

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Динамит» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации городского округа город Воронеж в лице Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении электронного аукциона на оказание услуг по круглосуточной физической охране на 2021 год муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 6 (извещение № 0131300000620002708)

(дело № 036/06/69-1482/2020)

15.01.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, начальник отдела - заместитель руководителя управления;

- Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителя уполномоченного органа – Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж <...>,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных: заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 6, заявителя - ООО ЧОО «Динамит»,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Динамит» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации городского округа город Воронеж в лице Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении электронного аукциона на оказание услуг по круглосуточной физической охране на 2021 год муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 6 (извещение № 0131300000620002708) (далее - аукцион),

У С Т А Н О В И Л :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО ЧОО «Динамит» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации городского округа город Воронеж в лице Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчика – МБОУ гимназия № 6 (далее - заказчик).

По мнению заявителя, нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в отклонении заявки заявителя на участие в аукционе по основанию непредставления документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Представитель уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

17.12.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 779140, 08 руб. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

Частью 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ установлен перечень устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки единых требований к участникам закупки.

На основании ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона № 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 указанной статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 8 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 8.1 указанной статьи, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Согласно ч. 8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 указанного Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 9 (приложение 1) постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников

закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) при оказании услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным пунктом 9 (приложение 1) постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99: копия исполненного без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Соответствующие требования к участникам закупки установлены в п. 14.1 части II документации об аукционе, а именно: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с пунктом 15.1 части II документации об аукционе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Закона 44-ФЗ:

- копия исполненного без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно п. 5.4.2. части I документации об аукционе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным пунктом 14.1, пунктом 15.1 части II документации об аукционе, не включаются участником аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно протоколу от 30.12.2020 года подведения итогов электронного аукциона № 0131300000620002708 заявка заявителя признана несоответствующей требованиям документации об аукционе по следующим основаниям: непредставление документов и информации, предусмотренных частью 8.2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пунктом 5.4.2 Части I и пунктом 15.1 Части II документации об электронном аукционе - в заявке участника аукциона отсутствуют документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99 (акты выполненных работ подписаны ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в закупке).

В жалобе заявитель указал, что не согласен с решением аукционной комиссии, так как 03.08.2020 года направил на электронную площадку РТС-тендер копии документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, а именно: государственный контракт от 10.10.2016 года № 0831100000316000203 и акты выполненных работ. Данные документы приняты электронной площадкой, размещены в разделе «Документы на соответствие дополнительным требованиям» и внесены в реестр участников закупок. Дополнительно представлять документы, установленные пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № во второй части заявки на участие в аукционе не требуется.

Ознакомившись с материалами дела, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о необоснованности жалобы по следующему основанию.

В соответствии с извещением о проведении аукциона дата окончания подачи заявок - 25.12.2020 года.

Таким образом, акты выполненных работ, подтверждающих стоимость исполненного контракта, должны быть подписаны не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, то есть не ранее чем 25.12.2017 года.

Заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в аукционе в качестве документов, подтверждающих соответствие заявителя дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона №44-ФЗ направлены копии документов:

- государственный контракт от 10.10.2016 года № 0831100000316000203 между

ФКУ «Центр хозяйственного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области» и ООО ЧОО «Динамит» на оказание услуг охраны объекта; цена контракта – 404599, 83 руб.;

- акты оказанных услуг: № 111 от 30.11.2016 года; № 106 от 23.12.2016 года на общую сумму 404599, 83 руб.

Данные акты подписаны ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Таким образом, поступившие от оператора электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ одновременно со второй частью заявки на участие в аукционе документы (их копии), размещенные в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, не являются документами, подтверждающими соответствие заявителя дополнительным требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Кроме того, в составе второй части заявки на участие в аукционе заявитель представил копии документов:

- контракт от 28.12.2016 года № ЭА-Ф.2016.440019 между БУЗ ВО «ВГП № 8» и ООО ЧОО «Динамит» на услуги по охране объекта; цена контракта – 446 813, 32 руб.;
- акты выполненных работ: №6 от 31.01.2017 года, № 20 от 28.02.2017 года, №26 от 31.03.2017 года, № 35 от 30.04.2017 года, № 41 от 31.05.2017, № 51 от 30.06.2017 года, на общую сумму - 446 813, 32 руб.

Данные акты также подписаны ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, таким образом, не являются документами, подтверждающими соответствие заявителя дополнительным требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, пунктом 9 Приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Согласно ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в принятии решения о признании заявки на участие в аукционе заявителя несоответствующей требованиям документации об аукционе в связи с непредставлением документов, предусмотренных ч. 8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ,

подтверждающих соответствие заявителя дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, п.9 Приложения №1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а :

признать жалобу ООО ЧОО «Динамит» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – администрации городского округа город Воронеж в лице Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении электронного аукциона на оказание услуг по круглосуточной физической охране на 2021 год муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 6 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена: 15.01.2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 20.01.2021 года

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Михин

Р.В. Колмаков

Е.А. Яковлева