ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/17.1-672/2020

сентября 2020 г. г. Краснодар

иссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дел
:3/01/17.1-672/2020 о нарушении антимонопольного законодательства
гаве:

дседатель Комиссии:

. – врио руководителя управления;

ны Комиссии:

.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Н. – главный специалист отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/17.1-672/2020 по признакам нарушени
инистрацией Северского сельского поселения Северского района (*у*
ровского, д. 4, ст-ца Северская, Северский район, Краснодарски
й,353240) ч.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «
ите конкуренции»,

водствуясь ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1.2020г. в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ИП Иванченк
на действия администрации Северского сельского поселени
ерского района в части передачи объектов теплоснабжения п
оворам аренды без проведении торгов.

де рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлен
дующее.

Иванченко Илья Андреевич является организацией водопроводно
ализационного хозяйства станицы Северской Краснодарского края.

зитель сообщил, что между администрацией Северского сельского
эления Северского района и ООО «Тепловые сети» на протяжении
тельного времени заключаются договоры аренды оборудования и
щества, относящегося к объектам теплового хозяйства, без проведения
тов.

ме того, с 1 января 2019 года ООО «Тепловые сети» осуществляет
зование услугами водоснабжения без заключения договора
оснабжения с ИП Иванченко И.А. Долг ООО «Тепловые сети» составляет
1 413 (один миллион сто восемьдесят одна тысяча четыреста тринадцать
лей) 58 копеек.

информации, предоставленной администрацией Северского сельского
эления Северского района, в соответствии со статьей 14 Федерального
она от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации
тного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Северского
ского поселения Северского района на администрацию Северского
ского поселения возложены обязанности, в том числе, на организацию
ницах поселения теплоснабжения населения.

2018 году закончился срок действия концессионного соглашения
шении коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального
йства Северского сельского поселения Северского района на 2014-201
ы в связи с чем, администрацией поселения была проведена конкурсная
цедура по определению концессионера в отношении муниципального
щества, относящегося к тепловому хозяйству в соответствии с
бованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О
цессионных соглашениях».

язи с отсутствием заявок конкурс признан несостоявшимся. Поскольку на
ритории Северского поселения единственной теплоснабжающей
анизацией является Общество с ограниченной ответственностью
ловые сети», с целью недопущения срыва отопительного сезона 2018
9 годы и обеспечения населения теплоснабжением, между
инистрацией Северского сельского поселения и ООО «Тепловые сети»
лод с 26 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года заключены договоры
нды имущества в отношении объектов теплового хозяйства.

тановлением от 8 октября 2019 года № 370 «О заключении
цессионного соглашения» администрацией Северского сельского
эления Северского района принято решение о заключении
цессионного соглашения с ООО «ЦУП ЖКХ» г. Санкт-Петербург

ошении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения поселения.

цессионное соглашение подписано администрацией Северского
эления (Концедент) и ООО «ЦУП ЖКХ» (Концессионер).

ответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О
цессионных соглашениях» в качестве самостоятельной стороны
цессионного соглашения в обязательном порядке участвует субъект
сийской Федерации, от имени которого выступает высшее должностное
о (руководитель высшего исполнительного органа государственной
сти субъекта Российской Федерации).

ктября 2019 года, согласно части 1 статьи 39 Федерального закона от 2
я 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в Министерство
ливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства
снодарского края направлено для рассмотрения и согласования
цессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения и
чего водоснабжения, принадлежащее Северскому сельскому
элению.

настоящего времени в администрацию Северского сельского поселения
цессионное соглашение, согласованное третьей стороной, не поступило

сентября 2019 года Дорошевский Андрей Владимирович вступил
жность главы Северского сельского поселения Северского района.

тября 2019 года заключено концессионное соглашение с ООО "ЦУП" ЖКХ
дминистрацией Северского сельского поселения.

состоянию на 16 января 2020 года концессионное соглашение находится
согласовании и подписании в Министерстве топливно-энергетического
плекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края.

подписания концессионного соглашения третьей стороной, ООО «ЦУП
Х» не имеет правовых оснований для начала производственной
тельности, в связи с чем, во избежание негативных последствий и
ойных ситуаций, связанных с подачей отопления и ГВС населению и
иально-значимым объектам, имущество теплового комплекса передаются
месячно (до подписания концессионного соглашения) ООО «Тепловые
и», единственному предприятию на территории Северского сельского
эления, имеющему лицензию на эксплуатацию ОПО и обученный
сонал.

олнительно, Администрация предоставила договоры аренды имущества
осящегося к объектам теплового хозяйства, заключенные с ООО
иловые Сети»: договор № 1 от 26.12.2018г., договор №2 от 31.01.2019г

овор №4 от 29.03.2019г., договор №5 от 01.05.2019г., договор №6 о
5.2019г., договор №7 от 28.06.2019г., договор №8 от 29.07.2019г., договор
от 29.08.2019г.

ответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключени
оворов, предусматривающих переход прав владения и (или) пользовани
ударственным или муниципальным имуществом, может быт
ществлено без проведения торгов при предоставлении указанных пра
такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней
ение шести последовательных календарных месяцев (предоставлени
анных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок боле
тридцать календарных дней в течение шести последовательны
ендарных месяцев без проведения конкурсов или аукционо
рещается).

деральная антимонопольная служба России в письмах от 30.06.201
1/44685/17 «О направлении разъяснений по применению п. 8 ч.1 ст.17.
деральной закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и о
0.2017№ИА/68439/17 «О передаче прав владения и (или) пользовани
ектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения
одящимися в государственной (муниципальной) собственности
ьяснила, что особенности передачи прав владения и (или) пользовани
трализованными системами водоснабжения и (или) водоотведения
одящимися в государственной или муниципальной собственности
ановлены гл. 7.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О
оснабжении и водоотведении» и гл. 6.1 Федерального закона о
7.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

довательно, Законы о водоснабжении и теплоснабжении имею
циальные нормы по отношению к общим нормам Закона о защит
куренции.

оответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении, передача пра
дения и (или) пользования центральными системами водоснабжения
и) водоотведения, находящимися в государственной или муниципально
ственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или
ектов, которые заключаются в соответствии с требованиям
жданского законодательства РФ и принятых в соответствии с ними ины
вовых актов РФ с учетом установленных Законом о водоснабжении
оотведении особенностей и реализуется по договорам их аренды или п
цессионным соглашениям, за исключением случаев передачи пра
дения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектам
ответствии с законодательством РФ о приватизации.

тью 6 ст. 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что договор аренд
гем и (или) объектов водоснабжения заключается по результата
зведения конкурса на право заключения этого договора, с учето
ановленных Законом о водоснабжении особенностей и на условия
дусмотренных конкурсной документацией, а так же в заявке на участие
курсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор
вила проведения конкурсов или аукционов, предусматривающи
еход прав в отношении государственного или муниципального имуществ
ержден Приказом ФАС России от 10.02.2010№67.

им образом, права владения и пользования системами и (или) объектам
оснабжения могут быть переданы только по договорам аренды ил
цессии с проведением конкурса, а передача их по договора
возмездного пользования без проведения конкурса, не допускается.

асно Разъяснениям ФАС от 05.06.2012г. по применению статьи 17.
ерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренци
ючение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или
зования государственным или муниципальным имуществом, в том числ
оворов аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов ил
ционов на право заключения этих договоров при предоставлени
анных прав на такое имущество на срок не более чем тридцат
ендарных дней в течение шести последовательных календарных месяце
едоставление указанных прав на такое имущество одному лицу н
окупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шест
ледовательных календарных месяцев без проведения конкурсов ил
ционов запрещается).

асно статье 190 ГК РФ установленный законом срок определяетс
ендарной датой или истечением периода времени, который исчисляетс
ами, месяцами, неделями, днями или часами.

тьей 17.1 Закона о защите конкуренции исчисление срока установлено
.

им образом, максимальным сроком предоставления прав владения
) пользования государственным или муниципальным имуществом
ответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренци
ается тридцать календарных дней течение шести последовательны
ендарных месяцев.

ормации о проведении конкурсной процедуры, предусмотренной ст.17.
ерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ке обоснований ее не проведения в Краснодарское УФАС Росси

инистрацией северского сельского поселения Северского района не доставлено.

им образом, администрация и ООО «Тепловые сети» заключив в период 2.2018 по 28.06.2019 рассматриваемые договоры муниципальног щества обеспечили предоставление одному лицу ООО «Тепловые сети можность использования данного имущества в период с 26.12.2018 п 6.2019 , а именно в течение последующих 6 месяцев т.е. более тридцат ендарных дней в течение шести последовательных календарных месяце проведения конкурса или аукциона, что запрещено п. 11 ч. 1 ст. 17. она «О защите конкуренции».

оответствии с ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О ите конкуренции», заключение договоров аренды, договоро возмездного пользования, договоров доверительного управлени ществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и) пользования в отношении государственного или муниципальног щества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или ративного управления, может быть осуществлено только по результатам ведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

оответствии с изложенным, в действиях администрации Северского ского поселения Северского района, усматривается нарушение части тьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите куренции», выразившиеся в заключении договоров аренды имуществ осящегося к объектам теплового хозяйства, а именно: договор № 1 о 2.2018г., договор №2 от 31.01.2019г., договор №4 от 29.03.2019г., договор от 01.05.2019г., договор №6 от 31.05.2019г., договор №7 от 28.06.2019г. овор №8 от 29.07.2019г., договор №9 от 29.08.2019г. с ООО «Тепловы и» без проведения предусмотренных законодательством конкурсны цедур.

дседатель Комиссии: Е.Г. В

ны Комиссии: О.А. С

А.Н. Д