Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП 02-11/171-2018, возбужденного в отношении юридического лица - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» (ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, 603950, адрес филиала – г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99, 300012), в отсутствие законного представителя Общества, уведомленного надлежащим образом (копия определения об отложении и продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении АП 02-11/171-2018 от 20.02.2019г. (исх. 2/745) получена адресатом 25.02.2019г. (почтовый идентификатор 30000027007380), в присутствии представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности б/н от 25.05.2018г., представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности б/н от 01.08.2018г.,

УСТАНОВИЛ:

26.10.2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступило заявление АО «Тульские городские электрические сети» (далее – АО «ТГЭС» вх. 5389) о нарушении филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 (далее - Правила), путем необоснованного отказа в заключении договоров об осуществлении технологического присоединения.

08.11.2013г. объект электросетевого хозяйства АО «ТГЭС» технологически присоединен к сетям филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», что подтверждается актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон № 13-4577 и актом балансовой принадлежности электрических сетей № 13-4577, которыми определено, что граница эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности электрических сетей АО «ТГЭС» находится на контактах подсоединения кабельных наконечников двух кабелей ЛЭП 6 кВ к трансформаторам тока 6 кВ яч. 6 кВ «Центр» ПС 110/10/6 кВ № 243 «Привокзальная» на яч. № 1 РП 60 и яч. № 6 РП 39.

С целью увеличения объема максимальной мощности данного объекта, в интересах третьих лиц - филиала «Волго-Вятский» АО «Оборонэнергосбыт», ООО «КС-Энерго», 06.09.2018г. АО «ТГЭС» обратилось в филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» с двумя заявками на присоединение энергопринимающих устройств ЛЭП 6 кВ от ячейки «Центр» ПС № 243 «Привокзальная» (филиал «Волго-Вятский» АО «Оборонэнергосбыт», ТП 412, г.

Тула, ул. Советская, д. 13 и ООО «КС-Энерго», ТП 1033, г. Тула, Черняковский переулок, д. 1, исх. №№ 06-33/8746, 06-33/8747).

В качестве документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства, АО «ТГЭС» представлены инвентарные карточки учета объекта основных средств на ЛЭП 6 кВ от ячейки «Центр» ПС № 243 «Привокзальная».

Письмами от 11.09.2018г. (исх. №№ ТуЭ/10/188, ТуЭ/10/189) филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» уведомил АО «ТГЭС» о возможности принятия его заявок в работу только после предоставления всех требуемых Правилами сведений и документов.

29.11.2018г. АО «ТГЭС» уведомило антимонопольный орган (вх.6178), что одну из его заявок от 06.09.2018г. за номером 06-33/8746 (без документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства, как настаивала сетевая организация) филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» принял к рассмотрению и сопроводительным письмом от 21.11.2018г. (исх. ТуЭ/07/155) направил подписанный со своей стороны проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Центра и Приволжья» дополнительной мощности 300 кВт.

Пунктом 43 Правил предусмотрено, что сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. В случае если сетевая организация, обязанная в соответствии с настоящими Правилами подать заявку на технологическое присоединение, не подает ее в течение 30 дней, смежная сетевая организация вправе запросить у нее информацию и документы, указанные в пунктах 9 и 10 настоящих Правил, а также направить ей предложение о заключении договора, а сетевая организация обязана представить сведения и документы, указанные в пунктах 9 и 10 настоящих Правил, в течение 15 рабочих дней с даты получения запроса смежной сетевой организации и заключить договор в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с подпунктом «Г» пункта 10 Правил к заявке прилагаются копии документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копии документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в

таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

Согласно судебной практике Арбитражного суда Западно-Сибирского округа (ранее Федеральный Арбитражный Суд Западно-Сибирского округа) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, оформленный надлежащим образом, является документом, подтверждающим принадлежность энергопринимающих устройств лицу, указанному в акте, либо новому собственнику или законному владельцу и при отсутствии иных документов, указанных в подпункте «Г» пункта 10 Правил, является достаточным в составе заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям смежной сетевой организации (дело А675-9062/2011).

Исходя из изложенного ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» необоснованно отказывает АО «ТГЭС» в заключении договора технологического присоединения по заявке от 06.09.2018г. № 06-33/8747.

Согласно части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) повторное нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

С марта 2018г. по январь 2019г. должностные лица филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» неоднократно привлекались к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил (дела АП 02-11/18-2018 от 21.03.2018г., АП 02-11/19-2018 от 21.03.2018г., АП 02-11/162-2018 от 31.01.2019г.).

05.12.2018г. в целях разъяснения Правил, территориальным Управлением направлен запрос (исх.2/6956) в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно разъяснениям, представленным Федеральной антимонопольной службой России от 17.01.2019г. (вх.164), в заявке может быть приложен любой документ, подтверждающий в соответствии с законодательством РФ, право собственности или иное предусмотренное законном основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок или на энергопринимающие устройства.

