тепловые сети», с целью недопущения срыва отопительного сезона 2018-2019 годы и обеспечения населения теплоснабжением, между администрацией Северского сельского поселения и ООО «Тепловые сети» с 26 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года заключены договоры аренды имущества в отношении объектов теплового хозяйства.

Постановлением от 8 октября 2019 года № 370 «О заключении концессионного соглашения» администрацией Северского сельского поселения Северского района принято решение о заключении концессионного соглашения с ООО «ЦУП ЖКХ» г. Санкт-Петербург

шении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения поселения.

Концессионное соглашение подписано администрацией Северского сельского поселения (Концедент) и ООО «ЦУП ЖКХ» (Концессионер).

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в качестве самостоятельной стороны концессионного соглашения в обязательном порядке участвует субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

15 октября 2019 года, согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края направлено для рассмотрения и согласования концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения, принадлежащее Северскому сельскому поселению.

На настоящее время в администрацию Северского сельского поселения концессионное соглашение, согласованное третьей стороной, не поступило.

1 сентября 2019 года Дорошевский Андрей Владимирович вступил в должность главы Северского сельского поселения Северского района.

15 октября 2019 года заключено концессионное соглашение с ООО "ЦУП" ЖКХ администрацией Северского сельского поселения.

Находясь на рассмотрении на 16 января 2020 года концессионное соглашение находится на стадии согласования и подписания в Министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

Ввиду отсутствия подписания концессионного соглашения третьей стороной, ООО «ЦУП ЖКХ» не имеет правовых оснований для начала производственной деятельности, в связи с чем, во избежание негативных последствий для жизнедеятельности и аварийных ситуаций, связанных с подачей отопления и ГВС населению объектов жилищно-коммунального назначения, имущество теплового комплекса передается ООО «Тепловые Сети», единственному предприятию на территории Северского сельского поселения, имеющему лицензию на эксплуатацию ОПО и обученный персонал.

В настоящее время, Администрация предоставила договоры аренды имущества относящегося к объектам теплового хозяйства, заключенные с ООО «Тепловые Сети»: договор № 1 от 26.12.2018г., договор №2 от 31.01.2019г.

договор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор №6 от 05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., договор от 29.08.2019г.

в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней или в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов не допускается).

Федеральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.2017 №1/44685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 01.08.2017 №ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной (муниципальной) собственности» разъяснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, предусмотрены гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О теплоснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона от 07.12.2011 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имеют приоритетные нормы по отношению к общим нормам Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, передача прав владения и (или) пользования центральными системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства РФ и принятых в соответствии с ними иных актов РФ с учетом установленных Законом о водоснабжении и водоотведении особенностей и реализуется по договорам их аренды или лицензионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством РФ о приватизации.

тью 6 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что договор аренды и (или) объектов водоснабжения заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора, с учетом изменений Закона о водоснабжении особенностей и на условиях предусмотренных конкурсной документацией, а так же в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор проведения конкурсов или аукционов, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества. Утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Им образом, права владения и пользования системами и (или) объектами водоснабжения могут быть переданы только по договорам аренды или концессии с проведением конкурса, а передача их по договорам безвозмездного пользования без проведения конкурса, не допускается.

Согласно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев с момента предоставления указанных прав на такое имущество одному лицу на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено в календарных днях.

Им образом, максимальным сроком предоставления прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Информации о проведении конкурсной процедуры, предусмотренной ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в настоящее время обоснований ее не проведения в Краснодарское УФАС России

инистратией северского сельского поселения Северского района не доставлено.

им образом, администрация и ООО «Тепловые сети» заключив в период с 02.12.2018 по 28.06.2019 рассматриваемые договоры муниципального имущества обеспечили предоставление одному лицу ООО «Тепловые сети» возможность использования данного имущества в период с 26.12.2018 по 06.06.2019, а именно в течение последующих 6 месяцев т.е. более тридцати календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев проведения конкурса или аукциона, что запрещено п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

в соответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров возмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

в соответствии с изложенным, в действиях администрации Северского сельского поселения Северского района, усматривается нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договоров аренды имущества относящегося к объектам теплового хозяйства, а именно: договор № 1 от 02.12.2018г., договор №2 от 31.01.2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор №6 от 31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., договор №9 от 29.08.2019г. с ООО «Тепловые сети» без проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур.

Председатель Комиссии:

Е.Г. В

Члены Комиссии:

О.А. С

А.Н. Д