По мнению ФАС России, согласно части 5 статьи 1 Федерального закона от 24.06.2007г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» к видам объектов недвижимости относятся земельные участки, здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства.

Государственный кадастровый учет осуществляется в отношении объектов

недвижимости, являющихся таковыми по своей природе, таких, как земельные участки, здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства.

Территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии могут отказывать в регистрации прав на объекты на объекты электроэнергетики, как не относящиеся к недвижимому имуществу, в случаях, если законодательством соответствующего субъекта РФ установлено, что они отнесены к объектам, не требующим получения разрешения на строительство, либо по иным основаниям.

ФАС России считает, что заключения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии об отказе в государственной регистрации договоров аренды или купли-продажи объектов электросетевого хозяйства в связи с тем, что указанные объекты не относятся к объектам недвижимого имущества, могут приниматься регулирующими органами в составе документов, подтверждающих право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления регулируемой деятельности, и являются основанием для установления в отношении таких объектов соответствующих тарифов на передачу электрической энергии.

Определениями об истребовании необходимых материалов по делу АП 02-11/171-2018 от 18.02.2019г. у Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии России (исх.2/718) и ее территориального управления (исх. 2/719) истребованы сведения о возможности регистрации объектов электроэнергетики.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области письмом от 21.02.2019г. (исх.02/07-3989СК, вх. 971 от 06.03.2019г.) сообщило, что «некоторые линейные объекты, а также трансформаторные подстанции могут входить в состав единого недвижимого комплекса, являющегося в соответствии со статьей 133.1 Гражданского кодекса недвижимой вещью, участвующей в обороте как единый объект. В данном случае само по себе линейное сооружение, трансформаторная подстанция не будет иметь качеств самостоятельного объекта, в связи с чем, не могут быть признаны объектом недвижимости.

Таким образом, в случае если трансформаторные подстанции, воздушные линии, линии электропередач имеют признаки объекта недвижимого имущества, в частности прочно связаны с землей, способны выступать в гражданском обороте в качестве отдельных объектов гражданских прав, права на них подлежат государственной регистрации.

В ЕГРН отсутствуют сведения о правах на энергопринимающее устройство КЛ-6 от ячейки «Центр» ПС 243 «Привокзальная» на РП 39 и РП 60».

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии письмом от 22.02.2019г. (исх.14.02097/19, вх.972 от 06.03.2019г.) пояснила, что «сама по себе трансформаторная подстанция не является объектом недвижимости, государственный кадастровый учет которого и государственная регистрация права на который осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о регистрации; вместе с тем, если указанная в обращении трансформаторная подстанция представляет собой часть сооружения – линии электропередач, в том числе классом напряжения до 35 кВ, включенный в Перечень, - государственный кадастровый учет и государственная регистрация права на такое сооружение могут быть осуществлены в соответствии с Законом о регистрации в том числе при наличии проектной документации этого сооружения».

Исходя из изложенного, Управление приходит к выводу о наличии в действиях юридического лица - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая изложенное юридическое лицо – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» подлежит привлечению к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного:

- **событием административного правонарушения** является нарушение ПАО «МРСК Центра и Приволжья» пункта 43 Правил, что влечет административную ответственность на юридическое лицо – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго», предусмотренную частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ;
- **временем совершения административного правонарушения** является 11.09.2018г. (дата уклонения ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» от заключения договора);
- **местом совершения административного правонарушения** является г. Тула

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» подтверждается протоколом по делу № АП 02-11/171-2018 об административном правонарушении от 05.02.2019г., а также материалами настоящего дела.

Срок давности привлечения юридического лица – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а

также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

21.11.2018г. филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по заявке АО «ТГЭС» № 06-33/8746 от 06.09.2018г. направлена оферта договора об осуществлении технологического присоединения; письмом от 06.12.2018г. (исх. 15-88/12390, вх.6285 от 06.12.2018г., после возбуждения административного производства) АО «ТГЭС» просило отозвать свою жалобу от 26.10.2018г. (вх.5389), в связи с удовлетворением его требований – получения оферты договоров.

В действиях юридического лица – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность - добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение (пункт 2 части 1 статьи 4.2.КоАП РФ).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» (ИНН 5260200603, ОГРН 1075260020043, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, 603950, адрес филиала – г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99, 300012), **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и **назначить ему наказание** в виде административного штрафа **в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р\сч 40101810700000010107

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области *от* ***19 марта 2019 года*** за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 19 марта 2019 года

Дата вступления постановления в законную силу – 30 марта 2019 года

Срок исполнения постановления – до 30 мая 2019 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 30 мая 2019 года.